

Resolució 1350/2024, de 24 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 918/2024

Administració reclamada: EDP Salut Sant Joan de Reus Baix-Camp

Informació reclamada: Actes de negociació de l'oferta pública dels darrers 5 anys.

Sentit de la Resolució: Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de reclamació

Resum: En el cas que ens ocupa l'Administració reclamada ha manifestat l'absència d'obligació legal de negociar els criteris generals sobre ofertes d'ocupació pública i la consegüent inexistència de les actes de negociació sol·licitades per la part reclamant, tot reiterant allò que ja va contestar respecte de la petició d'informació.

Aquest fet constitueix una resposta que a parer d'aquesta Comissió constituïria una pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, és a dir, això suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar parcialment la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Entitat de dret públic Generalitat. Representant sindical. Actes de negociació oferta pública. Règim jurídic específic entitat. ET. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de reclamació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 28 de juny de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 918/2024, presentada per un delegat sindical d'UGT contra EDP Salut Sant Joan de Reus Baix-Camp, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent i d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 de maig de 2024 la persona reclamant havia demanat a l'EDP Salut Sant Joan de Reus Baix-Camp la informació següent: "les actes de negociació de l'oferta pública corresponent als últims 5 anys". El reclamant afirma a la reclamació que no se li ha lliurat la informació relativa a les actes demanades.
3. El 20 de maig de 2024 l'EDP Salut Sant Joan de Reus Baix-Camp respon el següent: "En resposta al seu escrit, pel qual sol·liciten les actes de negociació de l'oferta pública corresponents als últims 5 anys, per mitja del present els informem que d'acord amb els Estatuts de l'entitat (ACORD GOV/193/2019, de 23 de desembre), l'empresa pública Salut Sant Joan de Reus-Baix



Camp té naturalesa d'entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, sotmesa a la Generalitat, l'actuació de la qual s'ajusta al dret privat.

En aquest sentit, tal com consta als esmentats estatuts, "La selecció del personal s'ha de dur a terme mitjançant una convocatòria pública, d'acord amb els principis ordenadors de la gestió de les persones propis de l'empresa pública", que per als processos de selecció són la igualtat, el mèrit, la capacitat, la competència i publicitat en l'accés; l'objectivitat i transparència.

Per aquest motiu, i únicament pel que fa a la convocatòria pública i garantia dels principis rectors de l'accés a l'ocupació pública, resulten d'aplicació els articles 70 i 55 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.

Pel que fa als drets de representació col·lectiva i de reunió dels treballadors de empresa, en tant que entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia l'actuació de la qual s'ajusta al dret privat, resulta d'aplicació exclusiva l'establert a l'Estatut dels Treballadors, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre".

Es considera que el precepte en virtut del qual es sol·licitava l'esmentada documentació no resulta d'aplicació a l'entitat Salut Sant Joan de Reus-Baix Camp, tot i la seva naturalesa d'Entitat de Dret Públic.

4. El 30 de setembre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'entitat reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, s'informa de la tramitació del procediment de mediació d'acord amb la seva petició i de la propera convocatòria de la corresponent sessió de mediació.
5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'EDP Salut Sant Joan de Reus Baix-Camp i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 22 d'octubre de 2024 la GAIP rep informe de l'EDP Salut Sant Joan de Reus Baix-Camp que considera que "Atesa la reiterada absència d'obligació legal de negociar els criteris generals sobre ofertes d'ocupació pública i la consegüent inexistència de les actes de negociació sol·licitades per la part reclamant, es posa de manifest que no hi ha terceres persones afectades per l'accés que es reclama". Es reitera que el que ja es va contestar a la petició d'informació en considerar que "el precepte en virtut del qual es sol·licitava l'esmentada documentació no resultava d'aplicació a l'entitat Salut Sant Joan de Reus-Baix Camp, tot i la seva naturalesa d'Entitat de Dret Públic".



Es fonamenta en les consideracions següents: “En data 30 de desembre de 2019 es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya l'ACORD GOV/193/2019, de 23 de desembre, pel qual s'autoritzava la formalització d'un conveni regulador entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el Servei Català de la Salut i l'Ajuntament de Reus per a la racionalització de l'activitat assistencial del sistema públic de salut a les ciutats de Reus i Móra d'Ebre, incloses les seves respectives zones d'influència, i s'aprovava, en coherència amb les previsions del mateix conveni, la constitució i posada en funcionament de les dues entitats de dret públic que havien de gestionar i prestar l'activitat pròpia del sistema públic de salut sobre aquests àmbits territorials. Concretament, mitjançant l'esmentat Acord de Govern es va acordar, entre d'altres la constitució de l'empresa pública Salut Sant Joan de Reus-Baix Camp, així com l'aprovació dels seus Estatuts.

Tal com consta als esmentats Estatuts de l'entitat Salut Sant Joan de Reus-Baix Camp, aprovats per acord de Govern, la mateixa té naturalesa jurídica d'entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, sotmesa a la Generalitat, l'actuació de la qual s'ajusta al dret privat (art. 1).

Pel que fa al règim del personal (art. 18), els Estatuts de l'entitat disposen: “*1. Els principis ordenadors de la gestió de les persones a l'empresa pública Salut Sant Joan de Reus - Baix Camp són: la submissió a la llei; la igualtat, el mèrit, la capacitat, la competència i publicitat en l'accés; l'objectivitat i transparència en els processos de selecció; la igualtat de gènere; la conciliació de la vida familiar, personal i laboral; l'eficàcia i productivitat en la prestació de serveis; la promoció i el desenvolupament professional; la participació, i la protecció de la salut laboral i la prevenció de riscos*”. En aquest sentit, l'apartat quart del mateix precepte disposa: “*La selecció del personal s'ha de dur a terme mitjançant una convocatòria pública, d'acord amb els principis ordenadors de la gestió de les persones propis de l'empresa pública Salut Sant Joan de Reus - Baix Camp*”.

En canvi, els propis Estatuts estableixen que el personal de l'empresa pública Salut Sant Joan de Reus - Baix Camp és contractat i es regeix d'acord amb les normes civils, mercantils o laborals aplicables en cada cas.

D'acord amb l'anterior, es fa evident que la normativa del sector públic únicament resulta d'aplicació pel que fa a la selecció del personal, mentre que aquest personal és contractat i es regeix d'acord amb les normes laborals aplicables, és a dir, el Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors (ET), així com el conveni col·lectiu d'aplicació a l'entitat (III Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el Servei Català de la Salut (III Conveni Col·lectiu del SISCAT)).

En matèria de selecció de personal, les disposicions normatives del sector públic que en permeten concloure la seva aplicació a l'empareda dels esmentats Estatuts, resultarien de la interpretació conjunta de les següents lleis: (a continuació l'informe es refereix a la Llei 2/2023,



del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, a l'article 13.d) del Decret Legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, en referir-se a *La plantilla pressupostària de personal*; l'article 70 de l'EBEP, sobre la *gestió de la provisió de les necessitats de personal, i convocatòria de processos selectius*, i que, com a Entitat de Dret Públic, resulta obligada a garantir el compliment dels principis d'igualtat, mèrit i capacitat en els processos de selecció, tal com dicten els preceptes constitucionals, segons estableix l'article 55 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP).

“De tot l'anterior se'n desprèn que la normativa del sector públic d'aplicació al règim de personal afectaria, única i exclusivament, a la seva provisió (se'ns perjudici de que, en matèria salarial, s'han de respectar també les limitacions que es puguin establir a les corresponents lleis de pressupostos).

Per la resta de matèries, és a dir, la relació de Salut Sant Joan de Reus Baix-Camp amb les seves persones treballadores es regeix tant per l'Estatut dels Treballadors com pel conveni col·lectiu d'aplicació a l'entitat.

Per tant, en matèria de representació de les persones treballadores no resulten d'aplicació les disposicions de l'EBEP establertes al seu Títol III Capítol IV (Drets de la negociació col·lectiva, representació i participació institucional. Dret de reunió) (arts. 31 a 46), sinó que, com bé li consta a la part reclamant, són d'aplicació a l'entitat les previsions normatives contingudes al Títol II Capítol I (Del dret de representació col·lectiva) (arts. 61 a 76) de l'ET.

