

Resolució 1500/2025, de 2 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1489/2024

Administració reclamada: Agència Catalana de l'Aigua-Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Pla d'emergència d'un pantà i les seves actualitzacions.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: L'Administració ha invocat un límit que considera que justifica la denegació de la informació demanada que seria "la lletra b) de l'article 13.2 de la LAIA –en concret, la part on es contempla una afecció negativa sobre la seguretat pública–, límit que també apareix recollit, de manera anàloga, en la lletra a) de l'article 21.1 de la LTAIPBG". Segons estableixen les NTSPE, les preses estan classificades en funció del seu risc potencial i en concret, la presa del Foix pertany a la categoria A6, és a dir, la que implica un risc gran.

Es considera justificada la denegació de l'accés al Pla de seguretat del Pantà i aquesta Comissió, en conseqüència, desestima la reclamació, si s que efectivament no permet un accés parcial, en els termes previstos a l'article 25 de la LTAIPBG, si és que el límit de la seguretat pública invocada només afecta a una part de la documentació, aspecte que no s'ha considerat i aquesta Comissió no ha pogut constatar.

Paraules clau: Generalitat. Entitats. Agència Catalana de l'Aigua. Informació ambiental. Plans de seguretat. Pantans. Límits. Seguretat pública. Desestimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 30 d'agost de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1489/2025 contra l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA), en relació a la petició d'informació que es menciona a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). A l'escrit de la reclamació es manifesta que "He solicitado el plan de emergencia del pantano de Foix y sus actualizaciones según establece el Real Decreto 264/2021, de 13 de abril, dada la reciente inundación en Cubelles y los desperfectos causados que han puesto en evidencia la gestión tanto del ACA como del propio Ayuntamiento, siendo en este caso el objeto la aplicación del plan de emergencia."
2. El 4 de juliol de 2025 el reclamant va sol·licitar a l'Agència Catalana de l'Aigua el " Plan de emergencia del pantano de foix y sus actualizaciones. *Que en relación a la instalación de equipamiento de alerta en el municipio de Cubelles destinado a alertar a la población del hipotética rotura de la presa del foix.*"

Segons informa l'ACA, el reclamant també havia demanat, el 3 de juliol, les informacions següents: "Copia del último estudio técnico de seguridad ,efectuado a la presa del pantano del Foix"; "Copia del último análisis del estado del agua del pantano del Foix"; "Copia del presupuesto y adjudicación de la contratación e instalación de dichos altavoces" en relació a " la instalación de cinco altavoces para avisar a la población de Cubelles del posible reventón de la presa del Foix".

3. Segons informa, l'Agència Catalana de l'Aigua, en data 4 de juliol de 2025 en successives notificacions i en data 7 de juliol de 2025 es va comunicar a la persona sol·licitant l'acumulació de les quatre peticions en un sol expedient per tal de resoldre-les de manera conjunta, i que s'havia iniciat la tramitació corresponent, d'acord amb el que disposa l'article 27.5 de la LTAIPBG i l'article 56 del DTDAIP.
4. El 26 d'agost de 2025 l'ACA resol: "Desestimar la part de la sol·licitud en què es demana accés als darrers estudis duts a terme sobre les condicions de seguretat de la presa del Foix i també al pla d'emergència vigent de la presa del Foix, en aplicació del límit previst en la lletra b) de l'article 13.2 de la LAIA i la lletra a) de l'article 21.1 de la LTAIPBG.
 2. Estimar la resta de la sol·licitud, en què es demana accés als darrers resultats analítics sobre l'estat de l'aigua del pantà de Foix i també a la informació sobre el pressupost i adjudicació de la contractació per a la instal·lació dels altaveus per poder alertar la població sobre una possible fallada de la presa del Foix, atès que no s'ha apreciat la concurrència de cap dels límits legals previstos.
 - 3.Facilitar l'accés a la part de la informació demanada que s'estima, en format full de càlcul per al cas dels resultats analítics sobre l'estat de l'aigua del pantà de Foix, i mitjançant enllaços directes a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya (PSCP) per al cas del pressupost i adjudicació de la contractació per a la instal·lació dels altaveus per poder alertar la població sobre una possible fallada de la presa del Foix.
 4. Subministrar directament la part estimada de la informació demanada dins un arxiu comprimit en format ZIP, com a adjunt a aquesta resolució."
5. El 8 de setembre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'ACA i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació , així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 8 de setembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de

procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

7. El 22 de setembre de 2025 la GAIP rep informe de l'ACA que exposa els antecedents de la petició d'informació en els termes que ja constaven a la resolució de 26 de juliol ja referida i, en síntesi, manifesta que en la resolució de l'Agència Catalana de l'Aigua, abans d'entrar a valorar l'aplicació de límits, que allà es descriuen sobre seguretat i emergències, i també sobre el compliment efectiu d'aquestes obligacions per part de l'Agència i en fa la deguda "ponderació entre la necessària protecció de la seguretat de la presa i la satisfacció de l'interès públic que es podria atènyer amb l'accés als tres documents en qüestió. Atenent a les circumstàncies del cas concret, es van tenir en compte les consideracions següents:

- a) A més de la funció purament hidràulica de garantir una reserva d'aigua per al regadiu – que és el motiu principal que va inspirar la seva construcció– i la funció ambiental que exerceix actualment com a ambient humit i hàbitat per a espècies de fauna aquàtica i de ribera, la presa del Foix compleix un important paper en tant que infraestructura bàsica, atès que el seu funcionament adequat és realment essencial també per a la seguretat de la població, els béns i el medi ambient als quals dona servei, una funció que resulta tant estratègica com crítica, en sentit estricte, amb la qual cosa, garantir la seva correcta gestió i la seva protecció es consideren indispensables. Una fallada o una afectació de la presa amb prou magnitud podrien tenir conseqüències realment greus, fins i tot amb possible pèrdua de vides humanes, a més d'una destrucció de béns materials considerable. Segons estableixen les NTSPE, les preses estan classificades en funció del seu risc potencial. En concret, la presa del Foix pertany a la categoria A6, és a dir, la que implica un risc més gran.

