

Resolució 1287/2025, de 4 de setembre**Número d'expedient de la Reclamació:** 836/2025, 837/2025 i 839/2025 (acumulades)**Administració reclamada:** Ajuntament de Barcelona**Informació reclamada:** Diversa en relació amb les hores sindicals dels mesos de gener, febrer i març 2025 de CCOO, UGT i CSIF.**Sentit de la resolució:** Estimació

Resum: La informació sol·licitada i reclamada és informació pública i d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats. La persona reclamant ostenta el càrrec de delegat electe i per tant, gaudeix d'un caràcter reforçat. L'article 40 de l'EBEP atorga als òrgans de representació legitimació a rebre informació. En els mateixos termes es pronuncia l'article 52 de l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona per als anys 2021-2024. L'article 23 LTAIPBG preveu que les sol·licituds d'accés a la informació pública que contingui dades personals especialment protegides han d'ésser denegades i l'afiliació sindical n'és una d'elles. Malgrat que l'article 9.1 RGPD prohibeix explícitament el tractament de dades personals que revelin, entre altres, l'afiliació sindical; l'apartat 2 preveu que aquesta no s'aplica quan concorre un seguit de circumstàncies, entre les quals, quan el tractament l'efectua, en l'àmbit de les seves activitats legítimes i amb les garanties adequades, una fundació, una associació o qualsevol altre organisme sense ànim de lucre que tingui una finalitat política, filosòfica, religiosa o sindical. Això, sempre que el tractament es refereixi exclusivament als membres actuals o antics d'aquests organismes o a persones que hi mantenen contactes regulars en relació amb les seves finalitats, i si les dades personals no es comuniquen fora d'aquests organismes sense el consentiment dels interessats (9.2.d); el tractament es refereix a dades personals que l'interessat ha fet manifestament públiques (9.2.e). En el cas concret, atenent que la informació reclamada es realitza en el marc d'activitats legítimes per part del delegat així com la garantia en la protecció d'aquestes dades pel deure de confidencialitat i sigil previst que l'imposa la normativa, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació reclamada, això és, a disposar del total d'hores de crèdit sindical dels mesos de gener, febrer i març i el nom i cognom de les persones que l'han gaudit amb indicació del nombre d'hores per a cadascuna d'elles (dedicació total, parcial, mitja jornada o a hores individuals), el motiu de la dispensa (càrrecs, representació unitària, sindical, acords específics de negociació col·lectiva, o a negociació de l'acord de condicions laborals). Pel cas de les persones que puguin gaudir d'hores de crèdit sindical en virtut del nomenament realitzat per algun dels sindicats sense que aquesta hagi fet pública la seva afiliació bé perquè no hagi participat en un procés electoral o no ho hagi manifestat en l'exercici de les funcions que li són pròpies caldrà que, prèviament al lliurament de la informació, l'Ajuntament, en virtut de l'article 31 LTAIPBG, ha de donar trasllat de la sol·licitud juntament amb aquesta Resolució.

Paraules clau: Ajuntaments. Sindicats. Delegats de personal. Caràcter reforçat. Recursos humans. Hores. Crèdits sindicals. Alliberaments. Dades especialment protegides. Límits. Ponderació. Reclamació contra desestimació i inadmissió. Estimació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà



Antecedents

1. El 20 de maig de 2025 entra a la GAIP les Reclamacions 836/2025, 837/2025 i 839/2025, presentades per una persona física contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que ha rebut resposta per part de l'Administració però que no se li ha lliurat la informació.

2. El 8 de març de 2025 la persona ara reclamant va presentar tres sol·licituds d'accés a la informació pública (SAIP) en les quals demanava les dades que es detallen a continuació del mes de gener, febrer i març de CCOO, UGT i CSIF:

“- total d'hores de crèdit sindical dels mesos de gener, febrer i març.

“- Nombre de persones que han gaudit crèdit sindical, quantes hores cadascuna d'aquestes persones, el seu nom i cognoms i el motiu de la dispensa d'assistència al lloc de treball, ja sigui aquesta dispensa amb motiu de càrrecs, representació unitària, sindical, acords específics de negociació col·lectiva, o a negociació de l'acord de condicions laborals, és a dir, totes. Volem les dades de totes les persones que hagin gaudit algun tipus de crèdit sindical, ja sigui com a alliberat amb dedicació total, parcial, mitja jornada o a hores individuals. Quines d'aquestes persones que han gaudit de la assignació d'algun tipus d'hores sindicals té la qualitat de delegat de personal o delegat LOLS. Volem els noms i cognoms de cadascuna de les persones que han gaudit algun tipus de crèdit sindical.”

3. En les SAIP la persona sol·licitant manifesta actuar en condició de delegat electe de la Junta de Personal de l'Ajuntament i com a President de la Secció Sindical ÁBACOS. Manifesta que “Amb data 25 de Febrer hem rebut informació de l'administració informant que s'ha detectat que no s'està realitzant el tràmit de sol·licitud de gaudiment de les hores sindicals, i que a partir de març s'enviarà un llistat a cada sindicat amb la relació de persones i hores sindicals gaudides. Com sabeu fa temps que us estem reclamant aquestes dades, en la nostra funció de fiscalització de la funció de l'administració i vetllant pel compliment dels drets de les persones que hi són representades pels delegats i delegades sindicals”.

4. L'11 d'abril de 2025 el gerent de la Gerència de Persones, Organització i Administració Electrònica resol la SAIP que és objecte de la Reclamació 837/2025 en els següents termes:

“PRIMER.- DESESTIMAR la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada XXX, en virtut del que disposa l'article 34.2 de la LTAIPBG, en el sentit de:

- Desestimar la part de la sol·licitud relativa al nombre de persones que han gaudit d'hores de crèdit sindical amb noms i cognoms, i el motiu de la dispensa d'assistència, en virtut del



que disposa l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i d'acord amb els antecedents i les consideracions jurídiques que consten en la part expositiva d'aquesta resolució.

- Inadmetre la part de la sol·licitud relativa al total d'hores de crèdit sindical donat que la informació serà publicada properament al web de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona.

SEGON.- NOTIFICAR la present resolució XXX (.../...)

5. El 22 d'abril de 2025 el gerent de la Gerència de Persones, Organització i Administració Electrònica resol les SAIP que són objecte de les Reclamacions 836/2025 i 839/2025 en els mateixos termes que els descrits en l'antecedent anterior.
6. El 29 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment les Reclamacions 836/2025 i 839/2025, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. En la mateixa data la GAIP comunica les Reclamacions 836/2025 i 839/2025 a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
8. Respecte a la Reclamació 837/2025, en data 28 de maig, la GAIP comunica a la persona reclamant la necessitat d'esmenar-la en el sentit que és necessari que porti el rebut de la notificació de la resolució.
9. El 30 de maig, la persona reclamant esmena la Reclamació 837/2025 i el 26 de juny s'admet provisionalment a tràmit en els mateixos termes que els descrits en l'antecedent 5. Així mateix, es sol·licita l'informe corresponent a l'Ajuntament de Barcelona.
10. El 19 de juny l'Ajuntament de Barcelona tramet l'informe requerit relatiu a la Reclamació 836/2025 que diu:

" Antecedents de fet:

El sol·licitant va interposar la reclamació que ens ocupa, al·legant que l'Ajuntament de Barcelona li havia donat resposta que han rebut no satisfà la seva sol·licitud.

Se li ha donat resposta a la seva reclamació.



Fonaments jurídics:

I.- De la desestimació de la reclamació.

A la vista dels antecedents de fet consignats en aquest informe, és a dir, que la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el seu dia per l'ara reclamant ja ha sigut degudament contestada, aquesta administració interessa que la GAIP, previ els tràmits oportuns, procedeixi a l'arxiu de la reclamació que ens ocupa, atès a que per part de l'Ajuntament de Barcelona s'ha lliurat tota la informació sol·licitada.

Per tant, d'acord amb l'exposat,

SOL-LICITO: Que es tingui per contestat en temps i forma el requeriment emès per la Presidenta de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, notificat a aquesta administració, i en mèrit dels motius al·legats es procedeixi, previs els tràmits oportuns, a desestimar la reclamació per satisfacció extemporània”.

Aporten còpia del correu electrònic tramès a la persona reclamant en data 18 de juny que diu:

“En relació amb la reclamació número 836/2025 presentada davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), insistim que se li va comunicar la seva desestimació en la resolució de la petició d'accés amb número d'expedient 2025_EXP_3965672.

En relació amb la informació relativa al nombre de persones que han gaudit de crèdit sindical, amb el seu nom i cognoms i el motiu de la dispensa d'assistència al lloc de treball.

L'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que les sol·licituds d'accés a dades personals especialment protegides han de ser denegades. Tal com es dona en aquesta situació en tractar-se de dades d'afiliació sindical.

En aquest cas, la divulgació de noms i cognoms, així com els motius de la dispensa, implica dades personals sensibles de vinculació sindical. Per tant, aquesta informació amb tot el detall només es facilitarà a cada secretari general amb els delegats de la seva secció sindical”.

11. El mateix 19 de juny l'Ajuntament tramet la informació requerida per la Reclamació 839/2025 que respon en els mateixos termes que els indicats per la 836/2025 antecedent 9).
12. El 26 de juny de 2025 la GAIP sol·licita a l'Autoritat de Protecció de Dades (ADPCAT) l'informe previst per l'article 42.8 LTAIPBG per a les tres reclamacions. I el 27 de juny es comunica a les parts l'ampliació del termini per a resoldre.



13. Respecte a la Reclamació 837/2025, l'Ajuntament tramet l'informe el dia 16 de juliol de 2025 que s'expressa com els ambdós casos anteriors i acredita el correu electrònic tramès a la persona reclamant en data 15 de juliol.
14. El 16 de juliol de 2025 l'APDCAT tramet informes relatius a la Reclamació 836/2025 i 837/2025, i l'1 d'agost respecte a la Reclamació 839/025. En els tres casos conclou:
 - “1. La limitació de l'article 23 de la LTC impediria l'accés a la informació sol·licitada únicament en relació amb les persones que gaudeixen de crèdit sindical respecte dels quals no es pot garantir que hagin fet pública la seva afiliació a un determinat sindicat.
 2. La normativa de protecció de dades no impediria l'accés a la informació sol·licitada relativa a les persones que son membres de la junta de personal i delegats de personal, així com delegats sindicals”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Acumulació de les Reclamacions 836/2025, 837/2025 i 839/2025

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment,



d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Està clara la identitat entre les Reclamacions 836/2025, 837/2025 i 839/2025: les parts són les mateixes (la persona reclamant i l'administració reclamada) i la GAIP s'ha de pronunciar sobre les mateixes qüestions però referides a mesos diferents (gener, febrer i març respectivament).

En aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportuna i ajustada a dret l'acumulació de les reclamacions esmentades.

3. Sobre el dret d'accés a una part de la informació sol·licitada i límits

La informació sol·licitada i reclamada, -diversa en relació amb les hores sindicals dels mesos de gener a març 2025 de CCOO, UGT i CSIF-, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). Malgrat que l'article 18.2 LTAIPBG estableix que l'exercici d'aquest dret no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no està subjecte a motivació ni requereix invocació de cap norma, la persona reclamant ha manifestat un interès vinculat en l'exercici del càrrec que ocupa (antecedent 2) com a delegat electe de la Junta de Personal de l'Ajuntament i com a President de la Secció Sindical ÁBACOS, condició que no ha estat qüestionada per part de l'Ajuntament.

La DA 1a de l'LTAIPBG preveu en el segon apartat que "l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei".

