

Resolució 1343/2025, de 10 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1141/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Interior i Seguretat Pública.

Informació reclamada: Diversa sobre el Pla d'Autoprotecció (PAU) de l'Aeroport de Lleida-Alguaire.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial i desestimació parcial

Resum: Aquesta Comissió -vistos els arguments de l'empresa reclamant i en atenció a l'argumentació fornida per l'Administració reclamada- considera la interpretació dels límits al dret d'accés a la informació pública que fa l'òrgan competent del Departament reclamat està totalment alineada amb la doctrina prèvia de la GAIP aplicable a aquest cas concret i s'ajusta perfectament als criteris ja establerts en el passat per aquesta Comissió.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament d'interior. Persones físiques. Pla d'Autoprotecció (PAU). Aeroports. Reclamació contra estimació parcial. Desestimació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 30 de juny de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1141/2025, presentada per una persona jurídica contra el Departament d'Interior i Seguretat Pública de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 5 de maig de 2025, el senyor XXX, com a president de l'Associació Stop Vols de Pràctica Aeroport Lleida-Alguaire, va presentar una sol·licitud mitjançant el tràmit de petició genèrica (número de registre 9015-1205357/2025). Aquesta petició es va tramitar com una sol·licitud d'accés a informació pública (SAIP), corresponent a l'expedient PRE_2025_EXP_SIP001SOL2_0012929, en què es dirigia a la Comissió de Protecció Civil de Catalunya per sol·licitar la informació següent: 1. Còpia íntegra del Pla d'Autoprotecció homologat de l'Aeroport Lleida-Alguaire, incloent-hi totes les parts i annexos que el componen, tant en la versió tècnica com operativa, conforme al format en què ha estat aprovat. 2. Còpia de la resolució o acord oficial d'homologació adoptat per la Comissió de Protecció Civil de Catalunya en la sessió de data 28.03.2025, amb indicació dels membres presents, votacions i fonamentació tècnica. 3. Accés als informes tècnics, jurídics o d'altres



òrgans assessors que hagin estat elaborats o emesos com a part del procediment d'homologació del PAU. 4. Relació i còpia dels plans específics o escenaris de risc contemplats, així com dels protocols d'actuació previstos en cas d'emergència, evacuació o confinament, que puguin afectar tant l'interior de la instal·lació com l'entorn exterior de l'aeroport. 5. Informació sobre els criteris d'avaluació emprats per a la seva homologació, i en particular, sobre si s'han tingut en compte possibles riscos derivats de l'activitat formativa amb aeronaus, la proximitat a nuclis habitats, la càrrega acústica o altres factors de perill. 6. Còpia del Registre de Plans d'Autoprotecció de Catalunya (REGPAU) on consti la inscripció i validació d'aquest pla, amb la seva data d'entrada i codi identificatiu.”

3. La Reclamació presentada el 30 de juny de 2025 que el Departament hauria estimat parcialment i desestimat parcialment la seva SAIP.
4. El 9 de juliol de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 10 de juliol de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament reclamat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 29 de juliol de 2025, la GAIP rep el posicionament del Departament reclamat on s'informa del següent: “Resposta de la Direcció General de Protecció Civil a la reclamació GAIP 1141 contra la resolució de l'expedient SAIP 12929 per la denegació parcial del dret d'accés al PAU de l'Aeroport de Lleida-Alguaire. El dia 9 de juliol de 2025, ha tingut entrada a aquesta Direcció General un escrit de reclamació amb número 1141/2025, presentat pel Sr. XXX, davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) el dia 30 de juny amb número de registre 9015-1767389/2025, contra la resolució de l'expedient SAIP 12929 per la denegació parcial del dret d'accés al Pla d'Autoprotecció (PAU en endavant) de l'Aeroport de Lleida-Alguaire. Antecedents de fet Primer.- El Sr. XXX com a president de l'Associació Stop vols de Pràctica Aeroport de Lleida-Alguaire, sol·licita a la reclamació presentada davant la GAIP la següent informació: “1. Que s'estimi aquesta reclamació i es reconegui que la resolució SAIP núm. 12929 ha vulnerat el dret d'accés a la informació pública, en denegar de forma injustificada l'accés a la còpia íntegra del PAU i als



escenaris de risc i protocols d'actuació que afecten la població civil. 2. Que s'ordini a la Direcció General de Protecció Civil facilitar l'accés, com a mínim: • A una versió parcial o anonimitzada del PAU, amb protecció de les dades sensibles estrictament necessàries. • A la part del PAU o dels documents associats on constin els escenaris de risc previstos, els plans d'actuació i els protocols d'evacuació o confinament que puguin afectar l'exterior de la infraestructura. 3. Que es garanteixi el dret de la població afectada a saber si existeixen plans d'emergència i protocols de coordinació entre: Bombers Mossos d'Esquadra □ Policia local o Guàrdia Urbana □ Protecció Civil □ Serveis sanitaris (SEM) □ Altres actors públics implicats en la gestió d'un sinistre sobre poblacions Alpicat, Almacelles, Torrefarrera, Alguire, Lleida, zones residencials, escoles municipals, instituts municipals centres atenció primària, Col·legi Claver Raimat, Centre Assistencial Sant Joan de Deu, etc. 4. Que s'insti a la Direcció General de Protecció Civil a incloure aquesta associació com a col·lectiu interessat en el procés de redacció, revisió i homologació del nou PAU de l'Aeroport de Lleida-Alguaire, i que se'ns doni l'oportunitat de presentar observacions formals abans de la seva aprovació. 5. Que, amb caràcter general, es recordi a l'Administració que el límit per seguretat pública no pot aplicar-se de manera extensiva o genèrica, i que ha de ponderar-se cas per cas, especialment quan la informació reclamada no afecta la infraestructura, sinó la seguretat directa de la població civil. 6. Que es reconegui que l'accés a aquesta informació és essencial perquè els municipis, centres educatius, residències i empreses de l'entorn puguin: • Integrar els escenaris de risc i les instruccions d'actuació dins els seus propis plans d'emergència i autoprotecció. • Definir vies d'evacuació, confinament o resposta coordinada en cas d'accident aeri, tal com estableixen el Decret 30/2015, de 3 de març, i la normativa en matèria de protecció civil. • Preveure simulacres realistes i mesures d'autoprotecció efectives, especialment en equipaments amb alta concentració de persones vulnerables (escoles, hospitals, residències, etc.)”.

Segon.- El dia 8 de juliol el Sr. XXX va rebre un informe d'ofici de la Direcció General de Protecció Civil (DGPC en endavant) amb número de registre: 9067/894292/2025, ampliatiu de la resolució SAIP 12929 per la denegació parcial del dret d'accés al PAU de l'Aeroport de Lleida-Alguaire, en què s'informava que el dia 19 de juny de 2025 l'Aeroport de Lleida-Alguaire va presentar una actualització del PAU vigent, en què s'incorporaven els requeriments establerts a la normativa de referència, indicats per la DGPC.

Fonaments de dret Primer.- La resolució dictada en el procediment SAIP 12929 es va fonamentar en dret, concretament en diversos àmbits normatius que, per tal d'evitar reiteracions innecessàries, (...) Posicionament de la Direcció General de Protecció Civil davant la reclamació GAIP 1141 contra la resolució de l'expedient SAIP 12929 1. Pel que fa al fet de reconèixer que la resolució SAIP núm. 12929 ha vulnerat el dret d'accés a la



informació pública, en denegar de forma injustificada l'accés a la còpia íntegra del PAU i als escenaris de risc i protocols d'actuació que afecten la població civil, la DGPC es reitera en la seva denegació, després d'efectuar una ponderació raonada dels drets implicats, i de l'interès públic en la seva divulgació, tal com estableix a l'article 21.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en què s'indica que el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la seguretat pública. A la resolució dictada en el procediment SAIP 12929 es va argumentar de manera deguda que la divulgació d'aquesta informació comportaria riscos rellevants per a la seguretat pública, atesa la naturalesa d'infraestructura crítica de l'Aeroport. Aquesta divulgació podria comprometre la seguretat de les persones, dels béns i dels serveis estratègics, amb conseqüències potencialment greus sobre el sistema integral de seguretat pública de Catalunya. En aquest sentit, la Direcció General de Protecció Civil considera que l'interès superior vinculat a la protecció de la seguretat pública en una infraestructura crítica com és l'Aeroport de Lleida-Alguaire ha de prevaler sobre l'interès públic en l'accés a la còpia íntegra del Pla d'Autoprotecció homologat d'aquest equipament. 2. Amb relació a que s'ordini a la DGPC facilitar l'accés, com a mínim a una versió parcial o anonimitzada del PAU, amb protecció de les dades sensibles estrictament necessàries, i a la part del PAU o dels documents associats on constin els escenaris de risc previstos, els plans d'actuació i els protocols d'evacuació o confinament que puguin afectar l'exterior de la infraestructura, després d'avaluar la proposta s'estima la petició, i s'adjunta, a l'annex 1, les pàgines anonimitzades del PAU amb les actualitzacions més rellevants que fan referència a l'escola de vol.

- Punt 1.4. DESCRIPCIÓN DE LA INSTALACIÓN

- Punt 1.6. ANÁLISIS DE RIESGOS

- Punt 3.4. ACCIONES A REALIZAR

- Punt 3.7 INTEGRACIÓN DE PLANES DE ACTUACIÓN DE ÁMBITO
INFERIOR.

