

Resolució 1319/2024, de 17 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1190/2024

Administració reclamada: Departament d'Educació (ara d'Educació i Formació Professional)

Informació reclamada: Relació de les propostes de continuïtat i data d'emissió d'un institut.

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada va resoldre i lliurar informació pública en el marc de la sol·licitud d'informació pública. La persona reclamant al·lega, en el marc de la Reclamació, que “la documentació lliurada és la darrera versió, modificada a finals del mes de juliol” i afegeix que li “consta que prèviament es va realitzar una altra proposta dintre dels terminis establerts per la resolució EDU/1205/2024”. Respecte d'aquesta qüestió el DEFP clarament diu que consultats els Serveis Territorials Maresme – Vallès Oriental “no hi va haver cap proposta de no continuïtat en aquest centre pel curs 2024/2025 anterior al 16/07/2024”.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació. Propostes de continuïtat. Dates. Relacions. Reclamació contra silenci. Lliurament en termini. Sense límits. Pèrdua d'objecte. Veracitat de la informació.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 3 de setembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1190/2024, presentada per una persona física contra el Departament d'Educació (ara d'Educació i Formació Professional) (DEFP), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant manifesta no haver rebut resposta de l'Administració, però no se li ha lliurat la informació.
2. El 16 de juliol de 2024 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en la que demana: “Les propostes de continuïtat emeses per la direcció de l'Institut El Til·ler de les Franqueses del Vallès. Només se sol·licita la relació de propostes, no cada document original anonimitzat. Data d'emissió de les propostes de continuïtat.”.
3. El 30 de juliol el Departament comunica a la persona reclamant pròrroga del termini per resoldre d'acord amb les previsions de l'article 33.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i article 71.3 del Decret 8/2021, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP). Indiquen que el termini per resoldre fineix el dia 02/09/2024.
4. El 10 de setembre la persona reclamant informa la GAIP que ha rebut resolució del Departament mitjançant la qual se li lliura la informació sol·licitada, però diu “constato que la documentació



lliurada és la darrera versió, modificada a finals del mes de juliol. Jo vaig demanar la proposta de continuïtat efectuada per la direcció del centre i em consta que prèviament es va realitzar una altra proposta dintre dels terminis establerts per la resolució EDU/1205/2024. Mantinc la reclamació sobre aquesta proposta inicial, ja que no se m'ha lliurat i respon igualment a allò demanat en la SAIP original”.

5. El 23 de setembre la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al DEFP i li requereix que, atenent que s'ha demanat el procediment de mediació, aporti les dades identificatives i de contacte que representarà l'Administració i dues dates possibles per a agendar la mediació.
7. L'11 d'octubre la GAIP rep l'expedient i informe del DEFP que fa les següents consideracions:
 - 7.1 El Gabinet Tècnic del Departament informa que la SAIP a la qual fa referència la reclamació va entrar en el registre de l'Administració de la Generalitat en data 16/07/2024, per tant, el darrer dia per resoldre era el dia 16/08/2024. Es va notificar la pròrroga del termini per resoldre i notificar, indicant que el darrer dia era el 02/09/2024.
 - 7.2 Que el 10/09/2024 es va posar a disposició de la persona ara reclamant la resolució estimatòria total i la informació que demanava. L'accés a la notificació va tenir lloc el mateix dia.
 - 7.3 La reclamació s'interposa el 03/09/2024, amb anterioritat a la notificació de la resolució. Per tant, la reclamació es va interposar l'endemà a la finalització del termini per resoldre i notificar la SAIP.
 - 7.4 “El silenci administratiu efectivament es preveu a l'article 35.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. El silenci administratiu és una anomalia en el funcionament de l'Administració, en tant que no s'hauria de produir i s'hauria de resoldre qualsevol sol·licitud dins del termini establert per la normativa corresponent, en aquest cas, un mes i si es prorroga, dins dels 15 dies naturals següents. No obstant, la realitat i la pràctica en la gestió de les SAIP, atès el gran volum de SAIP rebudes i la càrrega de feina de l'equip que les gestiona i de les unitats implicades, comporta que a vegades i sense ser una voluntat expressa de la Unitat d'Informació del Departament d'Educació i Formació Professional, per diferents circumstàncies, tingui lloc el silenci administratiu. Sens perjudici d'això, l'Administració sempre té el deure de resoldre i així ho disposa la normativa bàsica de procediment administratiu.



D'acord amb la referida llei de transparència, si l'Administració no resol i notifica dins el termini establert, la sol·licitud s'entén estimada, llevat que una norma amb rang de llei estableixi expressament un efecte desestimatori, total o parcial, amb relació a una determinada informació. En el cas que ens ocupa, l'Administració ha resol i en un sentit positiu, estimatori, lliurant tota la informació que es demana en la SAIP objecte de reclamació”.

I conclou: “considerem que aquesta reclamació no té recorregut, en tant que la persona reclamant té a la seva disposició la resolució de la SAIP i la informació que es va demanar. Altra qüestió seria que no estigués conforme amb la informació lliurada, però d'acord amb la reclamació facilitada per la GAIP no consta cap discrepància al respecte”.

8. El 15 d'octubre la GAIP rep una nova comunicació del DEFP informant que un cop consultat els Serveis Territorial Maresme – Vallès Oriental els indiquen “que no hi va haver cap proposta de no continuïtat en aquest centre pel curs 2024/2025 anterior al 16/07/2024”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la pèrdua de l'objecte de la Reclamació i la veracitat de la informació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada va resoldre i lliurar informació pública en el marc de la sol·licitud d'informació pública. La persona reclamant al·lega, en el marc de la Reclamació, que “la documentació lliurada és la darrera versió, modificada a finals del mes de juliol” i afegeix que li “consta que prèviament es va realitzar una altra proposta dintre dels terminis establerts per la resolució EDU/1205/2024”.



Respecte d'aquesta qüestió el DEFP clarament diu que consultats els Serveis Territorials Maresme – Vallès Oriental “no hi va haver cap proposta de no continuïtat en aquest centre pel curs 2024/2025 anterior al 16/07/2024”.

És per això que aquesta Comissió considera que la informació facilitada per part del DEFP comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta Reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Amb caràcter general, convé recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir de fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Dit això, i en vistes de la informació facilitada en el marc d'aquest procediment aquesta Comissió no qüestiona la veracitat de la informació lliurada a la persona sol·licitant i reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 d'octubre de 2024, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1190/2024 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i traslladar juntament amb la resolució de la Reclamació la darrera resposta emesa pel Departament i fer pública aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta