

Resolució 1445/2025, de 2 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1487/2024

Administració reclamada: Circuits de Catalunya SL.

Informació reclamada: Acord contracte o conveni vigent subscrit entre Circuits de Catalunya i (FOWC).

Sentit de la resolució: Estimació.

Resum: En aquest cas no es discuteix si la informació sol·licitada és pública, ja que això ja va ser reconegut per la resolució de Circuits de Catalunya SL de 19 de gener de 2024, sinó si procedeix executar-la i lliurar la informació. L'oposició del tercer interessat, que va interposar un recurs qualificat com a d'alçada impropia, no impedeix el lliurament, atès que la denominació del recurs no altera la seva naturalesa i, en realitat, només podia interposar-se un recurs potestatiu de reposició. Aquest recurs, a més, es va presentar fora de termini. Transcorreguts els terminis legals sense que s'hagi interposat recurs contenciós administratiu amb sol·licitud de mesures cautelars i havent-se excedit també el termini per resoldre el recurs administratiu, la resolució de 19 de gener de 2024 ha esdevingut ferma i, en conseqüència, cal lliurar la informació reconeguda com a pública.

Paraules clau: Circuits de Catalunya. Reclamació contra manca de lliurament. Recurs alçada. Impropia. Recurs de reposició. Recurs contenciós administratiu. Mesures cautelars. Fermesa resolució. Lliurament documents. Sense límits.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 13 de novembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1487/2024, presentada per una persona física contra el Departament d'Empresa i Treball, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
2. El 5 de desembre de 2023 la persona reclamant sol·licita a Circuits de Catalunya, SL, dependent del Departament d'Empresa i Treball sol·licitud d'accés a informació pública en la qual demanava: "còpia de l'acord, contracte o conveni (sigui com sigui la seva denominació) vigent subscrit entre Circuits de Catalunya i Formula One Management (o qualsevol altra institució en nom del campionat de Fórmula 1) per a la celebració en el Circuit de Barcelona-Catalunya d'un gran premi de Fórmula 1.

I afegeix: "En caso que Circuits de Catalunya considere que part de la información solicitada está afectada por alguno de los límites que recogen las normas autonómicas y estatales de transparencia, solicito que se me conceda el acceso parcial a la información



en los términos que recoge el artículo 25 de la Ley 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

Solicito también que, en caso de que el documento solicitado contenga alguna cláusula de confidencialidad, no se considere que prevalece sobre las normas de transparencia”.

3. La Reclamació presentada el 13 de novembre de 2024 adjunta una Resolució del director de Circuits de Catalunya, SL, per la qual s'estima parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública, de data 19 de gener de 2024, que el reclamant manifesta haver rebut el 22 de gener de 2024.

En la citada resolució consta al fet 5 que: “En data 16 de gener de 2024, la FOWC va enviar un correu electrònic a transparència (transparencia@gencat.cat) comunicant la ferma oposició a la sol·licitud d'accés a la informació sol·licitada atès que la mateixa és sensible des del punt de vista comercial i divulgar-la en la forma sol·licitada seria perjudicial per als seus interessos econòmics i comercials manifestant la manca de consentiment de la divulgació de la informació sol·licitada”.

El resolc s'expressa en els següents termes:

“1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 5 de desembre de 2023.

2. Lliurar la informació pública sol·licitada, restringint l'accés a la informació comercial i als aspectes econòmics del contracte, previstos a les clàusules 4, 5, 6, 7, 16, 20, 24, 25, 28, 29 i 41.2 del contracte de promoció de carrera en relació amb el gran premi de Fórmula 1 així com l'Annex 4 del contracte i a les dades personals dels signataris i intervinents reflectits al mateix.

D'acord amb l'article 34.3 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en haver-hi oposició de tercers afectats, el lliurament es portarà a terme una vegada hagi transcorregut el termini per a interposar recurs contenciós administratiu sense que s'hagi formalitzat o, en cas que s'hagi presentat aquest recurs, si no s'ha acompanyat de petició de mesures cautelars de suspensió o s'ha resolt aquest incident mantenint l'executivitat de l'acte administratiu”.

