

Resolució 130/2026, de 29 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 2435/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Cubelles

Informació reclamada: Informació relativa a les actuacions municipals respecte una inundació.

Sentit de la resolució: Estimació parcial i inadmissió parcial

Resum: S'ha de tenir en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència.

En el cas que ens ocupa, la GAIP no aprecia d'ofici la concurrència de cap d'aquests límits i l'Ajuntament -atès que no ha col·laborat amb aquesta Comissió en el si d'aquest procediment- tampoc ha al·legat la concurrència de cap obstacle perquè es pugui lliurar la informació sol·licitada.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. DUPROCIM. Manca de col·laboració. Estimació. Sens límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 14 de novembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2435/2025 presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Cubelles en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 13 d'octubre de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Cubelles el següent:
"Primero. Que se informe cuántos agentes o efectivos del cuerpo de Policía Local o de Protección Civil fueron designados o desplegados para la ejecución de las tareas previstas en el DUPROCIM, en las fases PREALERTA y ALERTA por riesgo de inundaciones (RE03). Segundo.- Que se facilite el listado de horas exactas en las que se procedió al cierre de los puntos señalados en las actuaciones PAP3 y PC1 a PC5, así como la hora de reapertura de los mismos. Tercero. Que se indique el número de agentes o unidades disponibles en el momento de los cierres, y su asignación operativa en cada punto. Cuarto. Que se aporte el listado completo de las lecturas de los niveles del río Foix correspondientes a los puntos de vigilancia indicados en las actuaciones PAP1 a PAP6, con las fechas y horas de registro. Quinto. Que se precise, en su caso, qué entidad o servicio municipal realizó dichas lecturas o supervisó el cumplimiento de las medidas establecidas en el DUPROCIM".



3. El 14 d'octubre de 2025 l'Ajuntament de Cubelles trasllada a la persona reclamant el següent informe:

"Durant els aiguats del dia 12 de juliol de 2025, es van activar cinc agents de reforç, restant un total de deu agents al carrer per dur a terme les tasques previstes al DUPROCIM i a l'INUNCAT, entre d'altres.

Pel que fa als horaris de tall de les zones inundables del dia 12 de juliol de 2025:

- Pont d'Arles de Tec i pont de l'Avinguda Riera (pont via): tancament a les 14.18 h amb tanques i cinta policial.
- Carrer Millera i carrer Verge del Pilar: tancament a les 15.13 h amb tanques i cinta policial.
- Pas Onze de Setembre cap a Cunit, a través del torrent Mas d'en Pedro: tancament a les 15.47 h (no consta el procediment de tall).
- Entrada del camí Vell (torrent de Santa Maria): es realitza el tall, però no consta com s'efectua.

Un cop es va poder accedir novament a la zona tancada, es va comprovar que la passarel·la del paratge de la desembocadura del riu Foix havia estat arrossegada pel corrent i restava inutilitzada. Per aquest motiu, es va procedir al tall dels dos accessos, tant pel carrer Passeig Fluvial com pel Pla de Sant Pere, a les 01.30 h, amb cinta policial.

Pe que fa a la reobertura de les vies, consta que el dia 13 de juliol, es va reobrir el pas del pont de la carretera C-31 (Raval del Torrent, a les 18:57 hores. S'observa, però, que el pont del pas del Salze, presenta trencament estructural i restarà tancat de manera definitiva fins a la seva reparació.

Finalment, respecte als amidaments del nivell de l'aigua, consta que a les 14.18 h es va realitzar la vigilància del nivell al pont del pas del Salze, considerant-se en aquell moment dins dels valors correctes.

Aquestes son totes les dades obtingudes fins al moment".

4. La Reclamació presentada el 14 de novembre de 2025 indica que l'Ajuntament no ha lliurat la informació sol·licitada. Concretament, indica que manca per lliurar la documentació següent: "registros de nivel del Foix, documentos de activación del DUPROCIM, partes de servicio, documentación de cierres y reaperturas, comunicaciones internas, hojas de vigilancia u otros documentos operativos".

Així mateix, posa en dubte la legalitat del cobrament d'una taxa de 30 euros per tramitar la sol·licitud de dret d'accés en base a l'Epígraf 5.1 de la Ordenança Fiscal 7/2025 - Informes de la policia Municipal.

5. El 21 de novembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informant a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que



ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Cubelles i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració

L'antecedent 4 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".



3. Sobre el dret d'accés parcial a la informació pública sol·licitada i límits

Pel que fa als tres ítems següents: "Registros de nivel del Foix" (l'listat complet de les lectures, amb les dates i hores), "Documentos de activación del DUPROCIM", "Documentación de cierres y reaperturas" aquesta Comissió considera el següent.

Tots tres són informació pública d'acord amb l'article 2 de la LTAIPBG i per tant si l'Ajuntament els té en el seu poder, estaria obligat per la mateixa norma a fer-ne lliurament, com a subjecte obligat a atendre i resoldre les SAIPs en temps i forma d'acord amb l'article 3 de la LTAIPBG.

En segon lloc, una vegada constatat que la informació sol·licitada és informació pública, cal recordar que l'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). Cal tenir en compte igualment que l'exercici del dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de la LTAIPBG).

En tercer lloc, s'ha de tenir en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa, la GAIP no aprecia d'ofici la concurrència de cap d'aquests límits i l'Ajuntament -atès que no ha col·laborat amb aquesta Comissió en el si d'aquest procediment- tampoc ha al·legat la concurrència de cap obstacle perquè es pugui lliurar la informació sol·licitada.

Amb tot, atesos els termes en què està formulada la SAIP, correspon a l'Ajuntament vetllar per la correcta aplicació d'allò previst als articles 21, 23 i 24 de la LTAIPBG i de les previsions relatives a la preservació dels drets i interessos dels eventuals tercers afectats.

En definitiva, la GAIP empara el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada. En el cas que l'Ajuntament no disposi de la informació reclamada així ho ha de fer constar explícitament, sense que quedi obligat per aquesta resolució a produir-la.

4. Sobre la inadmissió parcial de la Reclamació

D'acord amb l'article 33.1 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública ha de verificar la sol·licitud i pot acordar, si escau, la inadmissió de la reclamació o sol·licitar a la persona reclamant que esmeni la sol·licitud. Les resolucions que acorden la inadmissió de les reclamacions han de ser necessàriament motivades (art. 29.3 de la LTAIPBG)

Com palesen els antecedents, en el cas que ens ocupa, analitzat el petitum de la sol·licitud inicial i que motiva la reclamació respecte els tres ítems següents: "Partes de Servicio", "Comunicaciones internas"



i "Hojas de vigilancia u otros documentos operativos" en no formar part del contingut de la SAIP original que motiva aquesta Reclamació han de ser inadmeses.

Certament, aquesta informació no es va demanar a l'Administració reclamada en la SAIP que duu a la presentació d'aquesta Reclamació. Per tant, en atenció a la manifesta discrepància entre l'objecte de la SAIP registrada a l'Ajuntament i el de la Reclamació que es registra ara davant nostre, d'acord amb el principi de congruència i d'acord amb el caràcter revisor de les competències atribuïdes a aquesta Comissió, no és possible admetre parcialment la reclamació presentada perquè el que ara es reclama no ha estat objecte d'una prèvia sol·licitud d'accés a la informació pública.

Vist el que s'acaba d'explicitar cal acordar la inadmissió parcial de la reclamació

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de gener de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 2435/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.



2. Inadmetre parcial la Reclamació 2435/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
3. Requerir al l'Ajuntament de Cubelles que doni resposta a la persona reclamant a la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Cubelles informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2435/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.