

Resolució 1466/2024, de 28 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1183/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Martorell

Informació reclamada: Diversa, sobre protecció animal al terme municipal.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Protecció animal. Despeses. Alimentació. Gestió de colònies. Inspecció. Memòries. Eutanàsies. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 1 de setembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1183/2024, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Martorell en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 de juliol de 2024 la part reclamant sol·licita a l'Ajuntament la informació següent:
 - “• Respecte dels exercicis 2023* i 2024: El detall dels imports econòmics consignats, autoritzats (A) disposats (D), reconeguts (O) i pagats (P) fins a la data del 31 de juliol de 2024.
 - Respecte del proper exercici 2025: Les Propostes i/o previsions de dotacions econòmiques pressupostàries formulades (o que es formularan) per part d'aquesta Regidoria als efectes de la confecció del pressupost de l'Ajuntament, incloent:
 1. Despeses per programes territorials de protecció animal.



2. Despeses per campanyes de sensibilització (esterilització, identificació, prevenció malalties, etc.).
 3. Despeses per serveis contractats amb Centres de Protecció Animal concertats (Públics i Privats).
 4. Despeses veterinàries (esterilització, microxips, accions preventives i pal·liatives).
 5. Despeses per a la gestió i/o el sosteniment de colònies gatunes i CER
 6. Despeses per alimentació (incloent colònies gatunes)
 7. Despeses per a la gestió del cens (incloent colònies gatunes)
 8. Despeses per instal·lacions temporals municipals per recuperació d'animals o colònies en trànsit
- Així mateix, es demana informació sobre les dades següents:
9. % d'implementació de la Llei 7/2023 de Protecció dels Drets i el Benestar dels Animals, per partida.
 10. Memòria Anual 2023 de les Entitats de Protecció Animal col·laboradores.
 11. Ingressos liquidats i recaptats per infraccions, resultat de la labor inspectora.
 12. Número total de eutanàsies de gossos i gats tutelats per entitats col·laboradores, número de tutelatges, i número total d'adopcions. Així mateix, volia conèixer si aquestes dades són controlades per l'Ajuntament de forma independent mitjançant el cens, per assegurar que cap animal és subjecte de delictes, i/o sacrificat per raons pràctiques enlloc de raons veterinàries objectives.
 13. Número total de gats trobats morts en el municipi, per dates, si la mort va ser accidental o per enverinament, i si els animals estaven censats i controlats amb microxip, i si hi ha actuacions policials davant d'aquests presumptes delictes.
 14. Número de colònies felines i d'altres animals encara no censats i identificats d'acord amb la Llei”.
3. En no haver rebut cap resposta per part de l'Ajuntament, el dia 1 de setembre de 2024 la part reclamant interposa una reclamació davant la GAIP.
 4. El 5 de setembre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment



que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Martorell i li requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
6. En data 24 de setembre la GAIP un ofici emès per l'Ajuntament on s'informa que "l'interessat ha rebut resposta a la sol·licitud interposada en aquest Ajuntament".
7. El dia 26 de setembre la GAIP trasllada la documentació a la persona reclamant i li indica que si en un termini de 5 dies hàbils no comunica el contrari, entindrà que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
8. En data 1 d'octubre de 2024 el reclamant presenta al·legacions i conclou exposant el següent:

"L'Ajuntament de Martorell ha inadmetès parcialment (potser el 95%) la meva petició d'accés a la informació pública esperant quedar exempt de la Llei de Transparència. La meva percepció és que part d'aquesta informació no existeix i he obtingut un silenci polític en alguns casos (un bon exemple és el punt 8), i en d'altres maliciós (exemple punt 11).

Obtenir aquesta informació pública és vital amb l'únic propòsit de conèixer el compromís o no de l'Ajuntament amb la Llei 7/2023, sense altres consideracions polítiques, i denegar l'accés a la mateixa seria entendre que la Llei de Transparència no aplica quan no interessa al Consistori, creant precedents no desitjats.

Com a mostra de bona fe, puc reduir i concretar la meva petició només en els següents punts bàsics, esperant aquest cop que el Consistori mostri una voluntat real en contestar:

- a) Despeses derivades del contracte G-2384/2022, amb la Residència Canina Font Galí, S.L. (2023 i 2024)
- b) Despeses derivades de les subvencions i convenis amb "Martorell amb el gat urbà" (2023 i 2024)
- c) Despeses veterinàries (2023 i 2024)
- d) Despeses en alimentació destinades a protecció animal (2023 i 2024)
- e) Llistat de infraccions i ingressos en l'àmbit de protecció animal (2023 i 2024)
- f) Memòria anual de Residència Canina Font Galí, S.L. (la part pública de serveis a l'Ajuntament) (2023 i 2024)



- g) Es realitzen inspeccions o monitorització sobre l'activitat de la Residència Canina Font Galí, S.L.? En cas afirmatiu, quines?”.
9. En data 2 d'octubre de 2024 la GAIP reitera la petició de dades i dates per a celebrar la mediació a l'Ajuntament, i, en la mateixa tramesa, trasllada les al·legacions de la part reclamant a l'administració.
10. El mateix dia 2 d'octubre la GAIP rep les dades per part de l'Ajuntament i convoca una primera sessió de mediació pel dia 07 d'octubre de 2024 a les 9:00 hores.
11. El 7 d'octubre es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb l'assoliment d'un acord entre les parts, adjunt a aquesta resolució.
12. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord per la part reclamant i per la part reclamada els dies 26 d'octubre i 18 de novembre de 2024, respectivament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la



informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució de l'acord

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de novembre de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1183/2024 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 7 d'octubre de 2024, relatiu a la Reclamació 1183/2024

REUNITS

La persona reclamant,

...

En representació de l'Ajuntament de Martorell,

...

ACORDEN

En relació a la Reclamació 1183/2024, el reclamant es mostra conforme amb les explicacions donades per part de l'Ajuntament i que aquest haurà de facilitar al reclamant la taula corregida del punt a) de la Residència Font Galí, així com lliurar un llistat anonimitzat pel punt e) amb el motiu de la infracció i el tipus de la sanció (lleu, greu o molt greu). Aquesta informació es lliurarà en el termini màxim de 15 dies.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Consten les firmes