

Resolució 1473/2025, de 2 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1254/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Saus, Camallera i Llampaias

Informació reclamada: Informació en relació amb un assentament de barraques en sòl rústic.

Sentit de la resolució: Estimació.

Resum: La informació sol·licitada, si es disposa, és d'acord informació pública i qualsevol persona (física o jurídica) hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin. En aquest cas, tot i la irregularitat que suposa que les administracions utilitzin la GAIP i el seu procediment per tal de poder tenir accés a informació pública (tenint en compte les previsions de l'article 141 i 142 de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic) la Disposició Addicional 1.2 de l'LTAI PBG estableix la supletorietat en l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial. Així doncs, aquesta Comissió estima el dret d'accés a la informació pública sol·licitada, això és a disposar de la informació en relació al procediment iniciat per l'Ajuntament de Saus, Camallera i Llampaias respecte a un assentament de barraques en sòl rústic al costat del seu terme municipal.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones jurídiques. Ajuntaments reclamants. Territori. Termes municipals. Urbanisme. Legalitat. Assentaments. Reclamació contra silenci. Sense límits. Estimació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 15 de juliol de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1254/2025, presentada per l'Ajuntament de Bàscara contra l'Ajuntament de Saus, Camallera i Llampaias en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.

En la reclamació aporten un històric de reclamacions que l'Ajuntament ha fet en relació a una enclavament presumptament il·legal que hi ha establert al costat de la carretera de l'Escala, a tocar del seu municipi i que es remunten al 10 de novembre de 2023.

2. El 12 d'agost aquesta Comissió comunica a l'Ajuntament de Bàscara la necessitat d'esmenar la reclamació en el sentit que cal que porti còpia del registre de la sol·licitud d'informació que és objecte de reclamació. Alhora, se'ls convida que aporti les evidències i/o justificants de les trameses que indiquen a l'ofici presentat.



3. El 18 d'agost de 2025 l'Ajuntament aporta còpia d'un escrit amb registre de sortida S20240000301 i data 21/03/2024 tramès a l'Ajuntament de Saus, Camallera i Llampalles en el qual informa en relació amb la situació de les actuacions de la gasolinera d'Orriols "a fi i efecte de que en pugui fer un seguiment" i els hi demana "que se'ns enviï la informació necessària (Històric de l'expedient i qualsevol altra informació actualitzada) per tal de fer el seguiment sobre l'enclavament de barraques que hi ha al seu municipi (del que ja vam demanar informació el 10 de novembre del 2023, , responent-nos que ja havia iniciat els tràmits corresponents), a pocs metres del Municipi de Bàscara i d'aquesta gasolinera de MLC".

Aporten també escrits presentats al Síndic de Greuges de data 4 de juliol i 12 de novembre de 2024 en els quals se li demana que faci actuacions en relació a la falta de resposta per part de Saus, Camallera i Llampalles.

I la reiteració d'informació formulada el dia 21 de març de 2025 i que és l'objecte d'aquesta reclamació en què demana, després d'exposar els antecedents, que "Davant de la inanició que mostra l'Ajuntament de Saus-Camallera-Llampalles i la falta de resposta a les qüestions presentades, reclamem, una vegada més aquesta informació [respecte un assentament de barraques en sol rústic al costat del nostre terme municipal], entenem que no només esteu incomplint la llei al negar-nos l'accés a la informació pública sinó que hi ha indicis d'incompliment del Reglament de protecció de la legalitat urbanística, per tant l'Ajuntament de Bàscara, com a part interessada i afectada, es reserva el dret de realitzar totes les accions oportunes i necessàries, a l'empara de la llei, per tal d'aconseguir aquesta informació".

Val a dir que, segons es desprèn d'aquest escrit, l'Ajuntament de Saus, Camallera i Llampalles hauria respost el 14 de novembre de 2023 que "l'Ajuntament hem obert un expedient de legalitat urbanística".

4. El 21 d'agost de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 22 d'agost de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Saus, Camallera i Llampalles i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.



Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada i reclamada -informació respecte un assentament de barraques en sòl rústic al costat del nostre terme de Bàscara-, si es disposa, és d'acord amb l'article 2.b



LTAIPBG informació pública, ja que és “informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou “qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona (física o jurídica) hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). Així, i d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, l'Ajuntament de Bàscara és una persona jurídica, constituïda legalment i, per tant, subjecte actiu de la reclamació. Tot i així, cal advertir de la irregularitat que suposa que les administracions utilitzin la GAIP i el seu procediment per tal de poder tenir accés a informació pública com veurem més endavant.

