

Resolució 1424/2024, de 14 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 917/2024

Administració reclamada: Castellar del Vallès

Informació reclamada: Autoritzacions de compatibilitat i registre d'incompatibilitats.

Sentit de la resolució: Inadmissió per extemporània

Resum: En el cas que ens ocupa, la Reclamació va ser presentada davant de la GAIP el dia 20 de juny de 2024 i la Resolució de l'Ajuntament sobre la qual es reclama va ser notificada a la persona reclamant el 2 de febrer de 2024, per la qual cosa aquesta Reclamació és extemporània, en superar àmpliament el termini d'un mes previst a la normativa aplicable, de manera imperativa.

Paraules clau: Ajuntament. Autoritzacions de compatibilitat. Registre d'incompatibilitats. Inadmissió. Extemporània.

Ponent: Josep Ramón Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 28 de juny de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 917/2024, presentada contra l'Ajuntament de Castellar del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 d'octubre de 2023 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Castellar del Vallès la qual exposa i sol·licita: «Atès la unitat 7 Règim d'incompatibilitats i règim disciplinari; del RECURSOS HUMANS PER L'ADMINISTRACIÓ LOCAL (Règim jurídic de l'administració pública). Atès el Punt 7.1.5.1: 1. Declaració de la persona interessada i autorització prèvia de l'Administració pública El personal que vulgui exercir una altra activitat o un lloc de treball al sector públic o privat, ha de formular prèviament la declaració d'activitats (llevat de les activitats que hem vist que són exemptes). Aquesta declaració s'ha d'efectuar seguint el model oficial (DOGC núm. 531, de 24 d'abril), que ha de contenir el règim jurídic de la persona interessada, bé sigui funcionari o laboral, i el lloc de treball que vol comptabilitzar. L'exercici de la segona activitat pública o privada requereix l'autorització expressa del ple. Si es tracta d'una activitat al sector públic, a més cal un informe de l'ens, organisme o empresa pública, que únicament serà vinculant si fos



desfavorable. En el cas d'un ajuntament, aquest informe, l'ha d'efectuar l'alcalde o l'òrgan en qui delegui. Si s'exerceix més d'un càrrec o activitat pública, cal sol·licitar la compatibilitat de l'activitat amb relació a tots els llocs declarats compatibles. El reconeixement de compatibilitat no pot modificar ni la jornada ni l'horari de treball de la persona interessada i queda sense efecte si es produeix una modificació o canvi de lloc de treball. El ple de la corporació ha d'adoptar l'acord d'autorització o delegació de la compatibilitat en el termini dels dos mesos següents a la sol·licitud. Un cop passat aquest termini sense que se s'hagi adoptat cap acord exprés, la sol·licitud s'entén desestimada. Opera, doncs, el silenci negatiu.

7.1.5.2: 2. Comunicació de les autoritzacions Els ajuntaments han de donar trasllat al Consell Superior de la Funció Pública, així com a la inspecció de Personal de l'Administració de la Generalitat, de les autoritzacions de compatibilitat donades pels plens respectius així com per l'òrgan competent dels ens, organismes i empreses que en dependen.

7.1.5.4: 4. Registre d'incompatibilitats L'Administració pública local ha de portar un registre on cal anotar totes les resolucions de compatibilitat.

SOL·LICITO: Accés i còpia de tota la documentació reflectida als punts 7.1.5.1 - 7.1.5.2 i 7.1.5.4 en relació als nomenaments accidentals (...).

3. L'1 de juliol de 2024 la GAIP sol·licita a l'Ajuntament de Castellar del Vallès les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que el representaran a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
4. El 9 de juliol de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 17 d'octubre de 2024, la GAIP rep una comunicació de l'administració reclamada, en la qual s'exposa: "La petició d'accés a la informació pública LGENT-2023-16980, 7 d'Octubre de 2023, s'ha donat resposta a través de la comunicació de l'expedient 1314-2023/2191, notificada a l'interessat en data 05 de Desembre de 2023 a través del registre de sortida LGSOR-2023-9741, amb evidència de notificació 002-001-2023-5785 en data 05 de Desembre de 2023. D'aquesta manera, la reclamació front a la vostra institució s'ha realitzat de forma extemporània, un cop transcorregut el termini d'un mes tal i com preveu el precepte legal anomenat. S'adjunta l'enllaç i codi de verificació de la notificació".



6. El dia 22 d'octubre de 2024 la GAIP trasllada a la persona reclamant la informació anterior, atorgant-li un termini d'al·legacions de 5 dies, amb la indicació que, transcorregut el termini sense resposta, s'entendrà que satisfà la seva sol·licitud.
7. El 24 d'octubre la persona reclamant presenta unes al·legacions, asenyalant que no se li ha lliurat cap informació.
8. El 30 d'octubre la GAIP dona trasllat a l'Ajuntament de Castellar del Vallès de les al·legacions rebudes.

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

Segons l'article 42.1 LTAIPBG "les reclamacions a què fa referència l'article 39.1 s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució, del moment en què ha finit el termini per a resoldre en el supòsit de l'article 35.2 o, si escau, de la desestimació del recurs de reposició".

En aquest sentit, cal tenir en compte que el termini d'un mes s'ha d'entendre data a data, d'acord amb l'article 30.4 de la Llei 39/2015, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP), quan diu literalment, en relació amb els terminis que es fixen per mesos o per anys, que "el plazo concluirá el mismo día en que se produjo la notificación, publicación o silencio administrativo en el mes o el año de vencimiento".

En el cas que ens ocupa, la Reclamació va ser presentada davant de la GAIP el dia 28 de juny de 2024 i la resposta de l'Ajuntament sobre la qual es reclama la sol·licitud d'accés va ser comunicada a la persona reclamant el 05 de desembre de 2023, per la qual cosa aquesta Reclamació és extemporània, en superar clarament el termini d'un mes previst a la normativa aplicable, abans referida.



Així doncs, aquesta Comissió no pot més que inadmetre la Reclamació que ara ens ocupa, d'acord amb les normes imperatives que regulen el seu funcionament.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de novembre de 2024, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 917/2024, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 1, declarar-ne finalitzat el procediment i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.