

Resolució 1373/2025, de 18 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1006/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts

Informació reclamada: Expedient de llicència i projecte aprovat per concedir-la.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: L'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa la GAIP no ha pogut comprovar fefaent la concurrència de cap dels límits previstos perquè no ha accedit a la informació reclamada, i, a més, l'Ajuntament reclamat, en no haver col·laborar amb aquesta Comissió en el present procediment tampoc ha defensat l'existència de cap element que permeti limitar l'abast del dret d'accés a la informació que ara reconeixem a la persona reclamant.

En aquest sentit, aquesta Comissió vol palesar i recordar, atesos els termes en què està formulada la SAIP i la Reclamació, que a l'Ajuntament correspon en exclusiva a l'hora de complir amb els mandats d'aquesta Resolució vetllar per la correcta aplicació dels articles 21, 23 i 24 i 31 de la LTAIPBG, en relació a eventuais límits al drets d'accés que hi puguin concórrer, a la protecció de dades personals, així com a la concurrència d'interessos de tercers afectats per la sol·licitud d'accés a la informació pública, atesa la manca de col·laboració amb aquesta institució que ja hem apuntat.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Llicències. Obres. Projectes. Reclamació contra silenci. Estimació. Manca de col·laboració. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 10 de juny de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1006/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. Inicialment, la persona reclamant va demanar tramitar aquest procediment amb mediació, però va desistir-ne en data 10 de juliol de 2025.
2. El 14 de març de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament esmentat el següent: "Expedient administratiu de la llicència d'obres concedida per executar un edifici plurifamiliar al carrer Anselm Clavé 77-81 del municipi de Sant Vicenç dels Horts. En concret, es demana consultar el projecte aprovat en la llicència".



3. La Reclamació presentada el 10 de juny de 2025 indica que l'Ajuntament no hauria atès la SAIP, ni facilitat la informació reclamada.
4. El 12 de juny de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 12 de juny de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 26 de juny de 2025, la GAIP rep el següent informe de l'Ajuntament: "El 14 de març de 2025 la Sra. XXX sol·licita mitjançant Registre General d'Entrada consultar l'expedient administratiu de la llicència d'obres concedida per executar un edifici plurifamiliar al carrer Anselm Clavé PPP, cantonada amb el carrer ZZZ (RG. E2025007006). El 26 de març de 2025 es va fer la sol·licitud de l'expedient a l'arxiu municipal, i un cop rebut, es va trucar fins a 3 ocasions a la interessada per informar-li que podia venir a consultar-lo. No es va obtenir resposta, motiu pel qual l'expedient va ser retornat novament a l'arxiu. El 10 de juny de 2025 la interessada presenta reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) perquè no se li ha donat resposta a la petició formulada. El 12 de juny de 2025 la GAIP presenta reclamació a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts (Exp. 1006/2025, Registre General E2025016739). El 16 de juny de 2025 es reclama novament l'expedient a l'arxiu municipal. El 18 de juny de 2025 arriba l'expedient al Departament d'Urbanisme i Obres, i es contacta amb la Sra. XXX perquè s'acosti a consultar-lo. La sotasignat, BBBB, arquitecta Cap d'Urbanisme, Projectes i Obres Públiques de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts. INFORMA: El 19 de juny de 2025 s'atén a les dependències municipals a la Sra. XXX qui manifesta el seu interès en consultar un expedient d'obres majors (el qual actualment es troba obert). L'objectiu és conèixer els paràmetres urbanístics de la finca. Se li informa que per a tal fi pot sol·licitar un certificat d'aprofitament urbanístic de la finca, el qual detallarà tota la informació que ella necessita saber, atès que hores d'ara l'expedient es troba obert, i no n'acredita l'interès legítim. La XXX queda conforme. Segons les consideracions descrites anteriorment, es SOL·LICITA: A la GAIP el tancament i arxiu de la reclamació R-1006/2025."