3.7.4 COORDINACIÓN OPERATIVA. DETECCIÓN Y TRANSMISIÓN
DE LA ALARMA

- ANEXO I. DIRECTORIO DE COMUNICACIONES

En relació amb la petició que es garanteixi el dret de la població afectada a conèixer si existeixen plans d'emergència i protocols de coordinació entre els diferents operatius, es



comunica que la Direcció General de Protecció Civil garanteix aquesta informació mitjançant la publicació dels plans especials i territorials a la seva pàgina web institucional (Plans de protecció civil. Departament d'Interior i Seguretat Pública). Així mateix, la informació relativa als riscos associats a aquests plans és consultable a través del Mapa de Protecció Civil de Catalunya (Mapa de protecció civil de Catalunya), una eina interactiva d'accés públic.

Pel que fa a les dades relatives als Plans d'Autoprotecció (PAU) homologats per activitats subjectes al Decret 30/2015, la Direcció General de Protecció Civil està treballant en la seva incorporació progressiva al portal de Dades Obertes, amb l'objectiu de garantir-ne l'accessibilitat i la transparència, en la mesura que sigui compatible amb els criteris de seguretat i protecció de dades.

Envers la petició d'incloure l'Associació Stop Vols de Pràctica a l'Aeroport de Lleida-Alguaire en el procés de redacció, revisió i homologació del nou Pla d'Autoprotecció (PAU) d'aquesta infraestructura, s'informa que el procediment d'homologació dels PAU està regulat detalladament pel Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures. Concretament, l'article 20 d'aquest decret estableix els actes de tràmit a seguir un cop el titular d'una activitat no temporal d'interès per a la protecció civil de Catalunya presenta el PAU i en sol·licita l'homologació davant la Comissió de Protecció Civil de Catalunya. Aquest procediment garanteix el dret dels municipis afectats per l'activitat a presentar al·legacions en relació amb el PAU, així com el termini per fer-les efectives. A més, l'apartat 3 de l'article 20 determina que la Comissió de Protecció Civil de Catalunya ha de valorar les al·legacions formulades pel municipi o municipis on s'ubica la instal·lació. Cal destacar que el Decret 30/2015 no preveu la participació directa d'associacions o entitats ciutadanes en el procediment d'homologació dels PAU de les activitats afectades. Per tant, no existeix cap base legal que permeti a la Direcció General de Protecció Civil introduir una excepció al procediment establert per tal d'incloure l'associació esmentada. A més, cal advertir que s'està obviant un aspecte fonamental: l'activitat obligada a disposar i presentar el PAU és l'Aeroport de Lleida-Alguaire, no pas l'escola de vol, la qual constitueix una activitat diferent i amb un titular també diferent. És cert que el Decret 30/2015, a l'article 5, estableix que "els centres, establiments, espais, instal·lacions i dependències que hagin de disposar de pla d'autoprotecció han d'integrar en el seu pla els plans de les diferents activitats que es trobin físicament en aquests, així com preveure la resta d'activitats no incloses en el Decret". Aquesta previsió, però, ja ha estat degudament complerta en l'actualització del PAU de l'aeroport, que inclou i té en compte l'activitat de l'escola de vol dins del marc

d'autoprotecció general de la instal·lació. En aquest sentit, partir de la premissa que l'escola de vol és l'activitat obligada a presentar el PAU suposa un error de base i desvia el focus de l'obligació legal, que recau exclusivament sobre l'aeroport com a infraestructura crítica subjecta al Decret. 5. Al respecte de la petició que el límit basat en la seguretat pública no pot aplicar-se de manera extensiva o genèrica, i que cal fer-ne una ponderació cas per cas —especialment quan la informació sol·licitada no afecta directament la infraestructura, sinó la seguretat de la població civil—, la Direcció General de Protecció Civil manifesta que, efectivament, els límits a l'accés a la informació han de ser aplicats de manera proporcionada i d'acord amb l'objecte i la finalitat de protecció que pretenen garantir. Així mateix, efectivament aquests límits s'han de valorar atenent les circumstàncies específiques de cada cas concret, en particular quan concorre un interès públic o privat superior que pugui justificar l'accés a la informació, tal com estableix l'article 22 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit, la DGPC considera que actua respectant els principis de proporcionalitat, necessitat i ponderació en l'aplicació del límit per raons de seguretat pública, sense aplicar-lo de manera automàtica ni indiscriminada. 6. En relació al reconeixement que l'accés al PAU és essencial per als municipis, s'informa que aquest accés ja està garantit a través del Registre electrònic HERMES. En concret, els municipis on s'ubica l'activitat, així com els que, segons l'anàlisi de risc, poden veure's afectats per aquesta, poden accedir al contingut íntegre dels PAU en qualitat de gestors d'ajuntament, rol que els permet consultar aquesta documentació. Així mateix, cal recordar que els ajuntaments tenen la responsabilitat d'informar els elements vulnerables del seu municipi, d'acord amb el seu Document Únic de Protecció Civil Municipal (DUPROCIM), com a part de la seva funció de protecció i preparació davant de riscos. Finalment, les activitats que poden quedar afectades pel Decret 30/2015 han de tenir en compte, en el seu anàlisi de risc, tant els riscos interns com els riscos externs que poden incidir en la seva activitat. Igualment, aquestes activitats han de preveure, com a mínim, la realització d'un simulacre anual d'activació del seu PAU, tal com estableix la normativa vigent (...).

