

Resolució 1420/2024, de 14 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 828/2024

Administració reclamada: Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat

Informació reclamada: Declaracions de béns patrimonials dels regidors i alts càrrecs municipals.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Per tot això, d'acord amb les consideracions fetes, el lliurament de la informació que ha dut a terme l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i suposa la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntament. Declaracions patrimonials. Regidors. Alts càrrecs. Reclamació contra estimació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 9 de juny de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 828/2024, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada en l'antecedent següent.
2. El 12 de abril de 2024 la persona reclamant presenta instància a l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat en els termes següents:
 - "Listado completo, con nombres y apellidos de todos los cargos electos, altos cargos, personal de confianza y eventuales, de este Consistorio, que están obligados a presentar declaración de Bienes Patrimoniales.
 - Declaración de bienes y actividades realizadas por los miembros de esta administración con ocasión de la finalización del mandato 2019-2023 y de la toma de posesión del mandato 2023-2027.
 - Acceso a la declaración de bienes patrimoniales de cada uno/a, así como las retribuciones, indemnización y dietas que les corresponden al acceder al cargo.
 - Asimismo, listado de gastos de viajes (locomoción, alojamiento y manutención) y gastos, de cada Regidor/Regidora, con facturas justificativas durante el ejercicio 2023".



3. En la Reclamació presentada el 9 de juny de 2024 la persona reclamant indica que ha rebut resposta de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, el 13 de maig, i que no està conforme amb la mateixa pels següents motius:
 - “No aportan listado completo de todos los cargos públicos que tienen la obligación de presentar declaración de Bienes Patrimoniales, como solicitaba en la petición.
 - Me remiten a un link o web municipal, y en todas las declaraciones se omite uno de los datos más relevantes, como es el valor catastral de los inmuebles. Ejemplo: Se adjunta copia de la declaración de Bienes Patrimoniales de una concejala del Hospitalet de Llobregat.
 - Si en el formulario viene reflejada este epígrafe (valor catastral), no entiendo que se omite, en otras administraciones se rellena, me refiero a la Diputación de Barcelona.
 - El formulario de la declaración de Bienes Patrimoniales, del personal directivo es diferente al de los concejales, aportan menos información sobre la declaración”.
4. El 21 de juny de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li envii un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la Reclamació.
5. El 26 de juny de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, d'acord amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 12 de juliol de 2024 l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat fa arribar l'informe sol·licitat que en primer lloc determina, segons normativa vigent a nivell local, autonòmic i estatal, qui té obligació de presentar declaració sobre causes de possible incompatibilitat, sobre qualsevol activitat que li proporcioní o pugui proporcionar ingressos econòmics, així com declaració dels seus béns patrimonials, quan i com s'han de presentar aquestes declaracions. A continuació, indica que en el ple de 24 de maig de 2023 es van aprovar els nous models de declaracions del Registre d'interessos que resulten vigents en l'actualitat. Finalment acaba amb un apartat sobre la publicitat de les declaracions i, sobre això, fa els següents aclariments: “...les dades publicades concorden amb les que figuren a les diferents declaracions, atenent la data en les quals es van efectuar segons els models vigents en cada moment, aprovats pel Ple municipal.



El contingut de les dades objecte de publicació que són les que deriven d'aquestes declaracions, amb ommissió de dades de localització o privacitat i seguretat, dona compliment a les determinacions de l'article 32 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, ja que l'apartat 10 d'aquest precepte, concreta les dades a publicar, per a l'administració de la Generalitat de Catalunya i els seus ens del sector públic, considerant que aquest apartat 10 no resulta d'aplicació a les administracions locals que tenen la seva regulació específica a l'apartat 3 del mateix precepte que en concordança amb la LRBRL remet als models i les dades que aprovi el ple municipal”.