7. En data 3 de juliol de 2025 la persona reclamant rep de la GAIP l'informe de l'Ajuntament.
8. En data 10 de juliol la GAIP rep les al·legacions presentades per la persona reclamant: “ En data de 14 de març de 2025, vaig presentar a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts una sol·licitud d'accés a informació pública, on demanava textualment: “consultar l'expedient administratiu de la llicència d'obres concedida per executar un edifici plurifamiliar al carrer Anselm Clavé 77-81, cantonada carrer Prat de la Riba, i en concret, el projecte aprovat en la llicència”. Passats tres mesos sense rebre cap trucada ni cap correu electrònic de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, el dia 10 de juny de 2025 vaig posar una reclamació al GAIP. Al cap de pocs dies vaig rebre una trucada de l'Ajuntament on ens convidaven a anar a les seves dependències per poder consultar el projecte. En la visita feta el dia 19 de juny de 2025, se'm va oferir de consultar els plànols d'un edifici antic, ja enderrocat, que no era l'objecte del meu interès. Al requerir la documentació del projecte de llicència se'm va dir que no acreditava interès legítim i que per protecció de dades no me'l podien deixar consultar. Entenc que no cal tenir un motiu explícit per consultar un projecte objecte d'una llicència d'obres vigent. En tot cas, el motiu és poder verificar com s'han aplicat els paràmetres urbanístics d'edificabilitat i nombre màxim d'habitatges en aquest projecte. Per tant, reitero el meu interès en disposar de còpia del projecte de llicència, en format digital, per poder verificar les dades que he esmentat. D'altra banda, els comunico que renuncio a la mediació. Desitjo un procediment ordinari.”
9. En data 21 de juliol de 2025, la GAIP comunica el següent a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts: “En relació amb el vostre informe tramès a aquesta Comissió en data 26 de juny (número de registre: S2025010690) relatiu a la Reclamació 1006/2025, us fem arribar les al·legacions que ha presentat la persona reclamant als efectes que, en el termini de 10 dies, pugueu fer arribar a la GAIP el vostre posicionament al respecte.”
10. En data 3 de setembre, la GAIP tramet el següent comunicat a l'Ajuntament esmentat: “En relació amb la Reclamació 1006/2025, de la qual sou part reclamada, en data 21 de juliol de 2025, us vam fem trasllat de les al·legacions de la persona reclamant per tal que en el termini de 10 dies féssiu arribar a la GAIP el vostre posicionament al respecte. S'adjunta el justificant de la tramesa als efectes de la correcta identificació. Transcorregut el termini concedit no ens consta resposta per part vostra, motiu pel qual us tornem a requerir per tal que ens feu arribar el vostre posicionament en relació amb les al·legacions de la persona reclamant, a tot tardar en el transcurs de 5 dies.”
11. En data 10 de setembre de 2025 la GAIP rep un informe de l'Ajuntament on es reitera el següent: “es reitera que, atenent de que es tracta d'un procediment administratiu en curs, i



per tant no finalitzat, el dret d'accés a la informació resta limitat a les persones que tinguin la condició de persona interessada en el procediment, d'acord amb l'art. 53.1.a) de la Llei 39/2015, i en aplicació de la disposició addicional primera de la Llei estatal 19/2013, i disposició addicional primera de la Llei catalana 19/2014. Per tan, cal que la reclamant acrediti l'interès legítim per tal de poder tenir accés a consultar la documentació i en cas de no poder-se acreditar si desitja saber els paràmetres urbanístics de la parcel·la pot demanar per registre un certificat d'aprofitament urbanístic de la finca.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Sobre el dret d'accés a la informació pública sol·licitada i límits

Pel que fa a la informació reclamada i no lliurada cal tenir en compte el següent: la informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és “informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou “qualssevol dades o documents que les



administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". En aquest sentit, tot el que es reclama, és a dir, Expedient administratiu de la llicència d'obres concedida per executar un edifici plurifamiliar al carrer Anselm Clavé PP del municipi de Sant Vicenç dels Horts. En concret, es demana consultar el projecte aprovat en la llicència", és informació pública que l'Ajuntament ha de tenir perquè deriva de l'exercici de les facultats que li atorga l'ordenament jurídic.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Així mateix, l'Ajuntament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

En tercer lloc, l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa la GAIP no ha pogut comprovar fefaent la concurrència de cap dels límits previstos perquè no ha accedit a la informació reclamada.

En quart lloc, al contrari del que defensa l'Ajuntament, el fet que una informació consti en un expedient no conclòs no impedeix que un tercer no interessat en el procediment pugui accedir-hi, sense perjudici que puguin aplicar-se les limitacions necessàries per a garantir que els drets dels interessats es puguin preservar.

En aquest sentit, aquesta Comissió vol palesar i recordar, atesos els termes en què està formulada la SAIP i la Reclamació, que a l'Ajuntament correspon en exclusiva a l'hora de complir amb els mandats d'aquesta Resolució vetllar per la correcta aplicació dels articles 21, 23 i 24 i 31 de la LTAIPBG, en relació a eventuais límits al dret d'accés que hi puguin concórrer, a la protecció de dades personals, així com a la concurrència d'interessos de tercers afectats per la sol·licitud d'accés a la informació pública, atesa la manca de col·laboració amb aquesta institució que ja hem apuntat.

En definitiva, la GAIP empara el dret d'accés de la persona reclamant en els termes expressats en aquest fonament jurídic.



3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de setembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1006/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.



3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1006/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.