

Resolució 1295/2025, de 4 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 918/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Verges

Informació reclamada: Diversa en relació amb la protecció i benestar animal.

Sentit de la resolució: Desestimació parcial, estimació parcial i derivació.

Resum: En aquest cas, l'Ajuntament de Verges ha contestat respecte a les qüestions plantejades per la persona reclamant de forma ajustada i completa respecte als apartats 2, 4, 6, 7, 8, 9 i 10. Pel que fa la primera qüestió (quants gats comunitaris gestiona i data del darrer cens) l'Ajuntament ha respost parcialment indicant el número de gats; pel que fa la 3a pregunta (si es disposa del Pla de gestió i data d'aprovació) l'Ajuntament respon facilitant un enllaç que dirigeix al Pla en qüestió; en relació a la data d'aprovació, una simple cerca realitzada per aquesta Comissió permet obtenir la informació sol·licitada. Per això, aquesta Comissió considera pertinent desestimar la Reclamació donat que l'Ajuntament va respondre en temps i en la forma escaient i d'acord amb la informació que té a la seva disposició. Pel que fa al punt 1 (data de l'últim cens), 5 (partides pressupostàries per a la gestió de gats i gossos comunitaris 2025 i a quant ascendeixen les dediques al CER i recollida d'animals) i 7 (nombre de gossos i gats morts recollits el 2024), considerant que aquesta informació no conté cap dels límits previstos en la Llei de transparència, es considera pertinent estimar parcialment el dret d'accés a la informació pública pel que fa a la data del cens i les partides pressupostàries destinades a la gestió de gats i gossos comunitaris i quant ascendeixen les dediques al CER i recollida d'animals en el pressupost 2025. Igualment pel que fa al nombre de gossos i gats morts 2024, si bé, respecte a aquesta informació en virtut del conveni establert amb el Consell Comarcal i en aplicació del que estableix l'article 27.3 LTAIPBG i els articles 30.2 LTAIPBG i 57 DTAIP és procedent retrotraure el procediment al moment de la recepció de la sol·licitud d'informació pública indicada a l'antecedent 2 i requerir a l'Ajuntament de Verges perquè la derivi al Consell Comarcal del Baix Empordà.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Benestar animal. Gats. Gossos. Actualitzacions. Veracitat de la informació. Reclamació contra comunicació substitutiva. Sense límits. Desestimació parcial. Estimació parcial. Derivació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 31 de maig de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 918/2025, presentada contra l'Ajuntament de Verges, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de maig de 2025 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública mitjançant el REG dirigit a l'Ajuntament de Verges en la qual demana:



- «1 ¿Cuántos gatos comunitarios gestiona su municipio? ¿De qué fecha es su último censo?
 - 2 ¿Qué porcentaje está ya esterilizado?
 - 3 ¿Tienen aprobado por pleno el plan de Gestión Ético de Colonias Felinas? ¿En qué fecha?
 - 4 ¿Están chipando a los gatos comunitarios? En caso afirmativo ¿Qué porcentaje llevan chipados?
 - 5 ¿Tienen partidas presupuestarias aprobadas para la gestión de gatos comunitarios y perros abandonados en 2025? ¿A cuánto ascienden las dedicadas al CER y las dedicadas a la recogida de animales abandonados?
 - 6 Número de perros recogidos en 2024, número de gatos recogidos en 2024
 - 7 Número de perros recogidos fallecidos en 2024 y número de gatos recogidos fallecidos en 2024
 - 8 ¿Tiene el Ayuntamiento actualmente algún convenio o contrato con alguna entidad protectora, veterinario o empresa privada de recogida de animales? Nombrar cuáles.
 - 9 ¿Tienen un servicio de recogida de animales contratado 24/7?
 - 10 Tienen un veterinario para emergencias contratado 24/7?».
3. El 28 de maig de 2025 l'Ajuntament de Verges respon a la reclamant a totes les qüestions plantejades.

