

Resolució 1358/2024, de 24 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1119/2024

Administració reclamada: Banyeres del Penedès

Informació reclamada: Documents i informes que fonamenten la no acceptació d'una moció.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial, inadmissió parcial.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat parcialment la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la pèrdua parcial extemporània. Pel que fa a la petició d'explicacions sobre els motius pels quals l'Ajuntament va prendre una determinada decisió en relació amb la tramitació d'una moció. En aquest sentit, l'Ajuntament ja ha expressat que no figura en l'expedient cap motivació respecte a aquesta actuació. En definitiva, donar explicacions de qualsevol, resta fora del dret d'accés a la informació pública, que limita el seu objecte a la informació que es troba en poder de l'Administració, als efectes de poder ser coneguda i interpretada per qualsevol persona, sense que es puguin emparar en ell pretensions d'explicació concretes.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Explicacions. Mocions. Tramitacions. Reclamació contra silenci. Manca d'objecte parcial. Recurs de reposició. Acords de suspensió. Pèrdua parcial. Inadmissió parcial.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 7 d'agost de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1119/2024, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Banyeres del Penedès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.

La persona reclamant indica que no ha rebut cap resposta.
2. El 5 de juliol la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en la que demana els documents i informes que fonamenten la seva conducta de no acceptar la moció presentada pels regidors de l'oposició per a la redacció i aplicació del ROM i les raons per les quals s'ha ignorat sistemàticament la moció interposada dins del termini i en la forma deguda.
3. El 27 d'agost de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment



que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Banyeres del Penedès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 20 de setembre l'Ajuntament tramet informe i expedient a la GAIP en el que consta la Resolució de la SAIP que es resol:

5.1. Denegar la sol·licitud invocant l'article 29.2 LTAIPBG "atès que demana que se li comuniquin per escrit les raons per les quals l'alcalde va ignorar una moció presentada pel grup municipal socialista en relació a l'aprovació del Reglament Orgànic Municipal, no incloent-la en les sessions plenàries celebrades entre les dates 21 de desembre de 2023 i 13 de maig de 2024. S'indica al sol·licitant que, d'acord amb l'article indicat, «són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens...». A l'expedient administratiu no consta cap informe o documentació que justifiqui els motius de no incloure la moció a l'ordre del dia de les sessions plenàries indicades i, per tant, la documentació inexistente no és informació pública. Tampoc és informació pública la tasca d'elaboració d'informes o dictàmens, de conformitat amb el mateix article indicat, ni tampoc és informació pública obtenir explicacions per part dels membres electes sobre les seves actuacions, que no figuren en cap expedient administratiu"

5.2. Permetre l'accés a la següent a la sol·licitud del grup municipal socialista de moció per a la redacció i aplicació d'un Reglament Orgànic Municipal.

6. El mateix 20 de setembre la persona reclamant presenta un escrit a la GAIP en el que indica que se li ha lliurat l'informe que sol·licitava. No obstant això, indica també que ha sigut un accés parcial perquè no se li ha donat resposta al següent que demanava: «em comuniqui per escrit les raons per les quals va ignorar sistemàticament la moció interposada dins del termini i en la forma escaient dels Regidors de l'oposició». I demana a la GAIP:

"1. Que la Comissió de Garantia de Transparència valori si es aplicable la denegació parcial d'accés a la informació, en tant que s'aplica l'article 29.2 de la Llei 19/2014 per a informes jurídics d'una manera contradictòria.



2. Que la Comissió insti l'Ajuntament de Banyeres del Penedès a emetre un informe narratiu en què es donin **les raons de fons** per les quals la moció del 10 de desembre de 2023 no va ser tramitada en temps i forma. Encara que no existeixin documents específics, **l'Ajuntament ha d'explicar de manera clara i transparent les raons que van motivar aquesta decisió**, tal com es desprèn dels principis de transparència i bon govern.

Entenc que la transparència en la gestió pública no es limita només a facilitar documents existents, sinó que inclou també la possibilitat d'oferir explicacions narratives que permetin als ciutadans comprendre els motius de les decisions preses per les administracions públiques, fins i tot en absència de documentació escrita.

Aquesta mesura contribuiria a restaurar la confiança en les institucions i garantiria el respecte als drets dels ciutadans, tal com estableixen la Constitució Espanyola i la legislació vigent”.

7. El Ple de la GAIP el 3 d'octubre de 2024 acorda suspendre la Reclamació 1119/2024 mentre l'Ajuntament de Banyeres del Penedès no decideixi sobre l'accés sol·licitat a l'antecedent 2, en el marc del recurs de reposició que li ha presentat la mateixa persona reclamant i la GAIP no sigui informada d'aquest fet i de la pretensió de la reclamant de reactivar la Reclamació.
8. El 21 d'octubre la GAIP rep de l'Ajuntament de Banyeres del Penedès notificació de la resolució del recurs de reposició en el sentit següent:

“**PRIMER.** Estimar parcialment el recurs de reposició interposat per la persona amb DNI XXX contra el Decret d'Alcaldia número 2024-0241, de data 21 de setembre de 2024, pel qual es resol la inadmissió de la seva sol·licitud d'accés a informació pública. Es considera que la sol·licitud de «documentación e informes» que obren en l'administració sí és informació pública, tot i ser inexistent, en base als següents fonaments jurídics:

La sol·licitud del reclamant de «documentación e informes en que fundamenta su proceder» es podria entendre que fa referència a informació que pot obrar en poder de l'administració i, per tant, s'estima a tràmit. Ara bé, el fet que no es disposi de la documentació sol·licitada suposa no poder facilitar-la, com ja se li va comunicar, atès que el dret d'accés no es pot projectar sobre informació inexistent ni podria emparar la pretensió que es redactés expressament, però sí empara el dret dels/les ciutadans/anes a accedir-hi si existeix, o a tenir el coneixement de la seva inexistència, com és el cas (Resolució 0661/2019, de 24 d'octubre de 2019, FJ 2).

SEGON. Desestimar les al·legacions del recurrent que considera que el fet d'obtenir una «explicación razonable y documentada» de la forma d'actuar dels poders públics és informació pública, en base als següents fonaments jurídics:



La sol·licitud del reclamant de «me comuniqué por escrito las razones por las cuales ignoró sistemáticamente la moción interpuesta en tiempo y forma por los Regidores de la oposición», s'ha d'inadmetre perquè no reuneix els requisits establerts per l'article 2.b LTAIPBG pel que fa al concepte d'informació pública i les pretensions de la persona reclamant no tenen empara en el dret d'accés a aquesta, tal com l'estableix l'article 18.1 LTAIPBG (Resolució 1166/2024, de 12 de setembre de 2024, FJ 1). Per tant, en aquest cas sí opera la inadmissió de la sol·licitud.

TERCER. En base amb això exposat, s'estima parcialment el recurs de reposició interposat per la persona recurrent contra el Decret d'Alcaldia número 2024-0241, de data 21 de setembre de 2024, pel qual s'inadmet la seva sol·licitud d'accés a informació pública. Aquesta estimació parcial no implica facilitar cap altra informació al sol·licitant que la que se li va informar en la resolució de la sol·licitud d'accés a informació pública, doncs els termes de la resolució són idèntics, això és, no facilitar informació que no obra en poder de l'administració ni confeccionar cap informe amb raons o explicacions sobre l'actuació de l'Alcalde.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



2. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat parcialment la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar parcialment la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Inadmissió parcial de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

L'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions si no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Aquesta Reclamació no demana informació pública, en el sentit d'informació que es troba en poder de l'Administració, tal com la defineix als efectes del dret d'accés a la informació pública l'article 2.b LTAIPBG, sinó que demana explicacions sobre els motius pels quals l'Ajuntament va prendre una determinada decisió en relació amb la tramitació d'una moció. Doncs bé, si els motius pels quals s'interessa estan expressats documentalment en poder de l'Administració, llavors són informació pública i el dret d'accés empararia la seva obtenció. En aquest sentit, l'Ajuntament ja ha expressat que no figura en l'expedient cap motivació respecte a aquesta actuació. En definitiva, donar explicacions de quelcom, resta fora del dret d'accés a la informació pública, que limita el seu objecte a la informació que es troba en poder de



l'Administració, als efectes de poder ser coneguda i interpretada per qualsevol persona, sense que es puguin emparar en ell pretensions d'explicació concretes.

En darrer terme, informar a la persona reclamant que les competències de la GAIP estan regulades en el Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública ¹ i entre aquestes no hi ha la de valorar ni instar a l'Ajuntament en l'emissió d'informes.

D'acord amb l'exposat, procedeix inadmetre la present reclamació atès que no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 d'octubre de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 1119/2024, d'acord amb les consideracions efectuades al fonament jurídic 2.
2. Inadmetre parcialment la Reclamació 1119/2024 per no ser informació pública, d'acord amb les consideracions efectuades al fonament jurídic 3.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1119/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

¹ <https://portaljuridic.gencat.cat/eli/es-ct/d/2017/07/18/111>