

Resolució 1427/2025, de 23 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1178/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Tiana

Informació reclamada: Còpia del projecte que recull la proposta d'arreglar els bancs de placeta Fonoll/Ginesta, enllaç, data d'aprovació d'un projecte i calendaris previstos d'execució.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació pública sol·licitada i reclamada, si es disposa, és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública i d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin. En la resposta conferida per l'Ajuntament (antecedent 3) i en l'informe emès a requeriment d'aquesta Comissió (antecedent 7) no es lliura ni contesta a la informació sol·licitada (còpia del projecte, enllaç al web de l'Ajuntament on es pot trobar el projecte explicat, data d'aprovació, i calendaris d'execució). Quant als límits que puguin afectar a la informació sol·licitada, l'Ajuntament no ha invocat cap element que permeti limitar l'abast del dret d'accés. Així, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació sol·licitada. És convenient advertir, que l'Ajuntament té la responsabilitat exclusiva vetllar, si escau, pels límits previstos en l'article 21 LTAIPBG que poguessin afectar el projecte requerit.

Paraules clau: Ajuntament. Persones físiques. Territori. Urbanisme. Obres. Projectes. Dates. Enllaços. Reclamació contra comunicació substitutiva. Límits. Manca de concreció. Objecte. Estimació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 3 de juliol de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1178/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Tiana, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que ha rebut resposta per part de l'Administració però que no se li ha lliurat la informació.
2. El 9 de juny de 2025 la persona ara reclamant presenta una instància en la qual exposa que ha rebut una notificació en què es rebutja una proposta realitzada en el marc del pressupostos participatius 2025-2026. Concretament, la resposta de l'Ajuntament diu: "Aquesta proposta [arreglar bancs de placeta Fonoll/Ginesta] no supera la validació degut al requisit 11: No han de ser contraris a polítiques, programes, plans, projectes urbanístics

aprovats o convenis signats per l'Ajuntament de Tiana i no han d'estar prevists prèviament en els Pressupostos aprovats. El motiu és que l'Ajuntament de Tiana ja ha aprovat un projecte per atendre aquesta proposta concreta en el context del projecte vinculat en els nous habitatges socials”.

l sol·licita: “una còpia completa del projecte que atèn aquesta proposta concreta; link al web de l'Ajuntament on es pot trobar el projecte explicat; la data quan es va aprovar aquest projecte; la documentació oficial on es va aprovar aquest projecte; el calendari d'execució previst del projecte; el calendari previst de l'execució de la part específica que atèn a la meva proposta”.

3. L'1 de juliol de 2025 l'Ajuntament de Tiana, mitjançant comunicació substitutiva, respon en els següents termes: “ens adrecem a vostè en relació amb la seva instància recent referida a la renovació dels bancs de la plaça ubicada a la confluència dels carrers Xirinacs, Fonoll i Ginesta. Li informem que l'Ajuntament té previst dur a terme diverses actuacions dins el Pla de Carrers, i una d'aquestes partides contempla precisament la substitució dels bancs de la plaça que vostè esmenta. Aquesta actuació està programada per als propers mesos, en funció del calendari d'execució previst (.../...)”.
4. En la reclamació, respecte a la resposta rebuda, la persona reclamant considera que “La resposta canvia la versió. - Ara no parlen d'aquest projecte, sinó del Pla de Carrers. - no adjunten cap de l'informació demanada, ni tan sols el link a l'ajuntament on està la informació del Pla de carrers. - pel meu compte, miro a la web de l'ajuntament on explica el Pla de Carrers ([https:// tiana.cat/serveis/urbanisme/pla-carrers/](https://tiana.cat/serveis/urbanisme/pla-carrers/)) no hi ha cap previsió d'intervenció a la placeta de la proposta (tampoc hi era el dia que vaig fer la proposta). Donat que han rebutjat les propostes que havia fet, impeding la seva votació com a part dels pressupostos participatius, sol·licito el projecte que descriu les actuacions que té planejades l'ajuntament pels espais i mobiliari de les propostes, i en concret els detalls del projecte vinculat en els nous habitatges socials. Sol·licito per al projecte vinculat en els nous habitatges socials”.
5. El 14 de juliol de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 15 de juliol la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Tiana i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així



com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.

7. El 21 d'agost de 2025 l'Ajuntament tramet a la GAIP l'informe requerit que diu:

Respecte al projecte de pisos socials:

“El projecte dels pisos socials, el qual afectava la placeta esmentada a la seva proposta, es trobava en el moment de respondre la seva instància en procés de licitació a l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Actualment, el projecte ja ha estat adjudicat i s'ha explicat de forma pública.

La sessió informativa va quedar recollida a la vídeo acta disponible al següent enllaç:
<https://participa311-tiana.diba.cat/assemblies/consell-assessor-urbanisme/f/5162/meetings/3997>

Cal destacar que un representant de l'associació veïnal a la qual vostè representa va assistir a aquesta sessió”.

