

Resolució 12/2026, de 8 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1588/2025

Administració reclamada: Ajuntament d'Igualada

Informació reclamada: Sancions de trànsit de la Policia Local d'Igualada, desglossades per anys, des de el 2020 fins al 2024.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: L'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En aquest cas, no s'aprecia que puguin concórrer limitacions de les previstes als articles 21, 23 i 24 LTAIPBG si es que l'Ajuntament facilita la informació de forma anonimitzada. Atesa la manca d'informe de l'Ajuntament no s'ha pogut advertir de la presència de cap element que permeti limitar l'abast del dret d'accés a la informació que es reconeix en aquesta resolució. Correspondrà a l'Ajuntament vetllar per la correcta aplicació dels articles 21, 23 i 24 i 31 de la LTAIPBG, en relació a eventuais límits al drets d'accés que hi puguin concórrer, a la protecció de dades personals, així com a la concurrència d'interessos de tercers afectats per la sol·licitud d'accés a la informació pública, en el cas de que disposi de la informació demanada.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Sancions trànsit. Manca col·laboració. Reclamació contra silenci. Estimació. Sense límits.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 16 de setembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1588/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament d'Igualada en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de juliol de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament d'Igualada informació en els termes següents: "Número total de sanciones desglossat per anys des de el 2020 fins al 2024. Número total de sancions desglossades per tipus, velocitat, estacionament, saltar semàfor ... etc. Número total de sancions imposades pels sistemes de càmeres de control automàtic de circulació a carrers d'Àrea de Circulació Residencial (com les de c/argent, c/galicia...etc). Número total de l'import recaptat desglossat per anys. Número total desglossat per anys del total de sancions no cobrades, morosos. Número total de vehicles retirats per la Grua Municipal dels últims 5 anys i el motiu".



Exposa com a context de la petició un seguit d'informació sobre el total de sancions de trànsit que considera que no encaixen i afirma que "Vist que al 2024 amb tot un any de campanyes intensives la suma total de les sancions de trànsit són unes 2162 sancions. Vist que el total de sancions per velocitat de tot el 2024 són 791 sancions. Vist que el total de sancions per alcoholèmia de tot el 2024 són un total de 245 .Vist que el total de sancions de tot el 2024 són 35639 sancions.... Vist que les xifres no són gens clares, vist que l'increment de sancions de trànsit des del 2020 que van ser 10425 fins a arribar a les 40000 al 2022." El 20 d'agost de 2025 el reclamant fa avinent a l'Ajuntament d'Igualada que ha transcorregut el termini de trenta dies per a obtenir resposta als efectes de l'aplicació del silenci administratiu.

3. La Reclamació presentada el 16 de setembre de 2025 indica que l'Ajuntament no hauria atès la SAIP, ni facilitat la informació reclamada.
4. El 22 de setembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 22 de setembre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits



no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret d'accés a la informació pública sol·licitada i límits

Pel que fa a la informació reclamada i no lliurada que es refereix a les sancions de transit en els termes demanats i amb el corresponent desglossament, és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

En aquest sentit, tot el que es reclama: número total de sancions desglossat per anys des del 2020 fins al 2024; i per tipus de sanció (velocitat, estacionament, desobediència als senyals, etc); sancions imposades pels sistemes de càmeres de control automàtic de circulació a l'Àrea de Circulació Residencial; total de l'import recaptat desglossat per anys; i de les sancions no cobrades; i vehicles retirats per la Grua Municipal dels últims 5 anys i el motiu es correspon amb la



consideració de ser informació pública que l'Ajuntament ha de tenir perquè deriva de l'exercici de les facultats que li atorga l'ordenament jurídic.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Així mateix, l'Ajuntament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

L'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa la GAIP no ha disposat de l'informe demanat a l'Ajuntament reclamat, en el present procediment, però no aprecia, a priori, que pugui concórrer cap limitació de les contingudes als articles 21, 23 i 24 LTAIPBG, especialment pel que es refereix a aquella informació que pugui afectar a les dades de caràcter personal ja que aquesta informació es pot facilitar de forma anonimitzada, sense que es pugin identificar les persones titulars del vehicles subjectes a les sancions esmentades.

D'altra banda, aquesta Comissió no ha pogut apreciar si concorren altres circumstàncies o presència d'elements que permeti limitar l'abast del dret d'accés a la informació que ara reconeixem a la persona reclamant.

En aquest sentit, aquesta Comissió recorda, atesos els termes en què està formulada la SAIP i la Reclamació, que a l'Ajuntament correspon en exclusiva a l'hora de complir amb els mandats d'aquesta Resolució vetllar per la correcta aplicació dels articles 21, 23 i 24 i 31 de la LTAIPBG, en relació a eventuais límits al drets d'accés que hi puguin concórrer, a la protecció de dades personals, així com a la concurrència d'interessos de tercers afectats per la sol·licitud d'accés a la informació pública.

D'acord amb tot l'exposat, la GAIP empara el dret d'accés de la persona reclamant en els termes expressats en aquest fonament jurídic i l'Ajuntament haurà de lliurar la informació si en disposa, ja que per al cas que no disposi de la informació així ho haurà de fer constar sense que quedi obligat per aquesta resolució a elaborar la informació per satisfer la reclamació.



4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 8 de gener de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1588/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament d'Igualada que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1, en el cas que en disposi, dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1588/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.