

Resolució 1470/2024, de 28 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1241/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts

Informació reclamada: Organigrama tècnic actual.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: No s'admet la reclamació atès que es demana informació relativa a la publicitat activa i aquesta Comissió no té reconegudes funcions de control sobre el compliment de les obligacions de transparència o publicitat activa regulades al Títol II de la Llei, que no necessiten l'exercici o impuls d'una acció individual sinó que es preveuen com a obligacions derivades de la Llei de difusió proactiva d'informació pública en un portal de transparència, el seu incompliment no queda dins l'àmbit de garantia de la GAIP.

Nogensmenys, la GAIP ho posarà en coneixement del Síndic de Greuges, als efectes que puguin correspondre.

Paraules clau: Ajuntaments. Publicitat activa. Inadmissió.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 16 de setembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1241/2024, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 42 i següents del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

A la Reclamació presentada es demana la publicació de l'organigrama tècnic actual de l'ajuntament "atès que en contra del que preveuen els articles 9.1.a) i b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i 16 i 19 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, el portal de transparència de l'Ajuntament només té publicat l'organigrama polític de l'ens 2023-2027, però no l'organigrama tècnic".

2. El 10 d'agost de 2024 la persona reclamant presenta a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP), en la qual es manifesta en els termes següents "Organigrama tècnic actual de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts en



aplicació dels articles 9.1. a) i b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i 16 i 19 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública que com saben els exigeix la publicació semestral de l'estructura organitzativa interna de l'ens local amb la informació relativa a les persones titulars de tots els òrgans i àrees, amb la identificació amb nom i cognoms, el seu telèfon i canal electrònic de contacte professional, i el perfil i la trajectòria professionals i una identificació o referència de les disposicions mitjançant les quals se les nomena o designa. Com saben, actualment, el portal de transparència del vostre Ajuntament només té publicat l'organigrama polític de l'ens 2023-2027, però no té publicat l'organigrama tècnic, essent l'últim que consta en el web de l'Ajuntament (que no en el portal de transparència) el de l'any 2021, fet que contravé la normativa de transparència”.

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

La regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació exclusivament amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG, i es preveu un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions. Així, l'article 39.1 de l'LTAIPBG estableix que les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP, i la forma i termini d'interposició es preveu a l'article 42.1 LTAIPBG.

A diferència d'aquesta regulació, les obligacions de transparència o publicitat activa regulades al Títol II de la Llei, que no necessiten l'exercici o impuls d'una acció individual sinó que es preveuen com a obligacions derivades de la llei de difusió proactiva d'informació pública en un portal de transparència, el seu incompliment no queda dins l'àmbit de garantia de la GAIP.

Altres òrgans de garantia similars a la GAIP tenen aquesta funció d'avaluació i garantia del compliment de la Llei en matèria de publicitat activa, i alguns fins i tot tenen funció resolutòria en relació amb denúncies per aquest concepte. Però la legislació catalana no va seguir aquest model.

La competència per a avaluar el compliment en aquest àmbit de la publicitat activa correspon al Síndic de Greuges (article 92 LTAIPBG) que elabora un informe anual i el presenta al Parlament i que podria, si en l'exercici de les seves funcions, detectés un incompliment greu o molt greu de la Llei, instar els òrgans competents a què fa referència l'article 86 LTAIPBG a incoar el procediment sancionador.



Per tant, la GAIP en no disposar de competències revisores ni sancionadores en relació amb els incompliments de l'LTAIPBG que no estiguin relacionats amb l'exercici del dret d'accés (Títol II de la Llei) no pot requerir el compliment de les disposicions de l'LTAIPBG relacionades amb la publicitat activa (títol II de la Llei) o el bon govern (Títol V).

Això sens perjudici que la GAIP pugui, en ús de la funció consultiva que li atribueix l'article 7.2.1 RGAIP, orientar els subjectes amb obligacions de publicitat activa, a partir de les reclamacions que tramiti, sobre les informacions sol·licitades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, tal i com va fer en el Dictamen 4/2019 a què fa referència la reclamació.

Dels antecedents es desprèn clarament que no existeix aquest procediment previ d'exercici individual del dret d'accés, sinó que la persona reclamant posa en evidència que determinada informació sobre la publicació a la pàgina web de l'Ajuntament: l'organigrama tècnic actual de l'Ajuntament, hauria de facilitar-se a la pagina web com a publicitat activa, d'acord amb allò establert a l'article 9.1.a) i b) de l'LTAIPBG , sobre *Transparència en l'organització institucional i l'estructura administrativa*, quan preveu que la informació relativa a l'estructura organitzativa interna de l'administració i dels organismes i entitats a què fa referència la lletra a, amb la identificació dels responsables dels diversos òrgans de llur perfil i trajectòria professionals, en aplicació del principi de transparència.

En conseqüència, la reclamació no és admissible a tràmit perquè no té per objecte la revisió d'una decisió administrativa prèvia en relació amb una sol·licitud d'accés a informació pública, realitzada a l'empara de l'article 18 LTAIPBG.

Nogensmenys, la GAIP ho posarà en coneixement del Síndic de Greuges, als efectes que puguin correspondre

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de novembre de 2024, resol per unanimitat,

1. Inadmetre a tràmit la Reclamació 1241/2024, per manca d'objecte.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

2. Declarar la finalització de la Reclamació 1241/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.