

Resolució 1361/2025, de 10 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1412/2025 i 1413/2025 (acumulades).

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica.

Informació reclamada: Dubtes, ratificació de la interpretació i d'acceptació de propostes (no és informació pública).

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: En aquest cas, l'objecte de les peticions és resoldre uns dubtes interpretatius del redactat, ratificació de les normes i possibilitat d'acceptació de les propostes plantejades; aspectes relatius a una consulta jurídica que consisteix en una lectura i interpretació de la normativa i que excedeixen d'allò que implica facilitar informació pública d'acord amb la Llei de transparència. D'acord amb l'article 29.2 LTAIPBG i 33.2. del RGAIP és procedent inadmetre ambdues Reclamacions.

Paraules clau: Generalitat. Departaments. Persones físiques. Interpretacions. Dubtes. Propostes. Aclariments. Consultes jurídiques. Acumulacions. Reclamació contra silenci. No és informació pública. Inadmissió.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 14 d'agost de 2025 entra a la GAIP les Reclamacions 1412/2025 i 1413/2025, presentades per una persona física contra el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica (DTHTE) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent. La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta per part de l'Administració.
2. L'11 d'abril de 2025 la persona ara reclamant va presentar una petició genèrica al DTHTE en què demanava fent referència a la Llei 19/2014 de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern "Resoldre els dubtes interpretatius del redactat, ratificació de la interpretació de les Normes, i possibilitat d'acceptació de les propostes sobre el document adjunt". En aquest document es plantegen un seguit de dubtes interpretatius del redactat, ratificació de la interpretació de les Normes, i propostes sobre els documents penjats en el portal participa del Projecte de decret de protecció especial de l'espai natural de les Muntanyes de Prades.

3. El 12 de maig de 2025 la mateixa persona va presentar una altra petició genèrica al DTHTE en què plantejava novament “Resoldre els dubtes interpretatius del redactat, ratificació de la interpretació de les Normes, i possibilitat d'acceptació de les propostes sobre el document adjunt”. En aquest document s'amplien els dubtes, ratificació i propostes plantejats en el document descrit en l'antecedent anterior.

Fonaments jurídics

1. Acumulació de les Reclamacions 1412/2025 i 1413/2025

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Està clara la identitat entre les Reclamacions 1412/2025 i 1413/2025: les parts són les mateixes (la persona reclamant i l'administració reclamada) i la GAIP s'ha de pronunciar sobre dues peticions que plantegen dubtes interpretatius, ratificacions i propostes en relació al Projecte de decret de protecció especial de l'espai natural de les Muntanyes de Prades.

En aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportuna i ajustada a dret l'acumulació de les reclamacions esmentades.

2. Inadmissibilitat de la reclamació

En primer lloc, cal aclarir que la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública vetlla pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública i exerceix les funcions d'acord amb l'article 7 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol¹. Entre aquestes hi ha la de resoldre les reclamacions contra les resolucions expressives o presumptes i les comunicacions que substitueixin les resolucions en matèria d'accés a la informació pública (article 7.2 b del RGAIP).

En segon lloc, l'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret

¹ <https://www.gaip.cat/ca/qui-som/que-es-la-gaip/funcions/>



d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. I l'article 53.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP) defineix com a **NO** sol·licituds d'accés a la informació pública “les sol·licituds o peticions que tinguin per objecte la pretensió que les administracions públiques duguin a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent (.../...)”.

L'article 29.2 LTAIPBG expressament estableix que “són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu i per les lleis sectorials que es demanin d'acord amb la normativa corresponent”. Afegeix en l'apartat 3 que les inadmissions han de ser motivades i comunicades. I l'article 33.2 del RGAIP preveu la inadmissibilitat de les reclamacions si aquestes no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Dels antecedents descrits, els objectes d'ambdues peticions són resoldre uns dubtes interpretatius del redactat, ratificació de les normes i possibilitat d'acceptació de les propostes plantejades; aspectes relatius a una consulta jurídica que consisteix en una lectura i interpretació de la normativa i que excedeixen d'allò que implica facilitar informació pública d'acord amb la Llei de transparència.

Atenent les anteriors consideracions, aquesta Comissió no pot més que inadmetre les Reclamacions.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de setembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Resoldre de forma acumulada les Reclamacions 1412/2025 i 1413/2025 presentades el 14 d'agost contra el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica.
2. Inadmetre la Reclamació 1412/2025 i 1413/2025 per no tractar-se d'accés a informació pública d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 1.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1412/2025 i 1413/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.