

Resolució 1277/2024, de 10 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1067/2024

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament de Drets Socials i Inclusió

Informació reclamada: Accés a un expedient d'inspecció encara obert.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: S'aprecia la concurrència del límit invocat pel Departament reclamat previst a l'article 21.1 b) de l'LTAIPBG, sobre la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries, ja que l'accés demanat es refereix a actuacions que es troben sotmeses a un procediment d'inspecció. Atès que la petició d'informació coincideix amb la tramitació d'actuacions investigadores, s'ha de desestimar la reclamació sobre l'accés a la informació demanada, a l'espera que finalitzi, i tal com oportunament ha resolt el Departament reclamat, quan no perdurin les raons que han justificat l'aplicació dels límits exposats i hagin desaparegut les circumstàncies que motiven la denegació de l'accés, que és temporal, per haver finalitzat el procediment d'investigació invocat com a causa que limita el coneixement de la informació demanada, el Departament reclamat haurà de facilitar al reclamant la informació reclamada amb la dissociació de les dades personals, si procedeix, tal i com es reconeix a la resolució reclamada.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Drets socials. Accés a expedient en curs. Reclamació contra desestimació. Procediment d'inspecció. Límits. Inspecció. Sanció. Desestimació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. En data 05 de juliol de 2024, la persona sol·licitant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública amb codi de tràmit 6FKVSYWOL (DSO_2024_EXP_SIP001SOL2_00009801).

La informació sol·licitada és la següent: ACCESO A LA VISTA DEL EXPEDIENTE ARM/ba DEN 142/24 F24843 IN/0084/2022 PARA MAS INFORMACION SE ADJUNTA OFICIO REMITIDO POR LA INSPECCION DE SERVICIOS.

2. En data 19 de juliol de 2024, es notifica la desestimació de la SAIP_9801 d'acord amb els fonaments de dret de la resolució.
3. En data 29 de juliol de 2024, la persona sol·licitant presenta una reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en endavant GAIP, indicant el següent: I. El día 5 de julio de 2024 presenté solicitud de derecho de Vista del expediente DEN142/24 F24843 IN/0084/2022. II.- El día 19 de julio de 2024 recibo resolución de la dirección de Servicios del Departamento de Derechos Sociales de la



Generalitat de Catalunya, por la que se me deniega el Derecho de Vista. III.- En dicha resolución no se me concreta la razón concreta de la denegación, sólo se me remite una enumeración de carácter general de las figuras que pueden explicar de forma excepcional la denegación del derecho de vista al expediente. IV.- Pero en ningún momento se me explica la razón concreta y con qué figura jurídica tiene fundamento. V.- Estimo que la resolución no cumple los requisitos mínimos de razonamiento y fundamentos que la Jurisprudencia exige. VI.- Es por ello, que sigo solicitando ejercer mi derecho legítimo de vista a expediente administrativo. La persona sol·licitant indica que està en desacord amb la resolució emesa pel Departament de Drets Socials, el 19 de juliol de 2024.

4. El 12 d'agost de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 12 d'agost de 2024 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Drets Socials i Inclusió i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 2 de setembre de 2024 el Departament de Drets Socials i Inclusió envia un informe amb el contingut extractat següent: "En primer lloc volem aclarir que la SAIP_9801 i la posterior reclamació deriva del correu enviat a través de la bústia del Servei d'Inspecció i Registre informant de certes anomalies en una residència i demanant l'actuació del Servei d'Inspecció i Registre. Posteriorment, se li va comunicar que des d'aquest servei s'iniciaran les actuacions oportunes per donar una resposta amb la major brevetat possible, demostrant així la voluntat del Departament de proporcionar una resposta adequada al ciutadà. Segons s'indicava en la resolució emesa, en relació amb l'accés a la vista de l'expedient DEN 142/24, la persona reclamant va manifestar el seu desistiment de continuar amb la seva petició inicial presentada. Això va portar el Servei d'Inspecció i Registre a realitzar una diligència d'arxiu amb data 23/05/2024. En aquest context, la única documentació disponible és la que la persona reclamant va presentar i aportar i que ja està en el seu poder. No obstant això, posteriorment va presentar una nova petició a través d'una "petició genèrica". Aquesta petició, juntament amb els escrits anteriors, va donar lloc a l'obertura d'un nou número d'expedient amb número DEN 142/24 R. Actualment, s'estan duent a terme les actuacions oportunes, tal com s'ha informat en la resolució corresponent,



