

Resolució 1479/2025, de 2 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1318/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional

Informació reclamada: Diversa en relació amb un grup d'alumnes d'un centre escolar.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: En aquest supòsit, aquesta Comissió no pot més que alinear-se amb els arguments esgrimits tant pel mateix Departament com pel Síndic de Greuges donat que la informació sol·licitada, efectivament, és informació que d'acord amb allò que estableix l'article 184.1.c de la LEC s'entén que afavoreix la segregació escolar perquè inclou dades sensibles en relació a l'alumnat d'una classe i d'una escola concreta, per la qual cosa, identificable. En aquest context, les dades demanades, encara que sigui agregades, podrien ser utilitzades per caracteritzar el perfil social, econòmic o psicopedagògic d'un grup d'alumnes molt concret i de dimensions reduïdes. Així, ens trobem amb una norma amb rang de Llei, la LEC, que estableix un límit clar al dret d'accés a la informació pública com és disposar d'informació que permetria conèixer el perfil social, econòmic i psicopedagògic. Per tot això, aquesta Comissió només pot desestimar la Reclamació.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departaments. Persona jurídica. Educació. Dades. Alumnes. Necessitats educatives especials. Segregació escolar. Dades sensibles. Drets dels menors. Síndic de Greuges. Reclamació contra inadmissió. Límits. Desestimació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 24 de juliol de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1318/2025, presentada per l'AFA de l'Escola Misericòrdia contra el Departament d'Educació i Formació Professional (DEFP), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta haver rebut resposta de l'administració però que no se li ha lliurat la informació.
2. El 8 de juliol de 2025 l'AFA va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) al DEFP en la que demanava, en relació amb el grup d'alumnes que iniciarà 3r de primària el curs 2025/26, la següent informació:

"1. El nombre d'alumnes amb necessitats educatives especials (NEE) previst per a aquest grup.



2. El nombre d'alumnes amb necessitats específiques de suport educatiu (NESE), incloent dificultats d'aprenentatge, situacions socioeconòmiques o familiars complexes, barreres idiomàtiques de les famílies, etc.

3. El nombre d'alumnes derivats al CEDIAP en la fase educativa d'infantil que ara són al grup referit,

4. El nombre d'alumnes amb atenció o informes d'equips EAP,

5. El nombre de famílies acompanyades i ateses des de Serveis Socials municipals.

6. El nombre d'informes psico-pedagògics aportats per les famílies de mutu propi i que s'han fet arribar al CEIP Misericòrdia”.

La finalitat de la petició és “valorar i documentar adequadament una futura petició formal de desdoblament del grup”. I afegeixen que “servirà per fonamentar una queixa davant del Síndic de Greuges de Catalunya, per tal d'acreditar la diligència i l'esgotament de les vies administratives prèvies, i a fi i efecte d'acreditar la insuficiència de recursos i respostes, i la conseqüent vulneració de drets a les que es podria veure sotmès l'alumnat ressenyat pel que vetllem”.

3. El 16 de juliol de 2025 el DEFP inadmet la SAIP de conformitat amb les previsions de l'article 21.1.e) de la Llei 19/2014, en tant que la informació pot comportar un perjudici per als drets dels menors d'edat, i l'article 69.5 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.

Consideren que “La informació sol·licitada inclou dades sensibles, encara que agregades, que podrien ser utilitzades per caracteritzar el perfil social, econòmic, lingüístic o psicopedagògic d'un grup d'alumnes molt concret i de dimensions reduïdes. Aquesta desagregació, per la seva especificitat i localització, pot generar estigmatització, comparacions indegudes entre centres o grups, i afavorir dinàmiques de segregació escolar, tal com recull la normativa educativa vigent”. Invoquen l'article 184.1.c) de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació.

I al respecte s'argumenta que: “La informació sol·licitada incorpora dades referents a la composició social i educativa del grup, com ara:

- Nombre d'alumnes amb NEE o NESE.
- Situacions socioeconòmiques o familiars complexes.
- Alumnat derivat a serveis externs (EAP, CEDIAP, Serveis Socials).
- Informes psicopedagògics aportats.



Aquest tipus d'informació, encara que presentada en forma agregada, aplicada a un grup concret i identificable dins un centre educatiu concret, pot vulnerar el dret a la reserva de la informació personal i fomentar la classificació o diferenciació de centres o grups escolars en funció del seu nivell de complexitat, la qual cosa contravé els principis d'equitat i inclusió que regeixen el sistema educatiu català”.

4. El 21 d'agost de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 22 d'agost de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al DEFP i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la. En data d'aquesta Resolució la GAIP no ha rebut la informació requerida.
6. El 27 d'agost de 2025 la GAIP el DEFP tramet la informació requerida. En l'informe es posiciona en els mateixos termes que els descrits en l'antecedent 3.
7. El 28 d'agost de 2025, en aplicació de l'article 42.7 LTAIPBG, sol·licita informe a la Síndica de Greuges de Catalunya i comunica l'ampliació del termini per resoldre a les parts.
8. El 16 de setembre de 2025 el Síndic tramet a la GAIP l'informe requerit que diu:
“ (.../...) En parer de la sindicatura, la informació sol·licitada inclou dades sensibles en relació a l'alumnat d'una classe i d'una escola concreta, per la qual cosa, identificable. En aquest context, les dades demanades, encara que sigui agregades, podrien ser utilitzades per caracteritzar el perfil social, econòmic o psicopedagògic d'un grup d'alumnes molt concret i de dimensions reduïdes.

Aquesta desagregació, per la seva especificitat i localització, pot generar estigmatització, comparacions indegudes entre centres o grups, i afavorir dinàmiques de segregació escolar, tal com recull la normativa educativa vigent. També pot vulnerar el dret a la reserva de la informació personal i fomentar la classificació o diferenciació de centres o grups escolars en funció del seu nivell de complexitat, la qual cosa contravé els principis d'equitat i inclusió que regeixen el sistema educatiu català”.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Així mateix, l'article 20 de la LTAIPBG on s'estableix que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes establertes per la Llei de forma expressa. Igualment, en concordança amb aquest article, les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies concretes de cada cas concret, i s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret, no podent-se ampliar per analogia. A més, cal incorporar aquí les previsions de l'article 22 de l'LTAIPBG on s'explicita, d'una banda que els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció i d'una altra que aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

Igualment, l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest supòsit, aquesta Comissió considera ajustats tant els arguments esgrimits pel Departament com pel Síndic de Greuges donat que la informació sol·licitada, efectivament, és informació que d'acord amb allò que estableix l'article 184.1.c de la LEC s'entén que afavoreix la segregació escolar perquè inclou dades sensibles en relació amb l'alumnat d'una classe i d'una escola concreta, per la qual cosa, identificable. En aquest context, les dades demanades, encara que sigui agregades, podrien ser utilitzades per caracteritzar el perfil social, econòmic o psicopedagògic d'un grup d'alumnes molt concret i de dimensions reduïdes.

Així, ens trobem amb una norma amb rang de Llei, la LEC, que estableix un límit clar al dret d'accés a la informació pública com és disposar d'informació que permetria conèixer el perfil social, econòmic i psicopedagògic. Per tot això, aquesta Comissió considera que s'ha de desestimar la Reclamació

Tanmateix, aquesta Comissió vol palesar que el fet que una norma sectorial afegixi un límit relatiu al dret d'accés a la informació pública, com fa LEC, no implica que les SAIPs s'hagin d'inadmetre. L'existència d'un límit al dret d'accés no és una causa d'inadmissió de les sol·licituds, causes que són taxades i que estan previstes a la LTAIPBG i no es poden ampliar perquè són un "numerus clausus". Ans al contrari, la concurrència d'un límit en un supòsit concret implicaria o bé desestimar la sol·licitud o bé indicaria la procedència de procurar l'accés parcial a aquella informació que no estigui afectada pel límit identificat. Igualment, la Comissió posa de manifest que la invocació del límit 21.1 relatiu a "e) Els drets dels menors d'edat." de la



LTAIPBG, en el supòsit concret, no resultaria d'aplicació, sinó que caldria fer referència a allò previst a l'article 21.2 de la Llei citada, quan preveu que "2. El dret d'accés a la informació pública també pot ésser denegat o restringit si la informació té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei." que és justament el que s'esdevé, d'acord amb allò previst a l'article 184 de la LEC.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 1318/2025 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1318/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.