Per la seva part, l'article 39.1 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), estableix que els òrgans específics de representació dels funcionaris són els delegats de personal i les juntes de personal. I l'article 40 atorga a aquests òrgans legitimitat a rebre informació sobre la política de personal,



així com sobre les dades referents a l'evolució de les retribucions, evolució probable de l'ocupació en l'àmbit corresponent i programes de millora del rendiment (40.1.a); tenir coneixement i ser escoltats sobre l'establiment de la jornada laboral i horari de treball, així com sobre el règim de vacances i permisos (40.1.d); vigilar el compliment de les normes vigents en matèria de condicions de treball, prevenció de riscos laborals, Seguretat Social i ocupació, i exercir, si s'escau, les accions legals oportunes davant els organismes competents (40.1.e) entre altres.

En aquests mateixos termes es pronuncia l'article 52 de l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona per als anys 2021-2024, que regula les competències dels òrgans de representació, i preveu que aquests puguin rebre, entre altres, informació sobre la política de personal, evolució de les retribucions, sobre les sancions imposades per faltes molt greus, i, en general vigilar el compliment de les normes vigents en matèria de condicions de treball.

Aquestes previsions poden justificar l'accés a determinada informació però no sembla que existeixi una regulació específica que habiliti l'accés a informació relativa a les hores de crèdit sindical assignades als representants sindicals dels treballadors en el termes sol·licitats. Ara bé, donat que la informació pública reclamada està relacionada amb les funcions de fiscalització i vigilància que són pròpies dels delegats de personal, caldrà analitzar la pretensió a partir del règim de la Llei de transparència d'acord amb l'aplicabilitat supletòria de la referida DA 1a.

L'article 23 LTAIPBG preveu que les sol·licituds d'accés a la informació pública que continguin dades personals especialment protegides han d'ésser denegades i l'afiliació sindical n'és una d'elles. L'article 15 LTAIPBGE, però, estableix que l'accés a aquestes dades especialment protegides únicament es pot autoritzar en cas que es tingui el consentiment exprés i per escrit de l'afectat, llevat que l'afectat hagi fet manifestament públiques les dades abans que se sol·licités l'accés.

Per la seva part, l'article 9.1 RGPD prohibeix explícitament el tractament de dades personals que revelin, entre altres, l'afiliació sindical. Però aquesta prohibició no s'aplica quan concorre un seguit de circumstàncies, entre les quals, quan el tractament es refereix a dades personals que l'interessat ha fet manifestament públiques (9.2.e).

Així doncs, ens trobem en un supòsit en el que es demana obtenir informació pública que afecta dades personals especialment protegides (afiliació sindical de les persones identificades amb nom i cognoms) d'acord amb l'article 23 LTAIPBG i del que no es disposa el consentiment de les persones afectades. Ara bé, hem de valorar en primer lloc si estem en un supòsit en què els afectats hagin fet manifestament públiques les dades amb anterioritat a la sol·licitud d'accés d'acord amb la circumstància prevista en l'article 9.2.e) RGPD.



D'acord amb la normativa (articles 41.1.e) EBEP, 68.e) ET, 9.2 i 10.3 LOLS) i els pactes sindicals que s'hagin pogut obtenir mitjançant negociació entre l'administració i les organitzacions sindicals, poden estar en situació de gaudir d'hores sindicals els membres de la junta de personal, els delegats de personal, els delegats sindicals, així com els empleats públics que gaudeixin d'una llicència sindical institucional o aquells als que el sindicat els hi concedeixi per a dedicar-les a l'activitat derivada de l'acció sindical. D'acord amb la DA 15ena de l'EBEP relativa al Registre d'òrgans de representació del personal, són objecte d'anotació els crèdits horaris, les seves cessions i alliberaments sindicals que derivin de l'aplicació de normes o pactes que afectin l'obligació o el règim d'assistència al treball.

Per ser membre de la junta de personal i delegat de personal, i delegat sindical, aquests han hagut de fer pública, dins de l'àmbit laboral, la seva pertinença o vinculació a un determinat sindicat a conseqüència del procediment per a la seva elecció com a representant dels treballadors o dels sindicats i, a conseqüència de l'exercici de les seves funcions. En aquests termes es va expressar ja l'APCAT en el seu informe IAI 43/2019¹. Aquest mateix criteri ha estat exposat per l'Agència Espanyola de Protecció de Dades a l'informe 2016-226, en el qual fa constar que: "Partiendo de estas premisas, sería posible el tratamiento de los datos de los representantes del personal, al haber sido los mismos hechos manifiestamente públicos como consecuencia de su concurrencia a las elecciones para la determinación de dichos órganos y su propia pertenencia a los mismos".

És convenient fer avinent que d'acord amb la Llei 9/1987, de 12 de juny, de representació, condicions de treball i participació del personal de l'administració les candidatures per a participar en un procés electoral per escollir els òrgans de representació i participació s'han de fer públiques en els taulers d'anuncis de tots els centres de treball (article 26.4); així com la publicació de l'acta amb el recompte de vots de les eleccions sindicals (article 27). Per tant, els membres de la junta de personal i els delegats de personal haurien fet pública, en el marc del procés electoral i el desenvolupament de les seves funcions, la seva vinculació o pertinença a un sindicat determinat. Pel que fa als delegats sindicals, la seva elecció s'efectua pels afiliats al sindicat al qual representen dins l'empresa o centre de treball (article 10.1 LOLS), i tenen reconegut el dret d'exercir funcions (article 8.1 LOLS) amb les mateixes garanties que el comitè d'empresa o òrgans de representació en l'àmbit de les administracions públiques. En conseqüència, els delegats sindicals en tant que càrrecs representatius de treballadors, que han estat escollits com a tals, han hagut també de fer pública la seva pertinença a un determinat sindicat, condició que ha de ser coneguda en l'entorn laboral. Així doncs, en el cas dels membres de la junta de personal, els delegats de personal i els delegats sindicals es donaria el supòsit

¹ <https://apdcat.gencat.cat/ca/documentacio/resolucions-dictamens-i-informes/cercadorOn/cercador-detall/IAI-43-2019-00001> [consultat el 06/08/2025]



previst en l'article 9.2.e) RGPD. En el cas dels alliberats sindicals que són empleats públics designats pels sindicats, no es donaria necessàriament aquesta circumstància, si no han participat en un procés d'eleccions sindicals com a candidat a una candidatura sindical; per tant, no es donaria la circumstància prevista en l'article 9.2.e) RGPD. Seria el cas de treballadors que gaudeixen de crèdits sindicals en virtut de la designació d'un sindicat, arran d'un acord amb l'administració, no han participat en processos electorals ni exerceixen funcions representatives públiques.

Així doncs, considerant la previsió de l'article 9.2.e) RGPD, a excepció dels alliberats sindicals, conèixer la vinculació dels representants dels treballadors a un determinat sindicat no incorreria en la denegació prevista en l'article 23 LTAIPBG.

Pel que fa a l'accés a la informació que no està afectada per l'article 23 LTAIPBG, l'article 24.2.b) LTAIPBG preveu que s'ha de donar accés amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades atenent, entre altres, la finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.

La finalitat de fiscalització manifestada per la persona reclamant és coincident amb la finalitat pròpia de la Llei de transparència d'acord amb l'article 1.2 LTAIPBG, segons la qual "és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública". Disposar de la informació sobre els crèdits sindicals per part d'un representant dels treballadors pot ser necessària per a garantir el compliment de la normativa i els pactes relatius a la seva atribució i gaudiment, però també és una informació vinculada amb l'ús de recursos públics i la seva gestió.

La persona reclamant, en el marc de la SAIP, també manifesta la necessitat de vetllar pel compliment dels drets de les persones que hi són representades pels delegats i delegades sindicals. Aquesta tindria empara en les funcions de la normativa laboral i de la funció pública i la normativa sindical. L'accés a la informació sobre les persones que disposen de crèdit sindical, les finalitats per a les quals s'han concedit els crèdits i el nombre d'hores, pot permetre exercir una funció de fiscalització de l'activitat sindical i avaluar-ne els resultats.

En atenció al que s'ha referit, que un delegat de personal pugui accedir a la informació reclamada relativa als crèdits sindicals que gaudeixen els alliberats sindicals, en la mateixa línia expressada per l'APDCAT en l'informe IAI 43/2019, està plenament justificat per les seves funcions de control de l'actuació administrativa i que, a més, està subjecte al deure de confidencialitat respecte a la informació que obtingui en l'exercici de les seves funcions i "observar sigil professional en tot el que faci referència als assumptes en què l'Administració



assenyali expressament el caràcter reservat, fins i tot després que expiri el seu mandat” (article 41.3 EBEP).

Quant a l'afectació de la privacitat de les que persones que disposen d'aquests crèdits sindicals, en poder-se conèixer el règim horari de la seva dedicació a l'activitat sindical i, en conseqüència, la reducció de la seva jornada laboral en tasques pròpies del seu lloc de treball a l'administració, no seria major que la que es deriva del coneixement del règim horari de qualsevol treballador públic, que es pot obtenir a partir del seu nomenament (públic) i de la publicació del règim horari del lloc de treball contingut a la Relació de llocs de treball. En definitiva, la divulgació de les seves dades identificatives no comporta una afectació significativa al seu dret a la privacitat i, en canvi, contribueix de manera clara a la transparència i al control de l'aplicació dels acords sindicals per part dels representants, en benefici dels treballadors que representen.

En atenció a tot el que s'ha referit, i valorant el fet que la informació reclamada es realitza en el marc d'activitats legítimes per part del delegat així com la garantia en la protecció d'aquestes dades pel deure de confidencialitat i sigil previst que l'imposa la normativa, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació reclamada, això és, a disposar del total d'hores de crèdit sindical dels mesos de gener, febrer i març i el nom i cognom de les persones que l'han gaudit amb indicació del nombre d'hores per a cadascuna d'elles (dedicació total, parcial, mitja jornada o a hores individuals), el motiu de la dispensa (càrrecs, representació unitària, sindical, acords específics de negociació col·lectiva, o a negociació de l'acord de condicions laborals). Pel cas de les persones que puguin gaudir d'hores de crèdit sindical en virtut del nomenament realitzat per algun dels sindicats sense que aquesta hagi fet pública la seva afiliació bé perquè no hagi participat en un procés electoral o no ho hagi manifestat en l'exercici de les funcions que li són pròpies caldrà que, prèviament al lliurament de la informació, l'Ajuntament, en virtut de l'article 31 LTAIPBG, ha de donar trasllat de la sol·licitud juntament amb aquesta Resolució.

En darrer terme, i en relació amb la inadmissió de la sol·licitud que afecta el total d'hores de crèdit sindical “donat que la informació serà publicada properament al web de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona”, és convenient recordar novament a l'Ajuntament de Barcelona que la publicitat activa implica la difusió de la informació pública d'interès general d'una manera veraç i objectiva i que aquesta sigui actualitzada i comprensible, perquè les persones puguin conèixer l'actuació i el funcionament de l'Administració pública i exercir el control d'aquesta actuació. En aquest sentit, i com informa l'Ajuntament, el fet que s'hagi de publicar informació relativa als alliberats sindicals en els termes indicats en l'article 9.2 LTAIPBG i 24 del Decret 8/2021, no obsta que, en el marc de l'exercici del dret d'accés a la informació pública es pugui qualsevol informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions. Per tant, la informació pública que pot ser



objecte del dret d'accés inclou la que ha de ser objecte de publicitat activa, però té un contingut molt més ampli.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l).

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.



5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de setembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Resoldre de forma acumulada les Reclamacions 836/2025, 837/2025 i 839/2025 presentades el 20 de maig contra l'Ajuntament de Barcelona.
2. Estimar les Reclamacions 836/2025, 837/2025 i 839/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.



4. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 836/2025, 837/2025 i 839/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.