

Resolució 1267/2024, de 10 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 964/2024

Administració reclamada: Ajuntament de l'Escala

Informació reclamada: Normativa i/o llicència d'activitats d'un restaurant de l'Escala.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: L'administració reclamada ha lliurat la informació sol·licitada. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En el nostre cas, la persona reclamant demana, en les al·legacions presentades al final del procediment, un seguit de peticions no formulades expressament a la SAIP inicial. Això suposa una ampliació de l'objecte del procediment que incompleix amb el requisit de congruència entre la reclamació i la sol·licitud d'informació, que és inherent i consubstancial al caràcter revisor de la reclamació respecte de les decisions administratives prèvies en matèria d'accés a la informació.

Paraules clau: Ajuntaments. Llicències d'activitats. Restaurant. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Ampliació de l'objecte en al·legacions.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 5 de juliol de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 964/2024, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de l'Escala, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) referida a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de gener de 2024 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de l'Escala on indica el següent: "EXPOSOS Que havent entrat diferents instàncies (registre de entrada 7592 de 2017, 9453 de 2023 i 11691 també del 2023) a aquest Ajuntament demanant en base a quina normativa i/o llicència d'activitats el Restaurant XXX de l'Escala, disposa d'un horari nocturn d'obertura diferent al que correspon a la llicència de restauració, així com la autorització per posar música forta a la terrassa exterior estant dins del nucli urbà fins les 4 de la matinada i amb l'aforament que supera l'ocupació d'un restaurant convencional amb les places designades a taules i cadires que correspon al



servei al que estan autoritzats. Que havent-me reunit en diverses ocasions amb els enginyers (Sr. XXX i Sr. XXX) i la policia local i havent parlat en dues ocasions amb la secretaria de alcaldia (Sra. XXX), sense haver rebut cap resposta oficial, SOL·LICITO Que es doni resposta oficial i escrita del que se'm diu personalment sobre els esmentats incompliments o que s'acrediti, que els incompliments no existeixen. Que s'expliqui perquè la policia local no actua davant de les trucades telefòniques a la seva centraleta en el moment dels incompliments de normativa, així com actes incívics i perillosos a la via pública (curses de cotxes, emiccions al carrer, baralles, ...), tot i veure passar el vehicle de la policia local per davant del restaurant sense aturar-se ni realitzar ni un avís a la propietat del negoci”.

3. El dia 11 de juliol de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data la GAIP sol·licita a l'Ajuntament de l'Escala les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que el representaran a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió. Aquesta petició es reitera a l'Ajuntament el dia 13 d'agost de 2024, afegint-hi el requeriment d'un informe de posicionament i de l'expedient de tramitació de la SAIP.
5. El dia 20 d'agost la GAIP rep un informe per part de l'Ajuntament de l'Escala on exposa el dia 25 de juliol va lliurar un informe emès per l'enginyer municipal al reclamant.
6. El dia 29 d'agost de 2024, la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament a la persona reclamant, atorgant-li un termini d'al·legacions de 5 dies, amb la indicació que, transcorregut el termini sense resposta, s'entendrà que satisfà la seva sol·licitud.
7. En data 03 de setembre de 2024 la persona reclamant presenta un conjunt d'al·legacions on indica el següent:

“DEMANO

Primer.- Que se'm faciliti, a l'empara del dret d'accés a la informació pública, còpia de:

- a) Títol habilitant (llicència, comunicació, altres) a l'empara del qual funciona actualment l'activitat del restaurant XXX



- b) Actes del control inicial i/o periòdics que hagi superat, si escau, l'esmentada activitat durant els darrers 10 anys.
- c) Actuacions que hagi fet l'Ajuntament en relació a les denúncies que des de fa anys he formulat a l'Ajuntament, en especial còpia de les mesures del nivell acústic i actes dels resultats, així com requeriments, si escau, a l'activitat adreçats al compliment de la normativa acústica.
- d) Actes d'inspecció i Informes que hagin emès els serveis tècnics municipals en relació a les denúncies esmentades.

Si algun dels documents demanats no existeix, que es certifiqui per la secretaria general de forma expressa la seva inexistència en els expedients administratius.

Segon.- Que l'Ajuntament dugui a terme les mesures necessàries per tal que l'activitat compleixi les mesures de nivells sonors acústics i d'horaris, per garantir el dret al descans de les persones, amb advertiment de les accions judicials contra la inactivitat en cas que s'incompleixi l'obligació municipal d'actuació.

Tercer.- Que, en cas de no obtenir la informació sol·licitada es formularà denúncia davant de la Comissió de Garantia del Dret a la Informació Pública (GAIP)".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat a la persona reclamant la informació sol·licitada. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Convé en el cas present fer un comentari de les al·legacions que va presentar el reclamant en data 03 de de setembre, després que la Comissió li traslladés l'informe de l'Ajuntament. Hem de recordar que en la SAIP inicial la part reclamant demanava "en base a quina normativa i/o llicència d'activitats el Restaurant X disposa d'un horari nocturn d'obertura diferent al que correspon a la llicència de restauració, així com l'autorització per posar música forta a la terrassa exterior estant dins el nucli urbà". També sol·licita, al final de la SAIP, "que s'expliqui perquè la policia local no actua davant les trucades telefòniques".

En canvi, a les al·legacions referides, el reclamant demana: 1) llicència d'activitats del Restaurant, 2) actes de control durant els darrers 10 anys, 3) actuacions que hagi fet l'Ajuntament en relació a les denúncies que des de fa anys ha formulat el reclamant i 4) actes d'inspecció i informes que hagin emès els serveis tècnics municipals en relació a les denúncies esmentades.

En definitiva, la persona reclamant formula, en les al·legacions presentades al final del procediment, un seguit de peticions no formulades expressament a la SAIP inicial i afegeix: "Que, en cas de no obtenir la informació sol·licitada es formularà denúncia davant de la Comissió de Garantia del Dret a la Informació Pública (GAIP)". Això suposa una ampliació de l'objecte del procediment que incompleix amb el requisit de congruència entre la reclamació i la sol·licitud d'informació, que és inherent i consubstancial al caràcter revisor de la reclamació respecte de les decisions administratives prèvies en matèria d'accés a la informació.

En qualsevol cas, res de tot allò afirmat no impedeix que la persona reclamant presenti una nova sol·licitud a l'Ajuntament si desitja obtenir una informació més detallada que la lliurada en resposta a la seva sol·licitud inicial.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 d'octubre de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 964/2024, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.