

Resolució 1327/2025, de 10 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1059/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Ciutadilla

Informació reclamada: Diversa en relació amb protecció i benestar animal.

Sentit de la resolució: Desestimació parcial, estimació parcial

Resum: En aquest supòsit l'Ajuntament ha informat que en el municipi "no hi consten dades d'existència de colònies de gats". Amb aquesta afirmació es dona resposta a les qüestions plantejades pel que fa als apartats 1 (nombre de gats comunitaris i data del darrer cens), 2 (% d'esterilitzacions), 4 (si s'està xipant els gats comunitaris i %). Com ja hem referit en diverses ocasions, aquesta Comissió considera que la resposta negativa, en si mateixa, ja satisfà el dret d'accés a la informació pública perquè es manifesta explícitament la inexistència de la informació sol·licitada. Així, aquesta Comissió considera pertinent desestimar la Reclamació pel que fa a aquests punts.

Quant a la resta d'informació sol·licitada i que, en cas d'existir, té la consideració d'informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG (punts 3 (pla de gestió ètic), 5 (partides pressupostàries per a la gestió de gats i gossos comunitaris 2025 i a quant ascendeixen les dediques al CER i recollida d'animals), 6 i 7 (nombre de gossos i gats recollits i recollits morts el 2024), 8 (existència de conveni o contracte de recollida) i 9 i 10 (servei de recollida 24/7 i veterinari d'emergències 24/7)), tenint en compte la competència municipal derivada del Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals (capítol II, articles 16 a 19), aquesta Comissió no pot més que reconèixer parcialment el dret d'accés a la informació pública reclamada i que no ha quedat satisfeta amb la resposta facilitada. Per al cas que l'Ajuntament hagi delegat la gestió de la recollida d'animals a alguna entitat supramunicipal haurà de derivar-li la sol·licitud juntament amb aquesta resolució, en virtut de l'article 27.3 LTAIPBG que estableix que les sol·licituds s'han d'adreçar a l'entitat o l'òrgan administratiu que disposi de la informació i si s'adreça a un òrgan que no la té a la seva disposició o s'adreça genèricament a una administració, és aplicable el que estableix l'article 30 LTAIPBG. Així mateix, per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Benestar animal. Protecció animal. Gats. Gossos. Colònies. Cens. Reclamació contra comunicació substitutiva. Manca de col·laboració. Sense límits. Desestimació parcial. Estimació parcial.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 15 de juny de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1059/2025, presentada contra l'Ajuntament de Ciutadilla, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord



amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que se l'ha respost però que no se li ha lliurat la informació.

2. El 4 de maig de 2025 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública mitjançant el REG en la qual demana:
 - «1 ¿Cuántos gatos comunitarios gestiona su municipio? ¿De qué fecha es su último censo?
 - 2 ¿Qué porcentaje está ya esterilizado?
 - 3 ¿Tienen aprobado por pleno el plan de Gestión Ético de Colonias Felinas? ¿En qué fecha?
 - 4 ¿Están chipando a los gatos comunitarios? En caso afirmativo ¿Qué porcentaje llevan chipados?
 - 5 ¿Tienen partidas presupuestarias aprobadas para la gestión de gatos comunitarios y perros abandonados en 2025? ¿A cuánto ascienden las dedicadas al CER y las dedicadas a la recogida de animales abandonados?
 - 6 Número de perros recogidos en 2024, número de gatos recogidos en 2024
 - 7 Número de perros recogidos fallecidos en 2024 y número de gatos recogidos fallecidos en 2024
 - 8 ¿Tiene el Ayuntamiento actualmente algún convenio o contrato con alguna entidad protectora, veterinario o empresa privada de recogida de animales? Nombrar cuáles.
 - 9 ¿Tienen un servicio de recogida de animales contratado 24/7?
 - 10 Tienen un veterinario para emergencias contratado 24/7?».
3. El 12 de juny l'Ajuntament comunica a la persona sol·licitant el següent: "Atès a la vostra sol·licitud d'accés a la informació pública, rebuda el dia 04/05/2025, vers a la sol·licitud de dades actuals i històriques de totes les colònies de gats. Per mitjà del present ofici se li comunica la decisió de la corporació de informar-vos que en el municipi de Ciutadilla no hi consten dades d'existència de colònies de gats".
4. Respecte aquesta resposta, la persona reclamant manifesta que: "Que el Ayuntamiento de Ciutadilla ha remitido una respuesta -que adjunto- que no responde de forma específica ni clara a ninguna de las cuestiones planteadas en mi solicitud de petición de información pública. Esta actuación vulnera el artículo 17 de la Ley 19/2013, que exige a la administración debe responder de manera concreta, motivada y comprensible".



5. El 9 de juliol de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Ciutadilla i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4



RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre la desestimació parcial de la Reclamació i veracitat de la informació

En primer lloc, i pel que fa a la consideració d'informació pública, l'article 2.b LTAIPBG estableix que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". I l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". I concreta en l'apartat 2 que "la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés".

En segon lloc, l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest cas, l'Ajuntament de Ciutadilla ha informat que en el municipi "no hi consten dades d'existència de colònies de gats". Amb aquesta afirmació es dona resposta a les qüestions plantejades pel que fa als apartats 1 (nombre de gats comunitaris i data del darrer cens), 2 (% d'esterilitzacions), 4 (si s'està xipant els gats comunitaris i %). Així i tot, la part reclamant entén que no s'ha respost de forma específica ni clara a cap de les qüestions plantejades.

Com ja hem referit en diverses ocasions, aquesta Comissió considera que la resposta negativa, en si mateixa, ja satisfà el dret d'accés a la informació pública perquè es manifesta explícitament la inexistència de la informació sol·licitada.

En aquest punt convé recordar, també, la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en



exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Cal recordar també, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

Dit això, i pel que fa als apartats 1, 2 i 4, aquesta Comissió considera pertinent desestimar la Reclamació donat que l'Ajuntament va respondre en temps i en la forma escaient i d'acord amb la informació que té a la seva disposició.

4. Sobre l'estimació parcial de la Reclamació i límits

Pel que fa als punts 3 (pla de gestió ètic), 5 (partides pressupostàries per a la gestió de gats i gossos comunitaris 2025 i a quant ascendeixen les dediques al CER i recollida d'animals), 6 i 7 (nombre de gossos i gats recollits i recollits morts el 2024), 8 (existència de conveni o contracte de recollida) i 9 i 10 (servei de recollida 24/7 i veterinari d'emergències 24/7) s'ha de considerar informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG i 53.1 del Decret 8/2021. Cal fer avinent que es tracta d'informació que previsiblement ha d'estar en disposició de l'Ajuntament donat que és derivada de la competència municipal d'acord amb el que s'estableix en diversos preceptes del Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals (capítol II, articles 16 a 19). El fet que no hi constin dades d'existència de colònies de gats no comporta necessàriament que no es disposi de la resta d'informació sol·licitada descrita a l'inici d'aquest paràgraf.

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la mateixa Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Pel que fa als límits, no se n'aprecia cap d'ofici per part d'aquesta Comissió.

Així doncs, aquesta Comissió no pot més que reconèixer parcialment el dret d'accés a la informació pública reclamada i que no ha quedat satisfeta amb la resposta facilitada. Per al cas que l'Ajuntament hagi delegat la gestió de la recollida d'animals a alguna entitat supramunicipal haurà de derivar-li la sol·licitud juntament amb aquesta resolució, en virtut de l'article 27.3



LTAIPBG que estableix que les sol·licituds s'han d'adreçar a l'entitat o l'òrgan administratiu que disposi de la informació i si s'adreça a un òrgan que no la té a la seva disposició o s'adreça genèricament a una administració, és aplicable el que estableix l'article 30 LTAIPBG.

Així mateix, per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

5. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell *Control d'animals* (codi 0159), sèrie *Gestió de la recollida d'animals abandonats o de mesures alternatives* (2534); nivell *Gestió del pressupost* (codi 077), sèrie *Pressupost general* (1620) pel que fa a la informació de partides pressupostàries; *Convenis* (codi 0045), sèrie *Convenis i acords* (1374) o *Contractació administrativa i assistència*



tècnica nivell (codi 0046) i sèrie *Contractacions de serveis* (1403) en funció si la gestió es realitza a través d'una entitat mitjançant conveni o a través d'una empresa contractada.

6. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

7. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de setembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar parcialment la Reclamació 1059/2025 pel que fa als apartats 1, 2 i 4 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Estimar parcialment la Reclamació 1059/2025 pel que fa als punts 3 (pla de gestió ètic), 5 (partides pressupostàries per a la gestió de gats i gossos comunitaris 2025 i a quant



ascendeixen les dediques al CER i recollida d'animals), 6 i 7 (nombre de gossos i gats recollits i recollits morts el 2024), 8 (existència de conveni o contracte de recollida) i 9 i 10 (servei de recollida 24/7 i veterinari d'emergències 24/7) i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.

3. Requerir a l'Ajuntament de Ciutadilla que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Ciutadilla a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1059/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.