

Resolució 1496/2025, de 2 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1447//2025

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Pere Pescador

Informació reclamada: No és informació pública. Obligacions de publicitat activa.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La GAIP no té competències revisores en relació amb els incompliments de l'LTaipBG que no estiguin relacionats amb l'exercici del dret d'accés (Títol II de la Llei) i, en conseqüència, no pot requerir el compliment de les disposicions de l'LTaipBG relacionades amb la publicitat activa (títol II de la Llei) o el bon govern (Títol V). Això sens perjudici que la GAIP pugui, en ús de la funció consultiva que li atribueix l'article 7.2.1 RGAIP, orientar els subjectes amb obligacions de publicitat activa, a partir de les reclamacions que tramiti, sobre les informacions sol·licitades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, tal i com va fer en el Dictamen 4/2019, a tall d'exemple.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Obligacions de publicitat activa. Inadmissió.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 27 d'agost de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1447/2025, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Sant Pere Pescador on s'exposa el següent: "Denúncia per incompliment de la normativa relativa a la convocatòria i publicació de les sessions plenàries ordinàries i la transparència a l'Ajuntament de Sant Pere Pescador (Alt Empordà, Girona). D'acord amb article 46 de la Llei 7/1985 i article 97 del Decret Legislatiu 2/2003, els ajuntaments de menys de 5.000 habitants han de celebrar sessions plenàries ordinàries, com a mínim, cada tres mesos. A més, la normativa estableix que aquestes sessions han de tenir una periodicitat prèviament fixada i coneguda, amb dates estables i predeterminades. Aquesta obligació respon a la necessitat de garantir una correcta planificació dels càrrecs electes i, sobretot, d'assegurar els drets de la ciutadania a la informació, a la participació i al seguiment de l'acció de govern. Tanmateix, en el cas de l'Ajuntament de Sant Pere Pescador, s'ha comprovat a la seva pàgina web que les dates de les sessions ordinàries es modifiquen constantment, sense seguir un criteri fix ni estable. Aquesta pràctica incompleix la normativa vigent i perjudica greument la transparència i la capacitat dels ciutadans d'exercir el seu dret de participació democràtica."



Fonaments jurídics

1. Sobre la inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP. I l'article 42.1 LTAIPBG disposa que les reclamacions a què fa referència l'article 39.1 s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució, del moment en què ha finit el termini per a resoldre en el supòsit de l'article 35.2 o, si escau, de la desestimació del recurs de reposició.

En el mateix sentit, la regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG com un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions, a diferència de les obligacions de transparència o publicitat activa regulades al Títol II de la Llei, que no necessiten l'exercici o impuls d'una acció individual sinó que es contemplen com a obligacions de difusió proactiva d'informació pública en un portal de transparència, l'incompliment de les quals no queda en cap cas sota la supervisió de la GAIP.

Certament, altres òrgans de garantia similars a la GAIP tenen la funció d'avaluació del compliment de la Llei en matèria de publicitat activa, i alguns fins i tot tenen funció resolutòria en relació amb denúncies per aquest concepte. Però la legislació catalana no va seguir aquest model. Així, la competència general per a avaluar el compliment de la Llei pel que fa a la publicitat activa correspon al Síndic de Greuges (article 92 LTAIPBG).

Per tant, la GAIP no té competències revisores en relació amb els incompliments de l'LTAIPBG que no estiguin relacionats amb l'exercici del dret d'accés (Títol II de la Llei) i, en conseqüència, no pot requerir el compliment de les disposicions de l'LTAIPBG relacionades amb la publicitat activa (títol II de la Llei) o el bon govern (Títol V). Això sens perjudici que la GAIP pugui, en ús de la funció consultiva que li atribueix l'article 7.2.1 RGAIP, orientar els subjectes amb obligacions de publicitat activa, a partir de les reclamacions que tramiti, sobre les informacions sol·licitades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, tal i com va fer en el Dictamen 4/2019, a tall d'exemple. Igualment, la GAIP no és competent per realitzar cap tipus de valoració sobre la periodicitat o el respecte a la periodicitat amb què s'han de convocar les sessions plenàries ordinàries als Ajuntaments.

En conseqüència, la reclamació no és admissible a tràmit perquè no té per objecte la revisió d'una decisió administrativa prèvia en relació amb una sol·licitud d'accés a informació pública, realitzada a l'empara de l'article 18 LTAIPBG.



2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 1447/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 1.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1447/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.