

Resolució 1478/2024, de 28 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1274/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Dosrius

Informació reclamada: Projectes i llicències d'obres.

Sentit de la resolució: Pèrdua d'objecte sobrevinguda

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat i lliurat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit. És convenient, però, fer avinent la diferència entre les còpies autèntiques de documents electrònics i les còpies electròniques parcials autèntiques quan comporta la necessitat de protegir informació que consti en el document electrònic original pel cas que aquesta informació s'hagi de protegir parcialment.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Llicències. Obres particulars. Projectes. Dades personals. Còpies autèntiques. Còpies autèntiques parcials. CSV. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de reclamació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 26 de setembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1274/2024, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Dosrius en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.
2. El 4 de juliol de 2024 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a informació pública (SAIP) en els termes següents: "En la finca denominada Can Gel hay un inusitado movimiento de camiones de gran tonelaje que están aportando centenares de toneladas de tierra. Ante ese hecho solicito me indiquen si desde urbanismo se tiene constancia, así como me trasladen copia digitalizada tanto del proyecto como del correspondiente permiso de obras".
3. El 9 de setembre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició



jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a 1274/2024 a l'Ajuntament de Dosrius i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 31 d'octubre la GAIP rep comunicació de l'Ajuntament indicant que ja han resolt la SAIP i aporten còpia de la comunicació substitutòria a la persona reclamant en la qual hi consta un els codi de verificació els projectes i llicències per tal de poder consultar els documents i faciliten l'adreça del servei de verificació de documents electrònics al web municipal.
6. El 6 de novembre la GAIP trasllada aquesta informació de l'Ajuntament a la persona reclamant i se li comunica que si en el termini de 5 dies hàbils no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a les seves SAIP i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
7. El 7 de novembre de 2024 la persona reclamant presenta al·legacions en el sentit següent: "No puedo estar de acuerdo con la documentación entregada , la huella para verificarlo, asi como el QR están borrados, por lo que no puedo garantizar que sean auténticos , dicho con todos los respetos . Desconozco que dice la legislación, pero dudo que se pueda entregar una documentación publica en estas condiciones". Aporta còpia d'un certificat de una sol·licitud de llicència d'obres (exp. 67-2021 exp absis 809-2021) en el qual consta l'anonimització de les dades personals de la persona sol·licitant i el seu representant, i el CSV i QR protegits.
8. L'11 de novembre la persona reclamant presenta un escrit en el que diu: "En referencia a la reclamación el Ayuntamiento entrego una documentación en la que uno de los documentos, se adjunta , tenía anonimizado los códigos de verificación donde se podría comprobar la veracidad del documento por tanto no puedo estar de acuerdo en que se cierre el expediente de reclamación":
9. El 14 de novembre la GAIP aquestes al·legacions a l'Ajuntament perquè en el termini de 5 dies aportí les seves consideracions al respecte així com les dades del tercer afectat en cas de no haver fet es corresponent trasllat.



10. El 21 de novembre l'Ajuntament trasllada a la GAIP diversos documents en relació a les al·legacions del reclamant i demana que en conformitat a aquests, es procedeixi a l'arxivament total de la Reclamació per manca d'objecte. En relació a les al·legacions, en l'informe emès per l'arxivera municipal s'explica detalladament el procediment per accedir i descarregar els documents que són objecte de sol·licitud mitjançant l'accés al servei de verificació de documents electrònics de l'Ajuntament de Dosrius. En l'informe de la secretaria municipal s'exposa els límits relatius a la protecció de dades (personal al servei de les administracions, els arquitectes autors del projecte, els titulars de la llicència) i la propietat intel·lectual.
11. El 25 de novembre l'Ajuntament de Dosrius fa arribar a la GAIP informació complementària "atès que a la primera tramesa que vam realitzar al sol·licitant, el document "Llicència d'obres (còpia electrònica parcial autèntica per haver anonimitzat el document): Expedient 809/2021 - Exp Llicència Obres Majors 67/2021 - Finca Can Gel - Millora finca rústica Dosrius" tenia dues barres QR - codi segur de validació, una de les quals anonimitzada convenientment per salvaguardar les metadades de l'expedient d'origen, i entenent que aquest fet podria portar a confusió al sol·licitant, adjunt us fem tramesa de l'esmentat document amb una única barra QR i codi segur de validació, degudament anonimitzat, que és, per tant còpia electrònica parcial autèntica".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret,

especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat i lliurat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Dit això, considerem convenient aclarir aspectes essencials pel que fa a les còpies autèntiques de documents electrònics atenent les consideracions formulades per la persona reclamant en les seves alegacions.

D'acord amb la NTI de procediments de copiat autèntic i conversió entre documents electrònic aprovada per Resolució de 19 de juliol de 2011¹, una còpia autèntica és un nou document, expedit per una organització amb competències atribuïdes per a això, amb valor probatori ple sobre els fets o actes que documenta, equivalent al document original. La còpia autèntica acredita l'autenticitat de la còpia des de la perspectiva de la seva identitat amb l'original, i té efectes certificants en tant que garanteix l'autenticitat de les dades contingudes. Les còpies electròniques generades que, per ser idèntiques al document electrònic original no comporten canvi de format ni de contingut, tindran l'eficàcia jurídica de document electrònic original.

Pel cas que els documents tinguin dades que s'hagin de protegir es poden expedir còpies electròniques parcials autèntiques que s'obtidran mitjançant extractes del contingut del document origen que correspongui o a través de la utilització d'altres mètodes electrònics que permetin mantenir la confidencialitat d'aquelles dades que no afectin l'interessat.

Aquestes còpies autèntiques generades a partir de documents signats electrònicament poden incorporar un codi segur de verificació (CSV) per poder-ne fer impressions que posteriorment es poden verificar a través dels portals habilitats a tal efecte per cadascuna de les administracions.

En el cas que la còpia electrònica parcial autèntica s'obtingui d'un document electrònic en el que hi figuri un CSV, codi de barres i/o QR caldrà també protegir-los per tal d'evitar que, en cas

1

https://administracionelectronica.gob.es/pae_Home/pae_Estrategias/pae_Interoperabilidad_Inicio/pae_Normas_tecnicas_de_interoperabilidad.html#COPIADOAUTENTICO



de comprovar l'autenticitat del document, es pugui accedir a les dades protegides que figuren en el document electrònic. A través del nou CSV que generi la còpia autèntica parcial si que es podrà verificar l'autenticitat de la còpia electrònica parcial.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de novembre de 2024, resol per unanimitat la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, donar trasllat d'aquesta resolució juntament amb els informes lliurats per l'Ajuntament a aquesta Comissió amb les dades degudament anonimitzades de dates 21 i 25 de novembre i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.