La composició (art. 63 i 66 ET) del Comitè d'Empresa, els drets d'informació i consulta (art. 64 ET), les garanties dels seus membres, com per exemple el crèdit horari (art. 68 ET), així com el procediment electoral (arts. 69 a 76 ET), entre d'altres matèries, sempre s'han regit, com no podia ser d'una altra manera, pel dret privat, que en l'àmbit laboral i per al cas que ens ocupa es recull a l'Estatut dels Treballadors.

Per aquest motiu, no resultava procedent, com sol·licitava la Secció Sindical d'UGT (avui part reclamant), que els criteris generals sobre ofertes d'ocupació pública fossin objecte de negociació col·lectiva en els termes previstos a l'art. 37.1 l) de l'EBEP, sinó que els drets d'informació i consulta al Comitè d'Empresa són els que es troben recollits a l'article 64 de l'ET, com així es va exposar a la carta de resposta entregada.

Així doncs, no resultava procedent entregar les actes de negociació de l'oferta pública amb el Comitè d'Empresa, no perquè existís algun límit al seu accés, sinó perquè en estricte compliment de la normativa no resultava ni procedent ni exigible la consulta a la representació de les persones treballadores en aquesta matèria”.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el cas que ens ocupa l'Administració reclamada ha manifestat l'absència d'obligació legal de negociar els criteris generals sobre ofertes d'ocupació pública i la consegüent inexistència de les actes de negociació sol·licitades per la part reclamant, tot reiterant allò que ja va contestar respecte de la petició d'informació.

D'acord amb el règim jurídic al qual resta subjecta l'entitat reclamada i concretament pel que es refereix al règim de personal, es manifesta que única i exclusivament, seria d'aplicació la normativa pròpia del sector públic en allò que afecta a la seva provisió (se'ns perjudici de que, en matèria salarial, s'han de respectar també les limitacions que es puguin establir a les corresponents lleis de pressupostos). Però per la resta de matèries, la relació de Salut Sant Joan de Reus Baix-Camp amb les seves persones treballadores es regeix tant per l'Estatut dels Treballadors com pel conveni col·lectiu d'aplicació a l'entitat.

Per tant, en matèria de representació de les persones treballadores no resulten d'aplicació les disposicions de l'EBEP establertes al seu Títol III Capítol IV (Drets de la negociació col·lectiva, representació i participació institucional. Dret de reunió) (arts. 31 a 46), sinó que, com bé li consta a la part reclamant, són d'aplicació a l'entitat les previsions normatives contingudes al Títol II Capítol I (Del dret de representació col·lectiva) (arts. 61 a 76) de l'ET. S'afirma que la composició (art. 63 i 66 ET) del Comitè d'Empresa, els drets d'informació i consulta (art. 64 ET), les garanties dels seus membres, com per exemple el crèdit horari (art. 68 ET), així com el procediment electoral (arts. 69 a 76 ET), entre d'altres matèries, sempre s'han regit, com no podia ser d'una altra manera, pel dret privat, que en l'àmbit laboral i per al cas que ens ocupa es recull a l'Estatut dels Treballadors.

D'acord amb això, considera l'entitat reclamada que "no resultava procedent entregar les actes de negociació de l'oferta pública amb el Comitè d'Empresa, no perquè existís algun límit al seu accés,



sinó perquè en estricte compliment de la normativa no resultava ni procedent ni exigible la consulta a la representació de les persones treballadores en aquesta matèria.”

D'acord amb l'argumentació de l'entitat reclamada que sosté que no disposa de la informació reclamada, aquesta Comissió constata que es tracta d'una resposta que dona lloc a considerar que és una pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, és a dir, això suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar parcialment la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 d'octubre de 2024, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 918/2024 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i fer pública aquesta resolució al web de la GAIP, així com traslladar la resposta rebuda del ens reclamat a la persona reclamant.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.