indicant que tan aviat com es disposi dels resultats, es proporcionarà una resposta a la "petició genèrica" presentada. Pel que fa a la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte de reclamació, s'ha de tenir en compte que el límit aplicable és el definit per l'article 21 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i desenvolupat per l'article 69 del Decret 8/2021, de 9 de febrer. L'article 21 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, estableix que el dret d'accés a la informació pública pot ser denegat si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a: □ La investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries. D'acord amb l'article 69.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, aquest límit pot aplicar-se si l'accés a la informació pública pot, entre altres, obstaculitzar, dificultar o interferir en una investigació en curs, destruir proves, o evitar que els presumptes infractors o persones investigades siguin sotmesos a l'acció de la justícia o a l'activitat sancionadora de l'administració pública, així com qualsevol altra conducta que pugui comprometre el procediment en tràmit o entorpir o perjudicar l'èxit de les actuacions en curs. En virtut dels fonaments de dret esmentats, la SAIP va ser desestimada. No obstant això, a l'annex de la resolució, es va indicar a la persona reclamant que, tan aviat com es disposi dels resultats de les actuacions en curs, se li proporcionarà una resposta a la "petició genèrica" presentada. PER TOT L'EXPOSAT, El Departament va resoldre desestimar la SAIP d'acord amb els fonaments de dret indicats en la resolució, concretant les raons del desistiment. A més, es va informar a la persona reclamant que, tan aviat com es tinguin els resultats, se li proporcionarà una resposta a la "petició genèrica" presentada. El Departament sempre ha mantingut la voluntat de donar resposta al ciutadà i, per tant, sol·licitem que el procediment de reclamació es consideri finalitzat sense més pronunciament.”

7. En data 04 de setembre de 2024 la GAIP trasllada al reclamant l'informe rebut per al seu coneixement.
8. En data 04 de setembre de 2024 la GAIP rep al·legacions de part del reclamant, que són traslladades al Departament en data 06 de setembre per al seu posicionament en 10 dies.
9. El 18 de setembre de 2024 el Departament reclamat fa arribar les seves consideracions respecte les al·legacions presentades per la persona reclamant: “CONSIDERACIONS: En primer lloc, quant al punt relatiu a la diligència d'arxiu, tal com es va informar en data 30 d'agost de 2024, la SAIP_9801 i la posterior reclamació derivava del correu enviat a través de la bústia del Servei d'Inspecció i Registre on informava de certes anomalies en una residència i demanant l'actuació del Servei d'Inspecció i Registre. Posteriorment, se li va comunicar que des d'aquest servei s'iniciaran les actuacions oportunes per donar una resposta amb la major brevetat possible, demostrant així la voluntat del Departament de proporcionar una resposta adequada al ciutadà. Segons s'indicava en la resolució emesa,



en relació amb l'accés a la vista de l'expedient DEN 142/24, la persona reclamant va manifestar el seu desistiment de continuar amb la seva petició inicial presentada. Això va portar el Servei d'Inspecció i Registre a realitzar una diligència d'arxiu amb data 23/05/2024. S'adjunta a aquest informe la documentació corresponent. I quant al punt relatiu a les actuacions inspectores referents a l'expedient amb número DEN 142/24 R, tal com es va informar en la resolució corresponent, tan aviat com es disposi dels resultats, es proporcionarà una resposta a la "petició genèrica" presentada. No s'ha fet resposta en base al límit aplicable definit per l'article 21 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i desenvolupat per l'article 69 del Decret 8/2021, de 9 de febrer. L'article 21 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, estableix que el dret d'accés a la informació pública pot ser denegat si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a: La investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries. D'acord amb l'article 69.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, aquest límit pot aplicar-se si l'accés a la informació pública pot, entre altres, obstaculitzar, dificultar o interferir en una investigació en curs, destruir proves, o evitar que els presumptes infractors o persones investigades siguin sotmesos a l'acció de la justícia o a l'activitat sancionadora de l'administració pública, així com qualsevol altra conducta que pugui comprometre el procediment en tràmit o entorpir o perjudicar l'èxit de les actuacions en curs. En virtut dels fonaments de dret esmentats, la SAIP va ser desestimada. No obstant això, a l'annex de la resolució, es va indicar a la persona reclamant que, tan aviat com es disposi dels resultats de les actuacions en curs, se li proporcionarà una resposta a la "petició genèrica" presentada. PER TOT L'EXPOSAT, En resposta a les al·legacions presentades per la persona sol·licitant s'adjunta la següent documentació: Al·legacions a la reclamació presentada a la GAIP de data 6/09/2024. Correu electrònic de desistiment de la persona sol·licitant de data 16/05/2024. Diligència d'arxiu de la denúncia de data 23/05/2024.”

