

Resolució 1430/2024, de 14 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1139/2024

Administració reclamada: Mancomunitat de Municipis Berguedans.

Informació reclamada: Diversa informació sobre el registre electrònic i adreça electrònica.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntament. Administració local. Sense límits. Reclamació contra estimació. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua sobrevinguda.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 14 d'agost de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1139/2024 presentada per una persona interessada contra la Mancomunitat de Municipis Bergadans en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb allò previst a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 42 i següents del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). El reclamant informa que no ha rebut resposta a la seva sol·licitud i tampoc li han lliurat la informació.
2. El 12 de juliol de 2024 la persona reclamant presenta a l'Ajuntament de Berga instància dirigida a la Mancomunitat de Municipis Berguedans sol·licitant la següent informació: "Se sol·licita informació sobre si la Mancomunitat de Municipis Berguedans per la Biomassa disposa d'un registre electrònic d'entrada i sortides de documents on qualsevol persona pugui presentar documents adreçats a la Mancomunitat, electrònicament, tal com disposen els articles 16 de la Llei 39/2015 i 41 de la Llei 26/2010.

En cas afirmatiu, sol·licito l'adreça electrònica a través de la qual la ciutadania pot accedir al dit registre per presentar, directament i a través de mitjans electrònics, els documents la Mancomunitat.



En cas de no disposar d'un registre electrònic on la ciutadania pugui presentar electrònicament documents a la Mancomunitat, sol·licito informació sobre si la Mancomunitat utilitza a tal efecte els registres electrònics dels Ajuntaments que formen part de la Mancomunitat.

Així mateix, sol·licito l'adreça electrònica del Portal de la Transparència de la Mancomunitat".

Junt amb la instància s'acompanya un justificant d'enviament d'EACAT de l'Ajuntament de Berga a la Mancomunitat de Municipis Berguedans per la biomassa de la mateixa data 12 de juliol.

3. El 27 d'agost de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Administració reclamada i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 29 d'agost la Mancomunitat de Municipis Berguedans trasllada l'expedient i l'informe esmentat a l'antecedent anterior a la GAIP. En l'informe s'exposa: "PRIMER.- Que la Mancomunitat de Municipis Berguedans per a la Biomassa, com a entitat pública té registre d'entrada (tal i com es pot veure en l'escrit enviat) mitjançant la plataforma EACAT.

Que en qualsevol entitat pública es poden presentar documents en els seus respectius registres i que aquestes entitats hauran de fer arribar aquests documents dintre del termini establert en la normativa actual, pel mitjàs establerts.

Que igualment es poden utilitzar les vies convencionals per fer arribar documentació a la Mancomunitat i que serveixen de documents vàlids d'entrega, com son les diferents tipologies que podem trobar en entitats de missatgeries (per exemple correus). En aquest sentit, administracions com la de justícia utilitza aquests mitjans d'enviament de documents actualment.

SEGON.- Que la Mancomunitat està creada per l'objecte concret de la gestió de les forests públiques de la propietat dels ajuntaments que formen aquesta entitat i que mitjançant la seva plataforma web realitza les funcions de comunicació i transparència i que es de lliure



accés essent la seva adreça <https://mmbbiomassa.cat>. Malgrat tot, s'està iniciant el procés amb serveis informàtics externs per a la implementació concreta d'aquest apartat en la pàgina web.

TERCER.- Que la sol·licitud realitzada i que s'adjunta, va ser reenviada per l'ajuntament de Berga amb numero de registre d'entrada E/000173-2024 en data 12/07/2024, pendent de resposta degut que a les dates presentades que van minimitzar el personal de gestió administrativa.

CUARTA.- No es coneix afectació a terceres persones”

6. El 04 d'octubre la GAIP trasllada la informació que ens ha fet arribar la Mancomunitat de Municipis Berguedans per la Biomassa, al reclamant amb la indicació que si en un termini de 5 dies hàbils no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. La notificació és acceptada pel reclamant el mateix 04 d'octubre.
7. El mateix 04 d'octubre el reclamant presenta les següents al·legacions al respecte: “Que mitjançant aquest escrit, considero que no s'ha satisfet el dret d'accés en relació amb el que s'indica seguidament. En concret, no es facilita informació, tal com es demanava expressament en la sol·licitud d'accés a informació pública, “sobre si la Mancomunitat de Municipis Berguedans per la Biomassa disposa d'un registre electrònic d'entrada i sortides de documents on qualsevol persona pugui presentar documents adreçats a la Mancomunitat, electrònicament, tal com disposen els articles 16 de la Llei 39/2015 i 41 de la Llei 26/2010.”

L'informe de l'entitat reclamada només menciona com poden accedir al registre electrònic de la Mancomunitat les entitats públiques que tenen accés a EACAT, però no concreta com pot fer-ho la ciutadania (la ciutadania no té accés a la plataforma EACAT).

Cal tenir en compte que, tal com es va indicar en la reclamació, aquesta informació és necessària en el marc dels processos judicials contra la Mancomunitat, en què intervinc com a advocat de les parts actores. I això, perquè en aquests processos judicials, la Mancomunitat recrimina no haver-li adreçat directament les reclamacions prèvies de deute que han donat lloc als procediments judicials a través del seu registre electrònic (es van presentar a través del registre electrònic de l'Ajuntament de Berga, però adreçades a la Mancomunitat).

Així doncs, saber si la Mancomunitat disposa d'un registre electrònic on qualsevol ciutadà pot presentar documentació revesteix especial rellevància per satisfer l'interès particular invocat”.



8. El 08 d'octubre la Comissió trasllada a la Mancomunitat les al·legacions presentades pel reclamant i concretament sol·licita: “als efecte que, en un termini de 5 dies, pugueu manifestar allò que considereu escaient i, en qualsevol cas, indiqueu si la Mancomunitat de Municipis Berguedans per a la biomassa disposa d'un registre electrònic on qualsevol ciutadà pot presentar documentació, ja que aquest aspecte revesteix especial rellevància per satisfer l'interès particular invocat”.
9. El 15 d'octubre la GAIP rep de nou informe de la Mancomunitat que bàsicament repeteix el que ja va manifestar en l'informe de 29 d'agost. Concretament sobre la qüestió interessada pel reclamant: “Que la Mancomunitat es va crear específicament per a la gestió de les forests públiques amb la qual cosa no ofereix els serveis públics a la totalitat d'administrats, tal i com realitza un ajuntament. Per aquest motiu, no existeix relació amb l'administrat en forma general. Que la Mancunitat esà formada per set ajuntaments i per tant existeix vinculació real entre aquests ajuntaments i la pròpia Mancomunitat. Per tant, qualsevol registre d'aquests ajuntaments serveixen com a registres de la mancomunitat d'acord amb l'article 16 esmentat. Tal i com es va indicar en el certificat emès en data 29 d'agost de 2024 la Mancomunitat de Municipis Berguedans per a la Biomassa, com a entitat pública té registre d'entrada mitjançant la plataforma EACAT i per tant registre electrònic amb qualsevol altra administració”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret,



especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de novembre de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1139/2024, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, afegint a aquesta resolució l'informe de la Mancomunitat de Municipis Berguedans per la Biomassa de data 15 d'octubre, i donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.