4. En l'actual reclamació davant la GAIP el reclamant concreta l'objecte de la reclamació en els següents termes: “Por todo lo anterior, solicito a la GAIP a que inste a Circuits de Catalunya a entregarme la información solicitada y que ya acordó entregar de manera parcial en su resolución. “Recuerdo que inmediatamente antes de resolver solicito una copia de todo el expediente, incluidas las alegaciones de la otra parte, para que yo como reclamante pueda alegar lo que estime oportuno. Es un derecho como interesado que me reconoce la Ley del Procedimiento Administrativo Común”.



5. La resolució de 19 de gener de 2024 del Director general de Circuits de Catalunya SL, ha estat objecte de dues reclamacions anteriors a l'actual, presentades per part del mateix reclamant, davant aquesta comissió concretament: la primera, reclamació 530/2024, presentada el 10 d'abril de 2024, resolta per inadmissió (resolució 740/2024) el 06 de juny de 2024. La segona reclamació 882/2024 presentada el 19 de juny de 2024 i que fou resolta per inadmissió l'1 d'agost de 2024, resolució 1047/2024. En ambdós casos les reclamacions es van inadmetre per entendre que eren prematures.
6. El 10 de desembre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a Circuits de Catalunya SL i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
8. El 19 de desembre la Comissió rep comunicació de Circuits de Catalunya SL, en el següents termes: "Es voluntat, posar de manifest per part d'aquesta mercantil pública, que l'expedient es troba en el mateix punt en el que ja va estar informada aquesta Comissió per tal de que aquesta portés a terme la resolució 740/2024.

En aquest cas, l'única novetat en la tramitació de l'expedient ha estat el recurs d'alçada impropí presentat per part de FOWC (que s'adjunta a aquesta comunicació). I que encara no ha estat resolt, provocant-se la suspensió de l'execució de la resolució tal com sol·licita el propi recurs

Sol·licito

Que es tingui per presentada aquesta comunicació i per informada a aquesta comissió de l'estat de tramitació de l'expedient RE_2023_EXP_SIP001SOL2_00007810. Motiu pel qual no es pot accedir a la petició del sol·licitant, atès que la resolució encara no es ferma i se'n ha sol·licitat la suspensió de l'execució".

Amb aquesta resolució s'adjunta el recurs d'alçada presentat per la representació de FORMULA ONE WORLD CHAMPIONCHIP LIMITED, en endavant FOWC, contra la resolució de 19 de gener de 2024 del Director de Circuits de Catalunya SL, on hi consta data de signatura de 29 de juliol de 2024.



9. El 20 de febrer de 2025, la GAIP remet comunicació a Circuits de Catalunya SL, en els següents termes: “En resposta a la tramesa de data 19 de desembre de 2024 (número de registre: S/000042-2024), per la qual posàveu en coneixement d'aquesta Comissió que s'hauria interposat un recurs d'alçada impropï, el qual restava pendent de resolució, caldria, per una banda, que confirméssiu si l'alçada impròpia hauria estat ja resolta i, per una altra, si s'hauria interposat recurs contenciós administratiu contra la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte de reclamació”.
10. El 4 de març de 2025 la Comissió rep resposta a les qüestions plantejades a Circuits de Catalunya en els següents termes: “Informar de que el recurs d'alçada impropï presentat encara no ha estat resolt i que a dia d'avui no hem estat notificats al respecte de la interposició de cap recurs contenciós administratiu en relació a aquesta sol·licitud d'accés a la informació pública”.
11. El 7 de març de 2025 la GAIP requereix a Circuits de Catalunya SL per tal que d'acord amb l'article 34.1bis del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, estableix el deure de les administracions públiques de col·laborar amb la Comissió en la identificació i el trasllat a les persones els drets de les quals es puguin veure afectats per l'accés objecte de Reclamació. Amb aquesta finalitat, us agrairia la vostra col·laboració perquè ens traslladeu els noms, NIF i les adreces, preferiblement electròniques, dels tercers afectats, i amplia en quinze dies el termini per resoldre la reclamació. Així mateix es comunica l'ampliació del termini al reclamant.
12. El 19 de març de 2025 la Comissió rep resposta del Circuits de Catalunya SL en els següents termes: “En aquest cas, escau indicar que la present reclamació deriva d'un reclamant que indica que no se li ha lliurat la informació d'acord a la resolució que va dictar aquesta entitat. En aquest cas, la resolució que no va ésser impugnada pel propi reclamant, sí que ho va estar per un dels tercers afectats (F1) el qual, a més, en va sol·licitar la suspensió del procediment.

En aquest cas i segons l'anàlisi de les circumstàncies, la petició del reclamant que ha donat lloc a la reclamació 1487/2024 no té tercers afectats, ni és executable en tant que resta suspesa la seva execució fins a la seva resolució.

De manera que, dit sigui des del màxim esperit de col·laboració possible d'aquesta entitat, no s'observa cap tercer afectat en el marc d'aquesta resolució on el reclamant només sol·licita l'execució d'una resolució la qual resta suspesa per silenci fins que no es resolgui el recurs presentat”.
13. El 25 de març de 2025 la GAIP de nou requereix a Circuits de Catalunya SL, en els següents termes: “us recordem que, de la documentació aportada per la persona



reclamant, consta com en el procediment de SAIP (PRE_2023_EXP_SIP001SOL2_00007810) es va dur a terme el tràmit d'audiència a tercers, tal i com es recull a la Resolució (fet quart) del director de Circuits de Catalunya parcialment estimatòria de 19 de gener de 2024.

Altrament, heu indicat que la Resolució parcialment estimatòria es trobaria suspesa per la interposició d'un recurs d'alçada impropï, plantejat pel tercer afectat de la SAIP de referència; del qual ja hauria aplicat silenci negatiu.

Per tot l'exposat anteriorment, cal que confirmeu a aquesta Comissió, en el termini màxim de cinc dies hàbils, si les dades de contacte de FOWC són les següents:"

Circuits de Catalunya contesta el requeriment el 28 de març reiterant que entén que no hi ha tercers interessants ja que el procediment és contra la manca de lliurament i que el reclamant reclama que el lliurament de la documentació segons resolució estimatòria parcial. No obstant, indica que les dades indicades són correctes.

14. L'11 d'abril de 2025 la GAIP trasllada la reclamació al tercer afectat, FOWC, d'acord amb l'article 34.1 del Decret 111/2017. El trasllat fou acceptat el 28 d'abril i el 06 de maig.
15. El 14 de maig la Comissió rep les al·legacions del tercer FOWC que en resum al·lega que el 2 d'agost de 2024 es va interposar un recurs d'alçada contra la resolució de 19 de gener de 2024 de Circuits de Catalunya SL, d'acord amb el peu de recurs. En el recurs d'alçada interposat va demanar per altressí la suspensió de l'acte recorregut d'acord amb l'article 34.3 de la Llei 19/2014 i l'article 117 de la Llei 39/2015. Indica que fins a la data de l'escrit (14 de maig) no s'ha resolt el recurs, ni la sol·licitud de mesura cautelar. FOWC entén que en aplicació de l'article 117.3 de la Llei 39/2015 l'acte administratiu impugnat resta suspès des del 02 de setembre de 2024 no es pot estimar la reclamació 1487/2024, ni donar accés a la documentació sol·licitada fins que es resolgui el recurs plantejat.
16. El 27 de maig la GAIP remet nou EACAT a Circuits de Catalunya per tal que en virtut de l'article 24.4 LPAC, faciliti el certificat acreditatiu del silenci administratiu produït, pel cas que el recurs d'alçada plantejat per FOWC contra la resolució de la SAIP de 19 de gener de 2024 no hagués estat resolt. A data de la present reclamació no s'ha expedit el certificat sol·licitat.
17. El 23 i 30 de juny, i el 10 de setembre el reclamant demana informació sobre l'estat de tramitació de l'expedient.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el lliurament de la informació d'acord amb la resolució

En el present cas no es tracta de determinar si la informació sol·licitada té la consideració d'informació pública. Aquesta qüestió ja ha estat resolta per Circuits de Catalunya, SL, mitjançant la seva decisió de 19 de gener de 2024, que va estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP). La qüestió controvertida és, doncs, si és procedent executar aquella resolució i lliurar efectivament la informació reconeguda com a pública.