Respecte al pal de carrers

- “En aquest projecte hi ha intervencions que no requereixen l'aprovació d'un projecte tècnic, sinó únicament l'aprovació de la despesa corresponent.
- La demanda que vostè planteja entra en conflicte amb una intervenció ja prevista, fet que es va comunicar en la resposta inicial. Aquesta actuació es considera una acció de manteniment i no de microurbanisme, motiu pel qual no es generen documents addicionals”.

I afegeix:

- “No existeix cap intenció deliberada d'amagar informació. En diversos casos, el que s'ha sol·licitat són documents que no existeixen, i per tant no poden ser entregats.
- En tot moment s'ha facilitat la informació de la qual es disposava i això ja es va explicar en les respostes prèvies”.

8. El 25 d'agost la GAIP trasllada aquesta informació a la persona reclamant i li atorga un termini de 5 dies hàbils perquè comuniqui el que consideri pertinent, amb l'avertiment que si no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
9. El 26 d'agost la persona reclamant presenta al·legacions a la resposta facilitada per l'Ajuntament. Entre aquestes, considera que “la menció de representació d'una associació



no és pertinent" donat que les seves actuacions les ha realitzat a títol personal i justifica que la referida associació veïnal a la que es refereix l'alcalde es va fundar el 16/06/2025, en posterioritat a la data de la sol·licitud d'informació. Descriu un seguit de tràmits en relació al projecte dels pisos socials, unes declaracions de l'alcalde en una intervenció al CAUT i unes consideracions al respecte. Afegeix informació en relació al pla de carrers afirmant que "No hi ha cap actuació prevista a la placeta Fonoll/Ginesta" i concreta la seva petició en:

"El motiu de rebuig de la proposta "Arreglar bancs de placeta Fonoll/Ginesta" (#29659) és "*l'Ajuntament de Tiana ja ha aprovat un projecte per atendre aquesta proposta concreta*". D'acord amb la Llei de Transparència, sol·licito l'aclariment definitiu:

SI el projecte aprovat existeix: Còpia de la documentació oficial on consti específicament la placeta Fonoll/Ginesta, amb data igual o anterior al 9/6/2025 (data del rebuig).

SI el projecte aprovat NO existeix: Comunicació clara i explícita que no existeix cap documentació que justifiqui el motiu oficial de rebuig de la proposta".

10. El 28 d'agost aquesta Comissió trasllada a l'Ajuntament les al·legacions per tal que, en el termini de 10 dies, faci arribar el seu posicionament. Transcorregut el termini indicat aquesta Comissió no ha rebut cap tipus de comunicació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret,



especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits

En primer ordre de coses, en el cas concret, convé centrar quin va ser l'objecte de la SAIP i que ha derivat en aquesta Reclamació.

En la SAIP se sol·licita: “una còpia completa del projecte que atèn aquesta proposta concreta; link al web de l'Ajuntament on es pot trobar el projecte explicat; la data quan es va aprovar aquest projecte; la documentació oficial on es va aprovar aquest projecte; el calendari d'execució previst del projecte; el calendari previst de l'execució de la part específica que atèn a la meva proposta”.

Aquesta sol·licitud es formula arran d'una resposta rebuda per la persona reclamant en la qual l'Ajuntament informava que la proposta feta per ella mateixa (arreglar bancs de placeta Fonoll/Ginesta) s'atenia en un projecte ja aprovat “en el context del projecte vinculat en els nous habitatges socials”. Per tant, i tal com indica la reclamació, l'objecte d'aquesta s'ajusta a la informació pública sol·licitada i descrita en l'antecedent 2 i reproduïda novament en el paràgraf anterior.

Aquesta Comissió vetlla pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública i exerceix les funcions d'acord amb l'article 7 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol. Entre aquestes hi ha la de resoldre les reclamacions contra les resolucions expressives o presumptes i les comunicacions que substitueixin les resolucions en matèria d'accés a la informació pública (article 7.2 b del RGAIP). És per això que totes aquelles qüestions que s'hagin plantejat amb posterioritat a la SAIP inicial no poden ser ateses en aquesta Reclamació.

Dit això, la informació pública sol·licitada i reclamada, si es disposa, és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és “informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou “qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de



manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

En la resposta conferida per l'Ajuntament (antecedent 3) i en l'informe emès a requeriment d'aquesta Comissió (antecedent 7) no es lliura ni contesta a la informació sol·licitada (còpia del projecte, enllaç al web de l'Ajuntament on es pot trobar el projecte explicat, data d'aprovació, i calendaris d'execució).

Quant als límits que puguin afectar a la informació sol·licitada, l'Ajuntament no ha invocat cap element que permeti limitar l'abast del dret d'accés.

Així, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació sol·licitada. És convenient advertir, que l'Ajuntament té la responsabilitat exclusiva vetllar, si escau, pels límits previstos en l'article 21 LTAIPBG que poguessin afectar el projecte requerit.

Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

3. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció



pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (I). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Regulació de les obres de particulars i tercers (codi 0138), sèrie Llicències d'obres majors (2413).

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de setembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1178/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Tiana que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Tiana a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1178/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.