Per altra part, l'Ajuntament de Saus, Camallera i Llampaiés és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, dins el termini i en la forma escaient, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

Pel que respecte al dret de sol·licitar informació pública per part d'una administració pública (com és el cas de l'Ajuntament de Bàscara (com a reclamant) aquesta Comissió ja s'ha posicionat en d'altres ocasions (vegeu Resolució 994/2022, d'1 de desembre i Resolució 689/2024, de 6 de juny) en sentit afirmatiu, tot i que el disseny de la Llei de transparència no està pensat per tal que les administracions se sol·licitin informació entre sí. “La Llei 19/2014, LTAIPBG exposa que la transparència i l'accés a la informació pública són drets dels ciutadans i obligacions per l'administració, i es tracta de drets que tenen per objecte “poder avaluar les actuacions públiques i garantir un exercici del poder públic responsable. Des d'aquesta perspectiva, adquireixen especial rellevància principis com són el de transparència, accés a la informació pública i bon govern, com a principis bàsics que permeten avaluar la qualitat democràtica del funcionament de les administracions públiques.” L'LTAIPBG va venir a donar compliment a una demanda social que exigeix una major transparència sobre el funcionament de les administracions i els processos de presa de decisió. La transparència i el dret d'accés a la informació pública s'estableixen com a principis o obligacions de les administracions vers la ciutadania, per qui es constitueix com un dret, no com un dret /deure entre les administracions.



D'altra banda, resulta insòlit que un ajuntament hagi de fer una sol·licitud d'accés a la informació pública per obtenir una informació que necessita per l'exercici de les seves funcions i competències. La llei 40/2015 d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic en el seu article 141 estableix el deure de col·laboració entre les administracions públiques, concretament:

“a) Respectar l'exercici legítim per part de les altres administracions de les seves competències.

c) Facilitar a les altres administracions la informació que necessitin sobre l'activitat que desenvolupin en l'exercici de les seves pròpies competències o que sigui necessària per tal que els ciutadans puguin accedir de manera integral a la informació relativa a una matèria.

d) Prestar, en l'àmbit propi, l'assistència que les altres administracions puguin sol·licitar per a l'exercici eficaç de les seves competències.

2. L'assistència i col·laboració requerida només es pot negar quan l'organisme públic o l'entitat al qual se sol·licita no està facultat per prestar-la d'acord amb el que preveu la seva normativa específica, no disposa de mitjans suficients per a això o quan, si ho fes, causaria un perjudici greu als interessos la tutela dels quals té encomanada o al compliment de les seves pròpies funcions o quan la informació sol·licitada tingui caràcter confidencial o reservat. La negativa a prestar l'assistència s'ha de comunicar motivadament a l'Administració sol·licitant”.

L'article 142 d'aquesta llei recull quines són les tècniques de col·laboració:

“Les obligacions que es deriven del deure de col·laboració s'han de fer efectives a través de les tècniques següents:

El subministrament d'informació, dades, documents o mitjans probatoris que estiguin a disposició de l'organisme públic o l'entitat a què s'adreça la sol·licitud i dels quals l'administració sol·licitant necessiti disposar per a l'exercici de les seves competències”.

La Disposició Addicional 1.2 de la LTAIPBG estableix que: “L'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per la seva normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei”. Tot i que la llei 40/2015 estableix en el seu article 142 “Tècniques de col·laboració” no estableix un procediment concret, més enllà de la sol·licitud de la informació i el lliurament d'aquesta, per la qual cosa és aplicable supletòriament la LTAIPBG, tot i que cal advertir, novament, de l'anomalia que suposa que una administració utilitzi la GAIP i el seu procediment per tal de poder obtenir l'accés a informació pública.



Aquest cas se circumscriu clarament en aquest article. L'Ajuntament de Bàscara, en l'exercici de les seves funcions i competències, sol·licita informació d'un assentament de barraques suposadament irregular al costat del seu terme municipal i sobre el qual l'Ajuntament de Saus, Camallera i Llampaies els hauria informat l'inici d'un expedient.

Així doncs, aquesta Comissió estima el dret d'accés a la informació pública sol·licitada, això és a disposar de la informació en relació amb el procediment iniciat per l'Ajuntament de Saus, Camallera i Llampaies respecte a un assentament de barraques en sòl rústic al costat del seu terme municipal.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.



Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Protecció de la legalitat urbanística (codi 0142).

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1254/2025 i declarar el dret de l'Ajuntament de Bàscara a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
2. Requerir a l'Ajuntament de Saus, Camallera i Llampalles que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Saus, Camallera i Llampalles a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1254/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.