7. La GAIP trasllada l'informe rebut a la persona jurídica reclamant, i aquesta presenta al·legacions en data 11 d'agost de 2025 on demana el següent: "Que s'admeti a tràmit la present reclamació d'acord amb l'article 39 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre. 2. Que s'estimi totalment o parcialment la reclamació i es requereixi a la Direcció General de Protecció Civil que faciliti una versió parcial, editada o anonimitzada del PAU homologat. 3. Que es recomani a l'Administració competent la inclusió immediata dels riscos derivats de l'activitat formativa de pilots dins del PAU actualitzat de l'Aeroport Lleida-Alguaire."



8. En data 13 d'agost de 2025 la GAIP trasllada les al·legacions rebudes a l'administració reclamada.
9. En data 28 d'agost de 2025, la GAIP rep el següent comunicat del Departament reclamat: "En data 13/8/25 va trametre les al·legacions presentades pel senyor Antoni XXX en relació amb la resposta a la Reclamació 1141/2025; us informem que després de comunicar-les a la Direcció General de Protecció Civil ens traslladen que mantenen el posicionament inicial i el criteri aplicat en la resposta a la reclamació, tenint en compte el que ja es va considerar en l'informe de 28/7/25 emès per la seva directora general".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Sobre la pèrdua parcial de l'objecte de la Reclamació

Tal i com posen de manifest els antecedents de fet l'Administració ha estimat en seu de Reclamació el següent ítem de la SAIP, que havia estat desestimat prèviament: "Amb relació a que s'ordini a la DGPC facilitar l'accés, com a mínim a una versió parcial o anonimitzada del PAU, amb protecció de les dades sensibles estrictament necessàries, i a la part del PAU o dels documents associats on constin els escenaris de risc previstos, els plans d'actuació i els



protocols d'evacuació o confinament que puguin afectar l'exterior de la infraestructura, després d'avaluar la proposta s'estima la petició, i s'adjunta, a l'annex 1, les pàgines anonimitzades del PAU amb les actualitzacions més rellevants que fan referència a l'escola de vol." En relació a aquest ítem, la GAIP, no pot per més que declarar la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació, atès que s'ha estimat el dret de l'associació reclamant i es facilita la informació demanada, juntament amb la notificació d'aquesta Resolució, sense que calgui cap més pronunciament al respecte perquè s'han esvaït els motius jurídics que fonamentaven aquesta part de la Reclamació.

3. Sobre la desestimació parcial de la Reclamació

Pel que fa a la resta d'informació reclamada i no facilitada, cal tenir en compte que l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

Aquesta Comissió -vistos els arguments de l'associació reclamant i en atenció a l'argumentació fornida per l'Administració reclamada- considera que la interpretació dels límits al dret d'accés a la informació pública que fa l'òrgan competent del Departament reclamant està totalment alineada amb la doctrina prèvia de la GAIP aplicable a aquest cas concret i s'ajusta perfectament als criteris ja establerts en el passat per aquesta Comissió.

Així doncs, cal desestimar la Reclamació, d'acord amb la fonamentació consistent i amb l'encertada ponderació que realitza el Departament competent en aplicació de la LTAIPBG, fonamentació i ponderació que la GAIP fa plenament seves i que està reproduïda a l'antecedent 6. Els arguments del Departament reclamant -òrgan competent per resoldre la sol·licitud d'accés que motiva aquesta Reclamació- i que ara fa seus aquesta Comissió són de ple coneixement de la persona reclamant, atès li varen ser traslladats oportunament i va poder presentar al·legacions en data 08 d'agost de 2025, i a més són la fonamentació de la resolució d'estimació parcial de la SAIP que motiva aquesta reclamació.

La resposta a aquests arguments per part de la persona reclamant i que es reproduïx en la Reclamació presentada davant d'aquesta Comissió es basa en considerar que la informació facilitada no inclou una activitat que a parer seu sí que hauria de resultar-hi inclosa. Aquesta argumentació, com diem ha de ser desestimada, d'acord amb els arguments esgrimits per l'òrgan competent per a resoldre la SAIP.



En definitiva, aquesta Comissió resol que la pretensió de la persona jurídica reclamant no pot prosperar en el marc d'aquest procediment.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de setembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 1141/202, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1141/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.