- b) Els documents sobre les condicions de seguretat i el pla d'emergència de la presa del Foix als quals es demana accés contenen informació tècnica relativa a aquesta infraestructura hidràulica que, segons s'havia exposat, és de caràcter estratègic i resulta crítica, de manera que és informació realment molt sensible per a la protecció de la integritat de persones humanes i béns materials. Una eventual divulgació dels documents suposaria revelar informació, estratègies o mesures concretes que estan previstes per tal de garantir la protecció de les instal·lacions de la presa i la seva operació futura en condicions de seguretat, i podria comprometre de manera greu la seva eficàcia en una situació d'emergència, amb conseqüències que podrien ser molt importants per a la seguretat pública. En aquest sentit, doncs, hi ha un interès públic molt important en mantenir la confidencialitat d'aquests documents.

c) D'altra banda, l'interès públic en que aquesta mena d'informació sigui accessible per al gruix de la població es fonamenta en el fet que existeix una pretensió, també legítima i molt comprensible, que les persones tenen dret a conèixer de quina manera es garanteix la protecció de les infraestructures que poden afectar la seva seguretat física, jurídica o patrimonial.

A continuació, en un exercici per tal de fer una adequada ponderació entre els diversos drets i interessos legítims en joc en aquest cas, i sobre la base de les consideracions exposades, per un costat es va remarcar que l'accés públic a la informació continguda en els documents sobre les condicions de seguretat i el pla d'emergència de la presa del Foix, tot i que certament podria contribuir a incrementar la sensació general de seguretat percebuda per la població afectada, en realitat també és innegable que generaria un perjudici cert i concret sobre la seguretat de les instal·lacions, que portaria a un increment del risc i a una disminució d'aquesta seguretat, de manera ben real i palpable.

Per contra, una denegació de l'accés a aquesta informació només podria causar efectes – també negatius, però d'una importància que en aquest cas es va considerar menor – com la impossibilitat d'exercir un dret o la pèrdua d'una oportunitat de reforçar el control social de l'Administració i de la seva activitat, en benefici d'una major qualitat democràtica.”

L'informe conclou que “Per tant, i contràriament al que s'afirma en la reclamació, en la resolució de l'Agència Catalana de l'Aigua sí que s'especifica el precepte legal que justifica la denegació de la informació en qüestió: és la lletra b) de l'article 13.2 de la LAIA –en concret, la part on es contempla una afecció negativa sobre la seguretat pública–, límit que també apareix recollit, de manera anàloga, en la lletra a) de l'article 21.1 de la LTAIPBG8.

I encara, l'Agència no es va limitar a esmentar el límit i aplicar-lo de manera directa i acrítica, sinó que va aportar tot un seguit de consideracions que s'havien tingut en compte, tant a favor com en contra de l'accés demanat, i en va fer una ponderació raonada, els termes de la qual estan també recollits en la resolució.”

A continuació s'inclou la informació demanada en les dues qüestions de la sol·licitud que han estat estimades i comunicades al reclamant i que es refereixen a *análisis del estado del agua del pantano del Foix (amb descriptors i taules d'elements de qualitat biològica per a la diagnosi de l'estat ecològic en masses d'aigua superficials del tipus 'embassament i Elements de qualitat fisicoquímica per a la diagnosi de l'estat ecològic en masses d'aigua del tipus 'embassament)*; i les degudes explicacions sobre la instal·lació de cinco altavoces para avisar a la población de Cubelles del posible reventón de la presa del Foix, copia del presupuesto y adjudicación de la contratación e instalación de dichos altavoces”.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública ambiental

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

La Llei 27/2006, del 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (LAIA) al seu article 3.1 estableix que, per fer efectius el dret a un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona i el deure de conservar-lo, totes les persones poden exercir el dret a accedir a la informació ambiental que estigui en poder de les autoritats públiques o en el d'altres subjectes en nom seu, sense que per a això estiguin obligades a declarar un interès determinat, sigui quina sigui la seva nacionalitat, domicili o seu. També garanteix a totes les persones el dret a ésser assistides en la recerca d'informació, a rebre la informació que sol·licitin en els terminis màxims que estableix l'article 10 de la mateixa LAIA, a rebre la informació ambiental sol·licitada en la forma o format elegits, en els termes que preveu el seu article 11, i a conèixer els motius pels quals no se'ls facilita la informació, totalment o parcial, i també els motius pels quals no se'ls facilita la informació en la forma o el format sol·licitats.

L'article 10.2-c) de la LAIA estableix que l'autoritat pública competent per resoldre ha de facilitar la informació ambiental sol·licitada o comunicar a la persona sol·licitant els motius de la negativa a facilitar-la, tenint en compte el calendari especificat pel sol·licitant, com més aviat millor i, com a molt tard, en els terminis establerts en aquest mateix article.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.



2. