

Resolució 1418/2025, de 23 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 558/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Empresa i Treball

Informació reclamada: Informe concret d'una empresa que va servir per elaborar Pla d'Emergències.

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Empresa. Treball. Informes. Pla d'emergència. Reclamació contra denegació. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 9 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 558/2025, presentada per una persona física contra el Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 10 de gener de 2025 la persona reclamant sol·licita al Departament d'Empresa i Treball el següent: "Informe de Seguridad y del Análisis de Riesgos de la Planta de Regasificación de GNL de Barcelona (Titularidad de ENAGAS TRANSPORTE, S.L.) que sirvió de base para la elaboración de su Plan de Emergencia"
3. La Reclamació presentada el 9 d'abril de 2025 indica que el Departament hauria denegat l'accés a la informació reclamada.
4. El 2 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació. El 6 de maig de 2025 informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí



de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 2 de maig de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament esmentat a l'antecedent 1 i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 22 de maig de 2025 es rep l'informe del Departament reclamat que conclou el següent: "Per tot això, es considera que la resolució dictada per l'Administració seria conforme a la normativa aplicable i s'hauria portat a terme una adequada ponderació entre el dret d'accés a la informació pública envers la protecció de la seguretat pública. Així doncs, a criteri de la Direcció General d'Indústria, les al·legacions presentades no modificarien el criteri expressat en la resolució impugnada."
7. En data 26 de maig de 2025 es trasllada a la persona reclamant l'informe del Departament d'Empresa i Treball.
8. En data 29 de maig de 2025 la persona reclamant presenta, de forma resumida les següents al·legacions: "NO ES CIERTO QUE LA INFORMACIÓN REQUERIDA RESPONDA A UN CONJUNTO INTERDEPENDIENTE QUE IMPOSIBILITE SU ACCESO PARCIAL. En el apartado 3º del Informe objeto de las presentes alegaciones, se viene a desestimar nuestra solicitud de acceso parcial pues a decir de la Dirección General de Industria "... esto no es posible en el caso que nos ocupa, ya que los diferentes apartados de la información forman un conjunto interdependiente". Debemos clarificarle nuevamente a esta Comisión que por el simple hecho de que las instalaciones objeto de la presente sean consideradas infraestructuras críticas, NO toda la información relacionada con estas ha de ser considerada como de Seguridad Nacional."
9. En data 5 de juny de 2025 la GAIP trasllada les al·legacions de la persona reclamant al Departament esmentat.
10. En data 5 de juny de 2025 la GAIP trasllada la Reclamació a l'empresa afectada com a tercer per la Reclamació i obre el termini per a que pugui presentar al·legacions i defensar els seus drets i interessos. A data d'aquesta resolució l'empresa afectada no s'ha posat en contacte amb la GAIP.
11. En data 19 de juny la GAIP rep l'informe següent del Departament reclamat: "En data 5 de juny de 2025, aquesta Direcció General ha rebut el trasllat de les al·legacions formulades per la persona reclamant, per part de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en el marc del procediment de reclamació obert en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública. En aquest sentit, i un cop consultat als tècnics competents, manifestem que ens reiterem íntegrament en el contingut de l'informe tramès

en data 22 de maig de 2025, i proposem com a solució alternativa la redacció d'un informe que faciliti la informació pública referida a l'establiment industrial, d'acord amb allò establert a l'Annex III del Reial decret 840/2015, de 21 de setembre, pel qual s'aproven mesures de control dels riscos inherents als accidents greus en què intervinguin substàncies perilloses. Així doncs, la informació que es proposa facilitar comprèn els aspectes següents: - Nom o raó social de l'industrial i adreça completa de l'establiment. - Descripció de l'activitat desenvolupada en l'establiment. - Identificació de les substàncies perilloses presents en l'establiment, incloent-hi els seus noms comuns, classificació de perillositat i les principals característiques perilloses. - Informació adequada sobre les mesures a seguir en cas d'accident greu, o indicació de com accedir-hi per via electrònica. - Data de la darrera inspecció efectuada d'acord amb l'article 21 del Reial decret esmentat, així com les dades corresponents a aquesta inspecció i al pla d'inspeccions aplicable. Així mateix, i atès que l'establiment d'ENAGAS està classificat com a establiment de nivell superior, s'hi adjuntarà, addicionalment: - Informació sobre la naturalesa dels perills d'accident greu, incloent-hi els possibles efectes sobre la salut humana i el medi ambient, així com un resum dels principals escenaris d'accident greu i les mesures de control preventives adoptades. - Declaració conforme l'industrial està obligat a adoptar les mesures necessàries per a garantir la seguretat del seu establiment, incloent-hi el contacte amb els serveis d'emergència corresponents. - Informació rellevant relativa al pla d'emergència exterior, elaborat per fer front als efectes derivats d'un accident greu que pugui afectar l'exterior de l'establiment. Amb aquesta proposta, es pretén garantir el dret d'accés a la informació pública, en els termes establerts per la normativa vigent, i en equilibri amb la seguretat pública i la protecció d'informació sensible en matèria de prevenció d'accidents greus."

12. En data 2 de juliol de 2025, la persona reclamant accedeix a la notificació mitjançant la qual la GAIP li trasllada l'informe rebut de l'Administració.
13. En data 10 de juliol de 2025 la persona reclamant fa arribar les següents al·legacions a la GAIP: "UNICA. – CONFORMIDAD CON EL ACCESO PARCIAL PROPUESTO. NO OBSTANTE, SE PRECISA, A SU VEZ, UNA INFORMACIÓN CONCRETA. La Dirección de Industria propone en su informe dar acceso parcial a la documentación requerida por mí, dentro de la que se ha de destacar (entre otras): "información sobre la naturaleza de los peligros de accidente grave, incluidos los posibles efectos sobre la salud humana y el medio ambiente, así como un resumen de los principales escenarios de accidente grave y medidas de control existentes adoptadas". No obstante, al margen de esa información señalada en el informe, les requiero que se me remita detalle de la siguiente información: - Identificación de las Zonas de Alerta y de Intervención y si estas abarcan zonas exteriores de las instalaciones en las que se ubiquen viviendas. -Cuáles han sido las normas técnicas utilizadas para determinarlas en función a los escenarios de riesgos proyectados (por ejemplo: la NFPA-59 A). -Si el Informe de Riesgos ha identificado una zona de exclusión.



Así las cosas, mediante la presente muestro conformidad con la propuesta presentada, pero con la salvedad de que se me informe sobre estas cuestiones concretas.”

14. En data 17 de juliol de 2025 la GAIP trasllada aquestes al·legacions a l'òrgan reclamat.
15. En data 29 d'agost de 2025 el Departament d'Empresa i Treball notifica a la persona reclamant la informació reclamada. La notificació és rebutjada automàticament pel sistema e-notum en data 09 de setembre de 2025.
16. En data 9 de setembre de 2025 la GAIP rep el comprovant conforme s'ha intentat notificar la informació reclamada a la persona reclamant, sense que aquesta hagi accedit al contingut de la notificació en el termini legalment previst.
17. En data 15 de setembre de 2025 la GAIP ha traslladat a la persona reclamant l'evidència de la notificació practicada pel Departament esmentat mitjançant una notificació, acceptada per la persona reclamant.
18. En data 17 de setembre la persona reclamant que té a disposició el document reclamat des de 29 d'agost de 2025 ens ha fet arribar a la GAIP el següent comunicat: “ante la imposibilidad de conocer el contenido del informe emitido por la Dirección General de Industria, requiero a esta Comisión que emita una nueva notificación rectificativa en la que se incluya dicho documento y se me emplaze nuevamente para aportar la información requerida, reiniciándose el plazo de 3 días inicialmente acordado.”, El cert és, però, que malgrat que s'hagi rebutjat la notificació, la persona reclamant continua tenint accés a la documentació reclamada. Per tant, la persona reclamant continua tenint a la seva disposició l'informe sol·licitat, que, a més, també li serà adjuntat a aquesta Resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret,



especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. La persona reclamant ha tingut accés efectiu a la documentació des del 29 d'agost, i continua tenint-la a la seva disposició, com s'explicita als antecedents de fet. El fet que la persona reclamant demani reobrir el termini per presentar al·legacions de nou, afirmant la impossibilitat d'accedir a la documentació no pot ser atès, perquè com ja s'ha dit, la documentació obra en el seu poder des de la data indicada, documentació a la qual no ha accedit per una manca de diligència únicament imputable a la seva persona. Tot plegat suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de setembre de 2025, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 558/2025, per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta