

Resolució 1294/2025, de 4 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 916/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Serinyà

Informació reclamada: Actualització d'informació en relació amb protecció i benestar animal.

Sentit de la resolució: Desestimació parcial, estimació parcial i derivació

Resum: En aquest cas, la persona reclamant manifesta la seva disconformitat per considerar que la informació lliurada està desactualitzada i és insuficient (el cens és de 2023) i que incompleix l'obligació d'oferir una informació veraç, completa i útil. Respecte a aquesta valoració aquesta Comissió no pot més que recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Així, i pel que fa als apartats 1 a 5 i 8 a 10, aquesta Comissió considera pertinent desestimar la Reclamació donat que l'Ajuntament va respondre en temps i en la forma escaient i d'acord amb la informació que té a la seva disposició. Pel que fa als punts 6 i 7 que l'Ajuntament informa que aquesta informació està a disposició del Consell Comarcal del Pla de l'Estany perquè la gestió es realitza de forma mancomunada. A la vista d'aquest precepte i dels articles 30.2 LTAIPBG i 57 DTAIP, i que aquesta informació no està subjecte a cap dels límits previstos per la Llei de transparència és procedent estimar parcialment el dret d'accés a aquesta informació i retrotraure el procediment al moment de la recepció de la sol·licitud d'informació pública indicada a l'antecedent 2 i requerir a l'Ajuntament de Serinyà perquè la derivi al Consell Comarcal del Pla de l'Estany, d'acord amb el que disposa als articles citats i tot adjuntant també aquesta Resolució, amb la finalitat que es lliuri a la persona reclamant la informació sol·licitada, dins del termini de quinze dies des de la recepció de la derivació.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Benestar animal. Gats. Gossos. Actualitzacions. Veracitat de la informació. Reclamació contra comunicació substitutiva. Sense límits. Manca de col·laboració. Desestimació parcial. Estimació parcial. Derivació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 31 de maig de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 916/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Serinyà, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El 2 de maig de 2025 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública mitjançant el REG dirigida a l'Ajuntament de Serinyà en la qual demana:
 - 1 ¿Cuántos gatos comunitarios gestiona su municipio? ¿De qué fecha es su último censo?
 - 2 ¿Qué porcentaje está ya esterilizado?
 - 3 ¿Tienen aprobado por pleno el plan de Gestión Ético de Colonias Felinas? ¿En qué fecha?
 - 4 ¿Están chipando a los gatos comunitarios? En caso afirmativo ¿Qué porcentaje llevan chipados?
 - 5 ¿Tienen partidas presupuestarias aprobadas para la gestión de gatos comunitarios y perros abandonados en 2025? ¿A cuánto ascienden las dedicadas al CER y las dedicadas a la recogida de animales abandonados?
 - 6 Número de perros recogidos en 2024, número de gatos recogidos en 2024
 - 7 Número de perros recogidos fallecidos en 2024 y número de gatos recogidos fallecidos en 2024
 - 8 ¿Tiene el Ayuntamiento actualmente algún convenio o contrato con alguna entidad protectora, veterinario o empresa privada de recogida de animales? Nombrar cuáles.
 - 9 ¿Tienen un servicio de recogida de animales contratado 24/7?
 - 10 Tienen un veterinario para emergencias contratado 24/7?"
3. En la Reclamació s'aporta la comunicació substitutiva de l'Ajuntament de Serinyà de data 28 de maig en la que es dona resposta a totes les qüestions plantejades si bé, pel que fa als ítems 6 i 7 l'Ajuntament respon que "los servicios relativos a la gestión de animales abandonados, se realiza de forma mancomunada mediante el *Consel Comarcal del Pla de l'Estany*, por eso mismo, toda la información relativa a la gestión detallada de estos servicios, resta en su poder".
4. Per la seva part, la persona reclamant manifesta: "La información proporcionada por el ayuntamiento está claramente desactualizada y resulta insuficiente para dar una respuesta adecuada a la solicitud formulada. En este caso concreto, se aporta un censo de gatos elaborado en el año 2023, que no refleja la situación actual ni permite una evaluación



precisa de la realidad presente). Esta falta de actualización incumple la obligación de ofrecer información veraz, completa y útil, tal como establece la normativa vigente en materia de transparencia, y supone una limitación injustificada al derecho de acceso a la información pública”.

