

Resolució 1482/2025, de 2 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1351/2025

Administració reclamada: Ajuntament de l'Ampolla

Informació reclamada: Denúncia sobre la realització d'obres a la piscina.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Es constata que part de la pretensió de l'electe reclamant en la formulació de la SAIP no va consistir en l'obtenció d'informació pública, sinó que demanava l'emissió d'un informe per la secretaria de l'Ajuntament. Aquesta Comissió recorda que el dret d'accés a la informació que garanteix s'ha de referir a informació que ha d'estar en possessió de l'Administració, i resta fora de la seva competència conèixer del compliment d'altres actuacions, com l'esmentada. En qualsevol cas, es recorda que per al cas que no disposi de l'informe sol·licitat, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligat l'Ajuntament per aquesta resolució a la seva elaboració per satisfer la reclamació. Però en el benentès que l'Ajuntament disposés de l'informe referit es reconeix el dret al seu accés així com del Decret d'autorització de les obres demanat.

Paraules clau: Ajuntaments. Electe. Obres piscina. Decret autorització obres. Informe secretaria ajuntament. Possessió informació publica. Manca de col·laboració. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. L'1 d'agost de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1351/2025, presentada per un regidor de l'Ajuntament de l'Ampolla en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de juliol de 2025 la persona reclamant presenta un escrit a l'Ajuntament de l'Ampolla, on després d'exposar els fets sobre les obres de la piscina, sol·licita "
 1. Que es tingui per presentada la present instància i es registri com a reclamació formal per incompliment de l'Ordenança de Bon Govern per part dels responsables de les obres realitzades els dies 21 i 23 de juny de 2025.
 2. Que segons consta a l'informe policial dels dies 21 i 23 de juny de 2025, l'encarregat de l'obra va manifestar verbalment que havia estat autoritzat per algú per executar els treballs en aquelles dates. Davant d'aquesta afirmació, es requereix formalment que, es faciliti còpia íntegra del decret d'alcaldia o acord administratiu equivalent, que hagi permès l'execució d'obres els dies 21 i/o 23 de juny de 2025.



3. Que, en un termini màxim de deu dies hàbils, i de conformitat amb l'article 121 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, la secretària-interventora de la Corporació emeti un informe jurídic raonat sobre els següents punts:

a) Si els fets ocorreguts els dies 21 i 23 de juny de 2025 constitueixen un incompliment de l'article 9 de l'Ordenança de Bon Govern, atenent la seva naturalesa de dies expressament prohibits per a qualsevol activitat d'obra dins del període d'horari d'estiu.

b) Si resulta pertinent l'obertura d'un expedient sancionador per dos motius:

– Per l'incompliment dels terminis d'execució de l'obra, tenint en compte que la data de finalització era el 27 de maig de 2025.

– I per l'execució d'obres en dies no autoritzats, en vulneració de l'ordenança municipal.

3. La Reclamació presentada indica que l'Ajuntament no hauria atès la petició i concretament manifesta que el que demana és "Que requereixi a l'Ajuntament de l' Ampolla que faciliti al regidor de manera immediata: Còpia del decret o autorització per a les obres del 21 i 23 de juny. Còpia de l'informe jurídic"
4. El 13 d'agost de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 14 d'agost de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Ampolla i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació , així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.

Fonaments jurídics

1. **Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser



objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per un electe del mateix Ajuntament i com ja s'ha reconegut àmpliament per aquesta Comissió i la jurisprudència són admissibles les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les Lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que “tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció”, amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers” (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 5 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP (“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la



reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Admissibilitat de la reclamació

D'acord amb l'article 2.b LTAIPBG s'entén per informació pública "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". L'article 53.2 del Decret 8/2021 afegeix que la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés.

En el cas concret, es constata que la pretensió del regidor reclamant a la sol·licitud d'informació a l'Ajuntament inicial no consistia pròpiament en l'obtenció d'informació pública en els termes definits, sinó que es demanava l'actuació de l'administració en unes qüestions que escapen de les funcions que són pròpies d'aquesta Comissió, concretament es demanava l'emissió d'un informe jurídic per la secretaria de l'Ajuntament en relació amb les obres de la piscina. D'acord amb això, procediria inadmetre la reclamació.

No obstant això, aquesta Comissió adverteix que a l'escrit de la reclamació l'electe reclamant demana la "Còpia del decret o autorització per a les obres del 21 i 23 de juny i la Còpia de l'informe jurídic" el que dona lloc a apreciar que si efectivament l'Ajuntament ja disposés d'aquesta informació, malgrat la incongruència entre allò sol·licitat i el que s'ha reclamat, res hauria d'impedir, de facilitar-ho si és que l'Ajuntament disposa d'aquesta informació.

El que no procediria, i s'hauria d'inadmetre, és que l'Ajuntament hagués d'elaborar el mencionat informe com a conseqüència de la reclamació ara examinada.

D'acord amb l'article 2 de la LTAIPBG el dret d'accés es reconeix envers aquella informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, per tant si l'Ajuntament ja disposa de l'informe, efectivament l'hauria de lliurar, però si no en disposa, no restaria obligat a elaborar-la en virtut d'aquest procediment de reclamació.



Per tot l'exposat, aquesta Comissió considera que s'ha d'estimar la reclamació respecte del Decret relatiu a les obres de la piscina i, si és que l'Ajuntament en disposa, també hauria de facilitar l'informe de secretaria referit. Per al cas que no disposi de l'informe sol·licitat, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligat l'Ajuntament per aquesta resolució a la seva elaboració per satisfer la reclamació.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1351/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, pel que es refereix al Decret sobre les autoritzacions de les obres de la piscina i l'informe de la secretaria si es que en disposa l'Ajuntament, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.



2. Requerir a l'Ajuntament de l'Ampolla que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, si en disposa d'ella.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1351/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.