Respecte a la pregunta 5 informen que fins a la data “destinábamos unos 2.000 € anuales a la gestión de colonias felinas. Para el año 2025 hicimos una previsión mayor, ya que en 2024 se nos concedió una subvención por parte del Ministerio de [nombre del ministerio], y por ello incluimos dicha previsión de ingreso en nuestro presupuesto municipal”. A continuació reivindica que “Por mucha voluntad que pongamos, sin recursos no podemos asumir responsabilidades que no nos corresponden sin respaldo. Es inaceptable que la administración central nos abandone de esta manera, generando una deuda que ni buscamos ni merecemos. Reivindicamos una financiación justa, coherente y a la altura de las obligaciones impuestas”.

I respecte a la pregunta 7 informen que el Consell Comarcal no els hi facilita aquesta dada.

4. La persona reclamant considera que l'Ajuntament «La información proporcionada por el ayuntamiento está claramente desactualizada y resulta insuficiente para dar una respuesta adecuada a la solicitud formulada. En este caso concreto, no consta fecha del censo de gatos elaborado, por lo que no refleja la situación actual ni permite una evaluación precisa



de la realidad presente). Esta falta de actualización incumple la obligación de ofrecer información veraz, completa y útil, tal como establece la normativa vigente en materia de transparencia, y supone una limitación injustificada al derecho de acceso a la información pública».

5. El 4 de juliol la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 21 de juliol de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Verges i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
7. El 5 d'agost de 2025 l'Ajuntament de Verges tramet l'informe requerit del que es desprèn malgrat els reduïts recursos de què disposa l'Ajuntament (dues persones administratives i una secretària amb nomenament acumulat, que presta serveis de forma presencial només unes hores cada quinze dies) "es va fer tot el possible per donar resposta amb la màxima celeritat i diligència, i així, en data 28 de maig de 2025, es va trametre una resposta detallada a la sol·licitud, incloent-hi tota la informació de què es disposava en aquell moment. Actualment, aquest Ajuntament, en col·laboració amb un grup de voluntariat, està duent a terme tasques de control de les colònies felines. Tanmateix, i com ja es va informar, no s'ha pogut elaborar encara un cens escrit actualitzat de gats, atesa la manca de mitjans materials i humans, però es disposa d'un Pla de Gestió de Colònies Felines on hi ha les dades que ja li vam proporcionar, i que és accessible a la nostra pàgina web. Pel que fa a la reclamació presentada per XXX, segons la qual la informació facilitada seria desactualitzada i insuficient, cal reiterar que s'ha donat accés a la totalitat de la informació disponible".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública



(RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació parcial de la Reclamació i veracitat de la informació

En primer lloc, i pel que fa a la consideració d'informació pública, l'article 2.b LTAIPBG estableix que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". I l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". I concreta en l'apartat 2 que "la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés".

En segon lloc, l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest cas, l'Ajuntament de Verges ha contestat respecte a les qüestions plantejades per la persona reclamant de forma ajustada i completa respecte als apartats 2, 4, 6, 7, 8, 9 i 10.

Pel que fa la primera qüestió (quants gats comunitaris gestiona i data del darrer cens) l'Ajuntament ha respost parcialment indicant el número de gats; pel que fa la 3a pregunta (si es disposa del Pla de gestió i data d'aprovació) l'Ajuntament respon facilitant un enllaç que dirigeix



al Pla en qüestió; en relació a la data d'aprovació, una simple cerca realitzada per aquesta Comissió permet obtenir la informació sol·licitada¹.

Tot i així, la part reclamant entén que la informació proporcionada està desactualitzada i, per tant, és insuficient per ésser considerada una resposta adequada a la sol·licitud formulada.

Respecte a aquesta valoració aquesta Comissió no pot més que recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Cal recordar també, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

Dit això, i pel que fa als apartats 1 (parcialment), 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9 i 10, aquesta Comissió considera pertinent desestimar la Reclamació donat que l'Ajuntament va respondre en temps i en la forma escaient i d'acord amb la informació que té a la seva disposició.

3. Sobre l'estimació parcial de la Reclamació i derivació

Pel que fa al punt 1 (data de l'últim cens), 5 (partides pressupostàries per a la gestió de gats i gossos comunitaris 2025 i a quant ascendeixen les dediques al CER i recollida d'animals) i 7 (nombre de gossos i gats morts recollits el 2024), s'ha de considerar informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG i 53.1 del Decret 8/2021. Cal fer avinent que es tracta d'informació que previsiblement ha d'estar en disposició de l'Ajuntament donat que és derivada de la competència municipal d'acord amb el que s'estableix en diversos preceptes del Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals.

Pel que fa a la pregunta 7 (gossos i gats morts recollits) que l'Ajuntament informa que no disposa d'aquesta dada perquè el Consell Comarcal del Baix Empordà no els hi facilita, és convenient recordar el que estableix l'article 27.3 LTAIPBG que preveu que si una sol·licitud d'informació s'adreça a un òrgan que no la té a la seva disposició o s'adreça genèricament a una administració, és aplicable el que estableix l'article 30 LTAIPBG: "1. En el supòsit que la

¹ <https://verges.cat/aprovacio-del-pla-de-gestio-etica-de-colonies-felines-urbanes-de-verges/> [consultat el 01/08/2025]



sol·licitud d'accés a la informació es dirigeixi a una entitat o òrgan administratiu que no disposi de la informació, aquest ha de derivar-la a l'entitat o l'òrgan que en disposi, si el coneix, o a l'oficina responsable de la informació pública que correspongui, en un termini de quinze dies naturals, i comunicar al sol·licitant a quin òrgan s'ha derivat la sol·licitud i les dades per contactar-hi. 2. Si l'entitat o l'òrgan administratiu competent pertany o depèn d'una administració diferent a la que s'ha adreçat la sol·licitud, se n'ha d'informar el sol·licitant, per via electrònica si és possible, i indicar-li quina és l'Administració a la qual s'ha derivat la sol·licitud perquè pugui exercir el dret d'accés a la informació pública”.

Amb tot això, considerant que aquesta informació no conté cap dels límits previstos en la Llei de transparència, aquesta Comissió considera pertinent estimar parcialment el dret d'accés a la informació pública pel que fa a la data del cens (si es disposa) i les partides pressupostàries destinades a la gestió de gats i gossos comunitaris i a quant ascendeixen les dediques al CER i recollida d'animals en el pressupost 2025. Igualment pel que fa al nombre de gossos i gats morts 2024, si bé, respecte a aquesta informació en virtut del conveni establert amb el Consell Comarcal i en aplicació del que estableix l'article 27.3 LTAIPBG (“Les sol·licituds s'han d'adreçar a l'entitat o l'òrgan administratiu que disposi de la informació. Si la sol·licitud d'informació s'adreça a un òrgan que no la té a la seva disposició o s'adreça genèricament a una administració, és aplicable el que estableix l'article 30”) i els articles 30.2 LTAIPBG i 57 DTAIP és procedent retrotraure el procediment al moment de la recepció de la sol·licitud d'informació pública indicada a l'antecedent 2 i requerir a l'Ajuntament de Verges perquè la derivi al Consell Comarcal del Baix Empordà, d'acord amb allò disposat als articles citats i tot adjuntant també aquesta Resolució, amb la finalitat que es lliuri a la persona reclamant la informació sol·licitada i que està en disposició del Consell Comarcal, dins del termini d'un quinze dies des de la recepció de la derivació.

Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents



electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

L'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Control d'animals (codi 0159), sèrie Gestió de la recollida d'animals abandonats o de mesures alternatives (2534) i Registre de nuclis zoològics (2535); nivell Gestió del pressupost (codi 077), sèrie Pressupost general (1620) pel que fa a la informació de partides pressupostàries.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les



seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de setembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar parcialment la Reclamació 918/2025 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Estimar parcialment la Reclamació 918/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada pel que fa a la data del cens, partides pressupostàries i nombre de gats i gossos recollits morts el 2024, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Retrotreure aquest procediment d'accés a la informació pública al moment de la recepció de la sol·licitud indicada a l'antecedent 2 i requerir a l'Ajuntament de Verges perquè, dins del termini màxim de cinc dies des de la recepció d'aquesta Resolució, derivi al Consell Comarcal del Baix Empordà, d'acord amb els requeriments dels articles 30.2 LTAIPBG i 57 DTAIP, adjuntant a la derivació també aquesta Resolució, amb la finalitat que dit Consell lliuri a la persona reclamant la informació relativa al nombre de gats i gossos morts, dins del termini de quinze dies des de la recepció de la derivació.



4. Requerir a l'Ajuntament de Verges a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 918/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.