7. El 15 de juliol de 2024 la GAIP trasllada l'informe rebut al reclamant perquè presenti al·legacions si ho estima pertinent en un termini de 5 dies, i l'adverteix que en el supòsit que no ho faci s'entendrà que la informació entregada es correspongui amb la informació sol·licitada. La notificació va ser acceptada el mateix 15 de juliol.
8. El 17 de juliol de 2024 la GAIP rep les al·legacions del reclamant, que bàsicament reitera el que ja es va exposar en la reclamació presentada davant de la GAIP respecte a les declaracions patrimonials dels alts càrrecs i “Asimismo, en el link de acceso al extracto de la declaración de bienes y derechos patrimoniales, no consta una información importante, como es el valor catastral de los inmuebles”.
9. El 30 de juliol de 2024, la GAIP, a la vista de les al·legacions presentades pel reclamant, dirigeix nou EACAT a l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat sol·licitant aclariments respecte de qui té la condició d'alt càrrec en l'Ajuntament de l'Hospitalet del Llobregat, i quin és el model de declaració de béns patrimonials aprovat pel ple de l'Ajuntament de l'Hospitalet del Llobregat.
10. El 2 d'agost de 2024, l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat respon al requeriment indicat anteriorment. En aquesta comunicació s'aporta la llista de persones obligades a presentar la declaració de béns, així com els models utilitzats per a la seva correcta presentació.
11. El 8 d'agost de 2024, la GAIP trasllada l'informe rebut a la persona reclamant perquè presenti al·legacions si ho estima pertinent en un termini de 5 dies, i li adverteix que en el supòsit que no ho faci s'entendrà que la informació lliurada es correspon amb la informació sol·licitada. La notificació va ser acceptada el mateix 8 d'agost.
12. El 14 d'agost de 2024, la persona reclamant presenta unes al·legacions que conclouen: “Solicito, el acceso al listado de todo el personal obligado al registro de intereses (59), del ayuntamiento de Hospitalet de Llobregat, según los datos recogidos en los ANEXO I y ANEXO II, y se publique en la web municipal.”



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per a tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com a "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". D'altra banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com a "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament al fet que els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de forma que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “1. Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació.”

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació. El reclamant exigia la reclamació de béns patrimonials de regidors i alts càrrecs. Aquesta informació ja va ser facilitada pel mateix Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat en el marc de la SAIP presentada per l'ara reclamant, mitjançant resolució de 13 de maig. Això no obstant, el reclamant continuava reclamant: “1ª.- No aportan listado completo de todos los cargos públicos que tiene la obligación de presentar declaración de Bienes Patrimoniales, como solicitaba en la petición. 2ª.- Me remiten a un link o web municipal, y en todas las declaraciones se omite uno de los datos más relevantes, como es el valor catastral de los inmuebles. 3ª.- Si en el formulario viene reflejada este epígrafe (valor catastral), no entiendo que se omita, en otras administraciones re rellena, me refiero a la Diputación de Barcelona. 4ª.- El formulario de declaración de Bienes Patrimoniales, del personal directivo es diferente al de los concejales, aportan menos información sobre la declaración.”

En aquest sentit, l'Ajuntament reclamat, en el seu informe de 08 d'agost de 2024 ja va adjuntar llista completa de tots els càrrecs públics que tenen l'obligació de presentar declaració de Béns Patrimonials.

En referència al fet que en totes les declaracions s'omet el valor cadastral dels immobles, a la vista de la informació facilitada per l'Ajuntament i la que consta en la seva pàgina web, la dada que no es mostra és el de la referència cadastral, no la del valor cadastral. A més, l'Ajuntament convenientment ho justifica en el seu informe de 11 de juliol, quan diu que omet les dades de localització o privacitat i seguretat, en compliment de les determinacions normatives.

Al respecte de la declaració de béns i drets patrimonials, no existeix una norma que indiqui exactament quins són els elements o ítems que n'han de formar part i enlloc s'exigeix que concretament s'hi faci constar per part del declarant el valor cadastral de l'immoble que sigui de la seva propietat. D'altra banda, l'article 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, al respecte de les declaracions de béns patrimonials diu que: “Aquestes declaracions, efectuades en els models aprovats pels plens respectius, es porten a terme



abans de la presa de possessió, en ocasió del cessament i al final del mandat, així com quan es modifiquin les circumstàncies de fet". Així doncs, es va sol·licitar a l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat que aportés els models de declaració de béns aprovats en ple, la qual cosa va fer el passat 02 d'agost i es pot comprovar que en el model la informació sobre el valor cadastral no consta com a dada que se sol·liciti als declarants, motiu pel qual no és possible que el consistori reclamat en disposi i per tant no és una dada que pugui facilitar, ja que no es troba en el seu poder.

Per tot això, d'acord amb les consideracions fetes, el lliurament de la informació que ha dut a terme l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud de informació de la qual deriva la Reclamació i suposa la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publiquin al portal de la Comissió previst en l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

En base als antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de novembre de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 828/2024 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta Resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Ballo
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.