

Resolució 1289/2024, de 10 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1156/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Cugat del Vallès

Informació reclamada: Declaracions de béns patrimonials regidors/es, alts càrrecs i personals eventual i factures despeses viatges i dietes.

Sentit de la resolució: Desestimació parcial, pèrdua parcial sobrevinguda

Resum: La informació sol·licitada i reclamada és informació pública. De la informació aportada per la mateixa persona reclamant, l'informe emès per l'Ajuntament i la verificació que aquesta Comissió ha pogut fer amb l'accés a l'expedient de la SAIP, s'evidencia que l'Ajuntament va resoldre dins el termini i en la forma escaient la major part de les qüestions que es van plantejar en la sol·licitud d'accés a la informació pública. És per això, que és procedent desestimar parcialment la Reclamació atès que en fase de sol·licitud d'accés a la informació pública l'Ajuntament ja havia donat satisfacció parcial a la informació sol·licitada. Pel que fa a la declaració de béns de la Síndica de Greuges, els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha habilitat l'accés a la informació mitjançant al portal de transparència de la web de la Síndica. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud i comporta la pèrdua parcial de la Reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Declaracions de béns. Càrrecs electes. Alts càrrecs. Càrrecs eventuais. Despeses. Dietes i desplaçaments. Reclamació contra estimació. Sense límits. Desestimació parcial. Pèrdua parcial.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 22 d'agost de 2024 una persona física presenta la Reclamació 1156/2024 contra l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 25 de juliol (RGAIP).

Aquesta reclamació es presenta a l'Ajuntament de Pallejà i té entrada a la GAIP el dia 23 d'agost.

2. El 12 de juliol la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès en la que demana:

“listado completo, con nombres y apellidos de todos los cargos electos, altos cargos, personal de confianza y eventuales de esta ciudad que están obligados a presentar la declaración de Bienes Patrimoniales.



Declaración de bienes y actividades realizadas por los miembros de esta administración con ocasión de la finalización del mandato 2019-2023 y de la toma de posesión del mandato 2023-2027.

Acceso a la declaración de bienes patrimoniales de cada uno/a, así como las retribuciones, indemnización y dietas que les corresponden al acceder al cargo.

Asimismo, listado de gastos de viajes (locomoción, alojamiento y manutención), y gastos de cada Concejal/Concejala, con facturas justificativas numeradas y ordenadas.

Según el criterio del Tribunal de Cuentas y de Intervención General del Estado es que, además de las facturas, “hay que describir el acto, los motivos de su celebración y la identificación explícita de los participantes en el mismo”.

3. El 5 d'agost l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès li comunica que la informació relativa a les tres primeres qüestions plantejades la pot veure a la web de l'Ajuntament (inclou l'enllaç) i li desglossa l'enllaç perquè sigui més identificable. Respecte a les despeses de viatges de cada regidor/a amb factures justificatives, numerades i ordenades l'informen que per part de l'alcalde, en aquest mandat, no s'ha fet cap viatge; i pel que fa a la resta de regidors/es li faciliten un informe de la Unitat Administrativa de Contractació i Compres i li adjunten les factures que s'han agrupat per regidor/a en el mateix ordre que apareix en l'informe referit. Aquestes factures les pot consultar en un enllaç al núvol.

4. En relació amb la comunicació de l'Ajuntament, la persona reclamant manifesta en la Reclamació no està d'acord pels següents motius:

“no aportan listado completo según petición, de todos los cargos electos, altos cargos, personal eventual, obligados a presentar registro de interés ni argumentan los motivos.

Hay un listado de 17 cargos eventuales, ninguno presenta declaración de bienes, ni se justifican.

Relación de viajes y personal beneficiario, aparecen el nombre de 7 personas, però no están identificados ni relacionados con las facturas, información muy confusa y poco clara (4 regidores solo presentan los justificantes de taxi, aparcamiento, etc.). Aclarar esta insuficiente información relacionada con los gastos y justificación de viajes.

Los funcionarios de habilitación nacional, como el Secretario/a, Interventor/a, Tesorero/a, no presentan declaración de bienes ni se argumentan motivos.

La Síndica de Greuges, no presenta declaración de Bienes Patrimoniales, ni se argumentan motivos”.



I concreta, "Solicito, el listado completo de todos los cargos electos, directivos, personal eventual, funcionarios de habilitacion nacional, como Secretario/a, Interventors/a, Tesorero/a, la delcaración de Bienes Patrimoniales, en el caso que alguno de los cargos mencionados no sea obligatorio, indiquen normativa legal aplicada".

5. El 29 d'agost de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 17 de setembre té entrada a la GAIP comunicació traslladant un enllaç per poder accedir a l'expedient complert de la SAIP i l'informe requerit en el qual es fa un següent de consideracions que en resum diuen:
 - 7.1. La informació atorgada correspon a la informació sol·licitada per part de la persona reclamant dins del termini establert per la normativa.
 - 7.2. Que respecte al llistat complet dels càrrecs electes, alts càrrecs i eventuais, d'acord amb l'article 36.2 b) LTAIPBG, com que la informació sol·licitada ja és publicada, encara que estigui en un altre format, s'ha d'entendre com a informació entregada. Aquest llistat és complet i actualitzat, com se li ha comunicat per correu electrònic.
 - 7.3. Els càrrecs electes presenten en tots els casos la declaració de béns.
 - 7.4. En relació amb els càrrecs de funcionaris habilitats, i a raó de la mida de l'Ajuntament, que no és considerat de gran població, no són considerats alts càrrecs els càrrecs de secretària, interventor i tresorer (ho són els municipis que estableix el títol X de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, als quals sí s'aplica com indica art. 130).
 - 7.5. Revisada l'observació que el sol·licitant ha fet a la GAIP en relació amb els Síndica de Greuges, un cop consultat el reglament municipal de la sindicatura i vist que hi consta aquesta obligació, s'ha comunicat aquest error, s'han recopilat les dades i constarà ja actualitzat al portal de transparència de la sindicatura en l'enllaç <https://sindicaturasantcugat.cat/transparencia>



- 7.6. En relació amb els viatges, la relació que s'adjunta inclou les despeses presentades i computades, per part dels càrrecs electes, que és el que se sol·licitava en la petició d'informació. A més, s'inclou, en la notificació que es va realitzar, un informe del departament responsable amb l'explicació corresponent.
8. El 2 d'octubre la persona reclamant presenta al·legacions a través del registre de l'Ajuntament de Pallejà. Aquestes al·legacions arriben a la GAIP el dia 3 i en resum diuen que no s'aporta el llistat complet de tots els càrrecs electes, personal directiu, eventual i personal d'habilitació nacionals, secretari/ària, interventor/a i que ha de venir certificat per la secretària general com a responsable del Registre d'interessos de l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Desestimació parcial de la Reclamació

La informació sol·licitada i reclamada —declaracions de béns patrimonials regidors/es, alts càrrecs i personals eventual i factures despeses viatges i dietes— és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament



exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

De la informació aportada per la mateixa persona reclamant, l'informe emès per l'Ajuntament i la verificació que aquesta Comissió ha pogut fer amb l'accés a l'expedient de la SAIP, s'evidencia que l'Ajuntament va resoldre dins el termini i en la forma escaient la major part de les qüestions que es van plantejar en la sol·licitud d'accés a la informació pública. Malgrat que la informació lliurada la persona reclamant al·lega que no se li ha facilitat el llistat complet de tots els càrrecs electes, personal directiu, eventual i personal d'habilitació nacions, secretari/ària, interventor/a i que ha de venir certificat per la secretària general com a responsable del Registre d'interessos de l'Ajuntament (antecedent 8).

Pel que fa al llistat complet dels consellers/conselleres i càrrecs obligats a presentar declaració de béns patrimonials, la Llei 19/2014 en l'article 36.2.b) preveu que l'Administració pot subministrar la informació en un format diferent del sol·licitat si la informació ja ha estat difosa o publicada provisionalment en un altre format i s'hi pot accedir fàcilment. En aquest cas, s'ha indicat al sol·licitant la font d'informació.

L'article 44 del RGAIP estableix que pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial la sol·licitud de reclamació, anul·lant, totalment o parcial, la resolució objecte de la reclamació i que la resolució ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014.

Per tot el que s'ha referit, és procedent desestimar parcialment la Reclamació atès que en fase de sol·licitud d'accés a la informació pública l'Ajuntament ja havia donat satisfacció parcial a la informació sol·licitada.

3. Sobre la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Pel que fa a la declaració de béns de la Síndica de Greuges, els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha habilitat l'accés a la informació mitjançant al portal de transparència de la web de la Síndica ¹.

¹ <https://sindicaturasantcugat.cat/transparencia#pressupost> [consulta 4 d'octubre de 2024]



Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcial objectiva de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 d'octubre de 2024, resol per unanimitat:

1. Desestimar parcialment la Reclamació 1156/2024 i declarar finalitzat parcialment el procediment d'acord amb les consideracions fetes en el fonament jurídic 2.
2. Declarar la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 1156/2024 en relació amb la informació relativa a la declaració de béns de la Síndica de Greuges, ja que s'ha justificat i verificat que han procedit a la seva publicació al portal de transparència.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1156/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.