5. El 4 de juliol la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 8 de juliol la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Serinyà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb



critèris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre la desestimació parcial de la Reclamació i veracitat de la informació

La informació sol·licitada i reclamada, -diversa en relació amb el benestar animal-, és d'informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". I l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, inclou "qualsevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". I concreta en l'apartat 2 que "la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés".

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la mateixa Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).



Igualment, l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En el cas concret i com s'ha descrit en l'antecedent 3, la persona reclamant manifesta la seva disconformitat per considerar que la informació lliurada està desactualitzada i és insuficient (el cens és de 2023) i que incompleix l'obligació d'oferir una informació veraç, completa i útil. Respecte a aquesta valoració aquesta Comissió no pot més que recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Cal recordar també, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

Dit això, i pel que fa als apartats 1 a 5 i 8 a 10, aquesta Comissió considera pertinent desestimar la Reclamació donat que l'Ajuntament va respondre en temps i en la forma escaient i d'acord amb la informació que té a la seva disposició.

4. Sobre l'estimació parcial de la Reclamació i derivació

Pel que fa als punts 6 i 7 que l'Ajuntament informa que aquesta informació està a disposició del Consell Comarcal del Pla de l'Estany perquè la gestió es realitza de forma mancomunada, és convenient recordar el que estableix l'article 27.3 LTAIPBG que preveu que si una sol·licitud d'informació s'adreça a un òrgan que no la té a la seva disposició o s'adreça genèricament a una administració, és aplicable el que estableix l'article 30 LTAIPBG: "1. En el supòsit que la



sol·licitud d'accés a la informació es dirigeixi a una entitat o òrgan administratiu que no disposi de la informació, aquest ha de derivar-la a l'entitat o l'òrgan que en disposi, si el coneix, o a l'oficina responsable de la informació pública que correspongui, en un termini de quinze dies naturals, i comunicar al sol·licitant a quin òrgan s'ha derivat la sol·licitud i les dades per contactar-hi. 2. Si l'entitat o l'òrgan administratiu competent pertany o depèn d'una administració diferent a la que s'ha adreçat la sol·licitud, se n'ha d'informar el sol·licitant, per via electrònica si és possible, i indicar-li quina és l'Administració a la qual s'ha derivat la sol·licitud perquè pugui exercir el dret d'accés a la informació pública”.

A la vista d'aquest precepte i dels articles 30.2 LTAIPBG i 57 DTAIP, i que aquesta informació no està subjecte a cap dels límits previstos per la Llei de transparència és procedent estimar parcialment el dret d'accés a aquest informació i retrotraure el procediment al moment de la recepció de la sol·licitud d'informació pública indicada a l'antecedent 2 i requerir a l'Ajuntament de Serinyà perquè la derivi al Consell Comarcal del Pla de l'Estany, d'acord amb allò disposat als articles citats i tot adjuntant també aquesta Resolució, amb la finalitat que es lliuri a la persona reclamant la informació sol·licitada, dins del termini d'un quinze dies des de la recepció de la derivació.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en



coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de setembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar parcialment la Reclamació 916/2025 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Estimar parcialment la Reclamació 916/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada pel que fa al número de gossos i gats recollits el 2024 i número de gossos i gats morts també el 2024, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
3. Retrotreure aquest procediment d'accés a la informació pública al moment de la recepció de la sol·licitud indicada a l'antecedent 2 i requerir a l'Ajuntament de Serinyà perquè, dins del termini màxim de cinc dies des de la recepció d'aquesta Resolució, derivi al Consell Comarcal del Pla de l'Estany, d'acord amb els requeriments dels articles 30.2 LTAIPBG i 57 DTAIP, adjuntant a la derivació també aquesta Resolució, amb la finalitat que dit Consell lliuri a la persona reclamant la informació sol·licitada, dins del termini de quinze dies des de la recepció de la derivació.
4. Requerir a l'Ajuntament de Serinyà a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.



5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 916/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.