10. En data 30 de setembre la GAIP trasllada l'informe rebut al Reclamant, qui en la mateixa data fa arribar les seves al·legacions a aquesta Comissió: “CONCLUSION: No se me notifica mediante copia electrónica autentica la diligencia de archivo, esta parte sin saber que se ha archivado, en fecha 09/06/2024 SOLICITA la REACTIVACION DEL EXPEDIENTE y se unan todos los escritos ya presentados (los cuales aporta inspección a la respuesta del traslado de mis alegaciones anteriores), a esta solicitud de reactivacion, tampoco me notificant nada al respecto por lo cual entiendo que al ser una cuestión baladí en materia de salud se han incorporado, En cuanto a la diligencia de archivo, esta ha sido supuesta-mente de nueva creación para salvar los muebles de esta reclamación, por lo motivos expuestos en los párrafos anteriores. En vista de todo lo comentado y de las pruebas aportadas anterior a esta comunicación por la GAIP, entiendo que esta parte debe de tener acceso al expediente, y a la documentación que contiene, en vista a los errores



que ha tenido inspección, con el fin de verificar si todas las reclamaciones realizadas están en un mismo expediente y si se han reactivado y han habido las correspondientes diligencias en concordancia a sus competencias en materia de inspección, o en su defecto dichas reclamaciones constan en otro expediente. Y obteniendo la información que solicito si hubiese algún defecto o error por parte de inspección, se pueda subsanar su error de no reactivar las reclamaciones que en un principio se hizo constar.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació de la Reclamació

La informació sol·licitada i reclamada, - accés a un expedient concret-, és d'acord amb l'article 2.b LTAIGB informació pública, ja que és “informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou “qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

La llei de transparència reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia llei (art. 2.c). D'acord amb els articles



18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG) i l'exercici d'aquest dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de l'LTAIPBG).

Pel que respecta a la concurrència de límits, en aquest cas, el Departament reclamat ha invocat la presència de la limitació prevista a l'article 21.1 b) de l'LTAIPBG, sobre la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries, i que l'accés demanat es refereix a actuacions que es troben sotmeses a un procediment d'examen de l'Oficina en connexió amb la investigació que oportunament realitza la Universitat concernida, tal i com s'exposa als antecedents.

Aquesta Comissió coincideix amb l'apreciació que ha realitzat el Departament reclamat i considera que a la vista del moment de tramitació en que es troben aquestes actuacions investigadores, s'ha de desestimar la reclamació sobre l'accés a la informació demanada, a l'espera de que finalitzi, moment en el qual el reclamant podria obtenir oportunament la informació, tal i com es reconeix a la resolució del Departament de Drets Socials i Inclusió, en preveure la facilitació de la informació en l'annex de la seva Resolució. Concretament es diu el següent: "En virtut dels fonaments de dret esmentats, la SAIP va ser desestimada. No obstant això, a l'annex de la resolució, es va indicar a la persona reclamant que, tan aviat com es disposi dels resultats de les actuacions en curs, se li proporcionarà una resposta a la 'petició genèrica' presentada."

Per tot això, aquesta Comissió considera que és pertinent desestimar la Reclamació amb el benentès que quan hagin desaparegut les circumstàncies que motiven la denegació de l'accés, que és temporal, per haver finalitzat el procediment d'investigació invocat com a causa que limita el coneixement de la informació demanada, el Departament haurà de facilitar al reclamant la informació reclamada amb la dissociació de les dades personals, si s'escau.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 d'octubre de 2024, resol per unanimitat:



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Desestimar la Reclamació 1067/2024 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1067/2024 i fer pública aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.