

Resolució 149/2026, de 29 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 2588/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Caldes de Malavella

Informació reclamada: Documentació relativa al Projecte urbanístic Llac del Cigne.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació sol·licitada i reclamada és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG i en no identificar aquesta Comissió cap limitació que pugui restringir el dret d'accés es considera procedent declarar el dret del reclamant a la informació sol·licitada. Haurà de ser l'Ajuntament que no ha col·laborat amb aquesta Comissió amb l'emissió del corresponent informe, que haurà de valorar en lliurar la informació sol·licitada la concurrència de límits que puguin restringir legítimament l'accés demanat. Per al cas de que no disposi de la informació demanada, així ho haurà de declarar sense restar obligat l'Ajuntament a la seva elaboració per atendre aquesta reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona jurídica. Projecte urbanístic. Manca col·laboració. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 26 de novembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2588/2025, presentada pel representant legal de la Junta de Conservació del Llac del Cigne, contra l'Ajuntament de Caldes de Malavella, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 de juny de 2025, el representant legal de la Junta de Conservació esmentada va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Caldes de Malavella en els termes següents:

“Que la meva representada, com a entitat urbanística col·laboradora constituïda conforme al que preveu la normativa urbanística catalana, té com a finalitat, entre d'altres, la conservació, manteniment i gestió dels serveis de la urbanització del Llac del Cigne, pendent de recepció per part de l'Ajuntament.



Que existeix una sentència ferma dictada l'any 2005 que estableix l'obligació municipal de procedir a la recepció de la urbanització amb caràcter urgent, i que a data d'avui no s'ha materialitzat en la seva totalitat.

Que en virtut del dret d'accés a la informació administrativa (articles 13 i 53 de la Llei 39/2015 i 105 CE), així com del dret a conèixer l'estat dels procediments que afecten directament els interessos legítims d'una entitat col·laboradora urbanística, es formula la següent:

SOL·LICITUD

Que es faciliti a aquesta representació relació detallada i còpia dels documents següents:

1. Tots els convenis, protocols, acords, resolucions, informes o actes administratius subscrits, aprovats o dictats entre aquest Ajuntament i la Junta de Conservació del Llac del Cigne (tant l'actual com les anteriors), o qualsevol altre agent urbanístic, relatius al procés de recepció de la urbanització, des de l'any 2005 fins a l'actualitat.
 2. Informes tècnics, jurídics o urbanístics emesos per l'Ajuntament que condicionin, valorin, retardin o impedeixin la recepció o ho hagin fet en el passat.
 3. Si, des de el 2005 han rebut, per part de qualsevol junta anterior a l'actual, requeriment, de qualsevol forma o en qualsevol format, que sol·licites formalment la recepció segons el que va establir la Sentència 596 de data 16 de maig de 2005, emesa per el Tribunal Superior de justícia de Catalunya, Sala Contenciosa Administrativa, Secció Segona.
 4. Indicació clara de la situació administrativa actual del procediment de recepció: si està obert formalment, en quina fase es troba, i si hi ha prevista alguna actuació concreta o calendari.
 5. Qualsevol altra documentació o antecedent rellevant que justifiqui la inacció o l'endarreriment en el compliment de l'obligació de recepció establerta judicialment.”.
3. El 9 d'octubre de 2025 el reclamant, atesa la manca de resposta de l'Ajuntament, demana sobre l'estat de la petició.

A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut la informació demanada.

4. El 19 de desembre de 2025 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Caldes de Malavella i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



5. El 24 de desembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 4 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continui la tramitació".



3. Sobre el dret d'accés a la informació pública sol·licitada

La informació demanada que és objecte d'aquesta reclamació consisteix en la següent: convenis, protocols, acords, resolucions, informes o actes administratius subscrits, aprovats o dictats entre aquest Ajuntament i la Junta de Conservació del Llac del Cigne (tant l'actual com les anteriors), o qualsevol altre agent urbanístic, relatius al procés de recepció de la urbanització, des de l'any 2005 fins a l'actualitat; els informes tècnics, jurídics o urbanístics emesos per l'Ajuntament que condicionin, valorin, retardin o impedeixin la recepció o ho hagin fet en el passat; sobre si, des de el 2005, han rebut, per part de qualsevol junta anterior a l'actual, requeriment, de qualsevol forma o en qualsevol format, que sol·licites formalment la recepció segons el que va establir la Sentència 596 de data 16 de maig de 2005, emesa per el Tribunal Superior de justícia de Catalunya, Sala Contenciosa Administrativa, Secció Segona; i la indicació de la situació administrativa actual del procediment de recepció: si està obert formalment, en quina fase es troba, i si hi ha prevista alguna actuació concreta o calendari i qualsevol altra documentació o antecedent rellevant que justifiqui la inacció o l'endarreriment en el compliment de l'obligació de recepció establerta judicialment.

Es comprova que aquesta informació es correspon amb la consideració d'informació pública prevista a l'article 2.b LTAIPBG quan estableix que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té reconegut el dret d'accés a la informació pública, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

L'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència.

La Comissió no ha disposat de l'informe demanat a l'Ajuntament reclamat, en el present procediment, però no aprecia, en principi, que pugui concórrer cap limitació de les contingudes als articles 21, 23 i 24 LTAIPBG. D'altra banda, aquesta Comissió no ha pogut apreciar si



concorren altres circumstàncies o presència d'elements, que permeti limitar l'abast del dret d'accés a la informació que ara reconeixem a la persona reclamant.

En aquest sentit, aquesta Comissió recorda, atesos els termes en què està formulada la SAIP i la Reclamació, que a l'Ajuntament correspon en exclusiva a l'hora de complir amb els mandats d'aquesta Resolució vetllar per la correcta aplicació dels articles 21, 23 i 24 i 31 de la LTAIPBG, en relació a eventuais límits al drets d'accés que hi puguin concórrer.

D'acord amb tot l'exposat, la GAIP empara el dret d'accés de la persona reclamant en els termes expressats en aquest fonament jurídic i l'Ajuntament haurà de lliurar la informació si en disposa, ja que per al cas que no disposi de la informació així ho haurà de fer constar sense que quedi obligat per aquesta resolució a elaborar la informació per satisfer la reclamació.

Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció



superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atesos aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Projectes d'urbanització (codi 0112).

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de gener de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 2588/2025 i declara el dret de l'electe reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de Caldes de Malavella que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2588/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.