

## **Resolució 1472/2025, de 2 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1231/2024

**Administració reclamada:** Ajuntament de Salt

**Informació reclamada:** Diversa sobre la instal·lació o desinstal·lació de banderes (no són informació pública).

**Sentit de la resolució:** Inadmissió

**Resum:** Quant a les peticions objecte de la reclamació que es presenta per part de la persona reclamant, resulta inqüestionable que no constitueixen un exercici del dret d'accés a la informació pública, perquè es formulen un seguit de preguntes amb la pretensió que l'administració elabori una resposta *ad hoc*, és a dir, que li doni explicacions en relació amb la instal·lació o desinstal·lació d'unes determinades banderes que queden plenament fora de l'àmbit d'aquest procediment de Reclamació, procediment limitat a l'obtenció per part de la persona que la sol·licita d'informació pública prèviament existent i en poder de l'administració, d'acord amb els preceptes anteriors. Vist que la reclamació no està relacionada, en cap cas, amb l'exercici del dret d'obtenir informació pública preexistent és procedent inadmetre-la, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, que estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona física. Banderes. Preguntes. Explicacions. Reclamació contra silenci. Sense límits. Consultes jurídiques. Inadmissió. Advertiment.

**Ponent:** Mercè Aymerich i Boltà

### **Antecedents**

1. El 29 de juliol de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1231/2024 presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Salt en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.
2. El 9 de juny de 2025 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament de Salt en relació a la Llei de banderes:  
  
"Volvemos a preguntar ¿en qué decreto, en qué Pleno, etc, etc se ha aprobado prescindir de las otras banderas?  
  
¿Me puede indicar e ilustrar con sus leyes y darme una explicación al respecto?"



Esta acción se cometió en la semana de las Fiestas de Salt del 24 de Julio al 29 del 2.024, ¿lo volverán a repetir este año?

También le recuerdo mi instancia de fecha 17 de marzo de 2.024, ¿Dónde está su respuesta y las anotaciones de leyes que suele colocar en sus contestaciones y no respuestas?

¿ME PUEDE INDICAR DONDE SE ENCUENTRA SU RESPUESTA A ESTA INSTANCIA QUE LE ENVIÉ? EN NINGÚN SITIO PORQUE NO RESPONDIÓ”.

l a continuació trasllada un escrit de 17 de març de 2024 amb la referència “ASUNTO: MALA COLOCACIÓN DE BANDERAS EN EL BALCÓN MUNICIPAL DEL AYUNTAMIENTO DE SALT”, un altre de data 20 de març de 2024 amb l’assumpte “Incumplimiento de la Ley de Banderas en la moción del Pleno del 18 de Marzo de 2.024 Moción del grupo IPS-CUP 24.- Moció presentada pel grup municipal IPS-CUP per a la col·locació d'una asta i bandera estelada a la Vila. Exp. 2024A034000008” i un darrer de data 9 de juny (data de la presentació de la sol·licitud) que diu:

“En archivo adjunto puede comprobar como colocaron sobre Septiembre de 2.024 estas dos banderas: el trapo con la estrellita y la bandera de su Cdad. Autónoma, ¿Piensan repetir este año de nuevo esta hazaña?

¿Por favor, me puede documentar los motivos de estos cambios y ausencias de banderas y en qué Decreto, Ley, Junta de Gobierno, Pleno, etc. se basan?

Tomen esta instancia como nueva y espero no tener que esperar otro año y tener que acudir a la GAIP porque no quiero que vuelvan a pasar por esta vergüenza de que la Delegación de Gobierno a través de la GAIP, vuelvan a subirles los colores. Le prometo que no dejaré que transcurra otro año.

Creo que las preguntas están muy clarificadorea y como es normal, se las he vuelto a formular por si después de pasar tanto tiempo, creyeron que se me olvidaría.

- 1.- Mala colocación en los mástiles de las banderas, se solicita una mayor separación entre las 3, además de obtener una alineación correcta.
  - 2.- Informar de los motivos LEGALES por los que quitaron las banderas de la C.E.E. y la de España.
  - 3.- ¿Por qué se colocó el trapo con la estrellita pintada y la bandera OFICIAL de vuestra Cdad. Autónoma?”
3. El 14 d’agost de 2025 la GAIP li comunica a la persona reclamant la necessitat d’esmenar la sol·licitud en el sentit que és necessari que concreti l’objecte de la reclamació. Se



l'informa que d'acord amb el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no ha esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desisteix de la reclamació.

4. El 18 d'agost la persona reclamant aporta escrit amb la concreció de l'objecte en la qual es reitera les consideracions descrites en l'antecedent 2.
5. El 21 d'agost de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 22 d'agost, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.

Concretament se li demana que informi en relació a “¿Por qué se colocó el trapo con la estrellita pintada y la bandera OFICIAL de vuestra Cdad. Autónoma?”

Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Sobre la inadmissibilitat de la Reclamació**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.



Per la seva banda, l'article 18 LTAIPBG estableix que el dret d'accés es pot exercir en relació amb la informació pública definida en els termes de l'article 2.b LTAIPBG (la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei) i l'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per a poder fer-se efectiu el dret d'accés respecte d'una determinada informació aquesta ha d'existir prèviament al registre de la sol·licitud d'accés.

Quant a les peticions objecte de la reclamació que es presenta per part de la persona reclamant, resulta inqüestionable que no constitueixen un exercici del dret d'accés a la informació pública, perquè es formulen consultes jurídiques i un seguit de preguntes amb la pretensió que l'administració elabori una resposta *ad hoc*, és a dir, que se l'informi de la normativa aplicable i explicacions en relació amb la instal·lació o desinstal·lació d'unes determinades banderes que queden plenament fora de l'àmbit d'aquest procediment de Reclamació, procediment limitat a l'obtenció per part de la persona que la sol·licita d'informació pública prèviament existent i en poder de l'administració, d'acord amb els preceptes anteriors.

Vist que la reclamació no està relacionada, en cap cas, amb l'exercici del dret d'obtenir informació pública preexistent és procedent inadmetre-la, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, que estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Convé advertir a la persona reclamant que, com ja se l'ha informat en altres supòsits, el dret d'accés es projecta únicament sobre informació pública i utilitzar un instrument jurídic (la sol·licitud d'informació pública) amb una finalitat que no s'ajusta a les previsions de l'article 1.2 de l'LTAIPBG podria incórrer en un abús de dret d'acord amb els articles 111-7 del Codi Civil de Catalunya i 7 del Codi Civil espanyol.

## **2. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:



1. Inadmetre la Reclamació 1231/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 1.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1231/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.