Aquesta resolució ja va declarar que la informació sol·licitada és informació pública, si bé va preveure que el seu lliurament quedava condicionat als efectes suspensius derivats de l'oposició del tercer interessat. En concret, a l'apartat quart dels fets, Circuits de Catalunya, SL va indicar que, d'acord amb l'article 31 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), i l'article 62 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, la sol·licitud havia estat traslladada als tercers potencialment afectats, els quals es van oposar a la seva estimació. Conseqüentment, d'acord amb l'article 34.3 LTAIPBG, el lliurament de la informació havia de quedar suspès fins a l'esgotament del termini per a interposar recurs contenciós administratiu, o, en cas que se n'interposés, fins a la resolució de les eventuais mesures cautelars.



Arran d'aquesta oposició, el tercer interessat (FOWC) va interposar un recurs qualificat per ell mateix com a recurs d'alçada impropï. L'administració reclamada ha al·legat que, per aquest motiu, l'expedient es troba suspès. Tanmateix, la denominació que faci el recurrent no és vinculant per a aquesta Comissió. D'acord amb l'article 115.2 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú (LPAC), "l'error en la qualificació del recurs no en determina la inadmissió, sempre que se'n pugui deduir la naturalesa jurídica". En aquest cas, d'acord amb l'article 38 LTAIPBG, les resolucions dictades resolent SAIP únicament poden ser objecte de recurs potestatiu de reposició. En conseqüència, el recurs interposat pel tercer interessat s'ha de qualificar com a recurs de reposició.

Així mateix, el recurs de reposició resulta extemporani. La notificació de la resolució de 19 de gener de 2024 als tercers afectats es va practicar el 26 de juny de 2024 (tal com consta a la resolució 1047/2024, d'1 d'agost). El recurs, datat el 29 de juliol de 2024, fou presentat fora del termini d'un mes establert a l'article 124.1 LPAC. Per tant, és extemporani. Malgrat tot, si s'entengués que el recurs està presentat dins del mes següent a la notificació, el termini per resoldre i notificar el recurs de reposició és d'un mes (art. 124.2 LPAC). En el cas que ens ocupa, aquest termini ha estat àmpliament superat, sense que s'hagi dictat resolució expressa.

D'acord amb l'article 34.3 LTAIPBG, un cop transcorreguts els dos mesos des de la notificació de la resolució sense que s'hagi interposat recurs contenciós administratiu amb sol·licitud de mesures cautelars, l'administració ha d'executar el lliurament de la informació. En aquest cas, aquest termini també ha transcorregut sense que consti la interposició d'un recurs contenciós administratiu.

En conseqüència, la resolució de 19 de gener de 2024 de Circuits de Catalunya, SL, que va estimar parcialment la SAIP, ha esdevingut ferma. Per tant, procedeix estimar la reclamació i ordenar el lliurament de la informació pública reconeguda.

3. Sobre l'accés a l'expedient que sol·licita el reclamant.

El reclamant en el formulari amb el que va iniciar el present procediment va fer la següent petició: "inmediatamente antes de resolver solicito una copia de todo el expediente, incluidas las alegaciones de la otra parte, para que yo como reclamante pueda alegar lo que estime oportuno". D'acord amb l'article 53.1 de la Llei 39/2015, que reconeix el dret d'accés de l'interessat a l'expedient, amb la present resolució es facilitarà al reclamant, còpia de expedient consistent en: Presentació de la pròpia reclamació, amb els documents que hi va adjuntar el reclamant, Admissió provisional, petició d'informe, informe de Circuits de Catalunya que bàsicament correspon al recurs interposat per FOWC contra la resolució de 19 de gener de 2024, trasllat al tercer de la present reclamació i al·legacions presentades pel tercer, i petició de certificat de resolució del recurs a Circuits de Catalunya.



4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1487/2024 i declarar el dret de la persona reclamant al lliurament de la informació d'acord amb la resolució de Circuits de Catalunya SL, de 19 de gener de 2024, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir a Circuits de Catalunya SL, que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. D'acord amb l'article 34.3 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en haver-hi oposició de tercers afectats, el lliurament es portarà a terme una vegada hagi transcorregut el termini per a interposar recurs contenciós administratiu sense que s'hagi formalitzat o, en cas que s'hagi presentat aquest recurs, si no s'ha acompanyat de petició de mesures cautelars de suspensió o s'ha resolt aquest incident mantenint l'executivitat de l'acte administratiu.



4. Requerir a Circuits de Catalunya SL a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Facilitar al reclamant còpia del present expedient d'acord amb allò previst al fonament jurídic 3.
7. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1487/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.