

Resolució 1498/2024, de 5 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 621/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Palau-solità i Plegamans

Informació reclamada: Còpia dels imports que ha destinat l'Ajuntament a una instal·lació esportiva.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Entitat esportiva. Factures. Reclamació contra inadmissió. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 25 d'abril de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 621/2024, presentada per una entitat esportiva contra l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 7 de febrer de 2024 la part reclamant sol·licita a l'Ajuntament la informació següent:
"A l'empara de la llei de transparència interesso que se'ns faciliti còpia dels imports que l'Ajuntament ha destinat a aquesta instal·lació esportiva durant els últims 15 anys".
3. El 19 de març de 2024, l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans resol:
"PRIMER.- Inadmetre parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada en data 7 de febrer de 2014, atès que per facilitar la informació caldria fer una feina de elaboració molt complexa i tot i així el resultat no mostraria la informació de forma individualitzada i precisa, de conformitat amb el que exposa el servei d'esports.



SEGON.- Estimar parcialment la sol·licitud i facilitar la informació dels últims 5 anys, quina informació requereix una elaboració complexa però el servei disposa de més dades i indicadors per poder elaborar-la”.

4. La Reclamació presentada el 25 d'abril de 2024 indica que l'Ajuntament no hauria lliurat cap documentació.
5. El 10 de maig de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans i li requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
7. El dia 14 de maig de 2024 l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans trasllada a la GAIP la informació lliurada a l'entitat reclamant el 25 d'abril de 2024.
8. El 23 de maig de 2024 la GAIP trasllada a l'entitat reclamant la comunicació de l'Ajuntament amb la indicació de que si en un termini de 3 dies hàbils no es comunica altra cosa s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i es procedirà a finalitzar la reclamació per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
9. El 30 de maig de 2024 l'entitat reclamant presenta a la GAIP les següents al·legacions:

“Primer: La documentació sol·licitada abasta un termini superior als 5 anys que ha facilitat l'Ajuntament.

Segon: És important en la mesura que s'ha rescindit el contracte de concessió de serveis i d'utilització a pretexta de que el Club F Palau no havia assumit les despeses de manteniment. Per demostrar les despeses satisfetes per l'Ajuntament i el cost dels mòduls provisionals que varen instal·lar, interessa disposar de la relació de despeses durant el termini sol·licitat.

Per tot això, DEMANO: Tingueu per presentat aquest escrit i, d'acord amb el que es demana, acordeu donar continuïtat al procediment i exigir a l'Ajuntament de Palau-Solità i Plegamans que justifiqui les inversions i despeses en el camp de futbol municipal mes enllà del 2019, especialment les despeses en la implantació dels mòduls provisionals”.
10. El 7 de juny de 2024 la GAIP trasllada les al·legacions presentades per l'entitat reclamant a l'Ajuntament i li demana que li faci arribar el seu posicionament al respecte en el termini de



7 dies. Així mateix, reitera la petició de dates possibles i de les persones que representarien a l'Ajuntament a la sessió de mediació.

11. El 17 de juny de 2024 l'Ajuntament informa a la GAIP de les persones que els representaran en la sessió de mediació i informa a la GAIP que finalment van facilitar a la persona reclamant la documentació relativa als darrers 7 anys.
12. El dia 28 de juny de 2024 la GAIP convoca la primera sessió de mediació pel dia 9 de juliol de 2024 a les 10:30 hores.
13. El 9 de juliol es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb l'assoliment d'un acord parcial entre les parts, que literalment s'expressa així:

“La celebració d'una segona sessió de mediació, amb l'objecte de valorar el lliurament de les principals despeses de manteniment del camp de futbol municipal, sufragades per l'Ajuntament des de 2013 fins a 2017. Prèviament a la celebració d'aquesta segona sessió de mediació, la representació de l'entitat esportiva reclamant es compromet a lliurar a l'Ajuntament i a la GAIP un llistat de les dates en les quals es van realitzar aquestes tasques de manteniment en el camp de futbol municipal i l'empresa que presumiblement les va realitzar”.
14. El 23 de juliol de 2024 el F.C. Palau-solità i Plegamans trasllada a la GAIP un llistat amb els noms i CIF d'algunes de les empreses contractades per fer el manteniment dels Camp de Futbol Municipal Francesc Serracanta.
15. El 13 d'agost de 2024 la GAIP trasllada a l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans el llistat facilitat per la part reclamant.
16. El 17 de setembre de 2024 l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans trasllada a la GAIP el següent informe en relació a l'estat de l'expedient:

“- En l'escrit, enviat per la GAIP en data 14 d'agost (E2024/15042), en què la part reclamant fa llistat de la informació que sol·licita, assenyalar que no hi pareixen dates aproximades, tal com es va acordar en la sessió de mediació, sinó que simplement s'enumeren un seguir de proveïdors, extrets de la relació ja lliurada per l'Ajuntament. Aquest fet ens situa, pràcticament al punt de partida, ja que cal buscar tota aquesta informació sense tenir aproximació de dates.

- Tot i això, el servei d'esports va iniciar la tasca de recerca, però no serà possible tenir aquesta informació abans del dia de la mediació atès que durant la segona setmana d'agost a Palau-solità i Plegamans se celebra la Festa Major i el servei d'esports és un dels serveis més actius pel que fa a activitats de la Festa. Així mateix, a principis de setembre tenen lloc les inscripcions a activitats esportives, afegint a més que el servei ha patit



imprevistos de personal i que actualment l'únic tècnic disponible al servei està de vacances, passada la Festa Major esmentada”.

17. El dia 10 de setembre de 2024 es convoca la segona sessió de mediació en relació amb la Reclamació 621/2024 per al dia 20 de setembre a les 10:30 hores.
18. En data 20 de setembre es realitza la segona sessió de mediació programada, que finalitza amb un acord total entre les parts, annex a aquesta resolució.
19. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord per la part reclamada i per la part reclamant els dies 23 d'octubre i 27 de novembre de 2024, respectivament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic.

Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de desembre de 2024, resol per unanimitat:



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 621/2024 amb els acords de les parts annexes a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 9 de juliol de 2024, relatiu a la Reclamació 621/2024

REUNITS

La part reclamant,

...

En representació de l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans,

...

ACORDEN

La celebració d'una segona sessió de mediació, amb l'objecte de valorar el lliurament de les principals despeses de manteniment del camp de futbol municipal, sufragades per l'Ajuntament des de 2013 fins a 2017. Prèviament a la celebració d'aquesta segona sessió de mediació, la representació de l'entitat esportiva reclamant es compromet a lliurar a l'Ajuntament i a la GAIP un llistat de les dates en les quals es van realitzar aquestes tasques de manteniment en el camp de futbol municipal i l'empresa que presumiblement les va realitzar.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Consten les firmes



del 20 de setembre de 2024, relatiu a la Reclamació 621/2024

REUNITS

La part reclamant,

...

En representació de l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans,

...

ACORDEN

L'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans es compromet a lliurar al Futbol Club Palau-solità i Plegamans la informació relativa a les principals despeses de manteniment del camp de futbol municipal, sufragades per l'Ajuntament des de 2013 fins a 2017, en el termini màxim de 31 d'octubre de 2024.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Consten les firmes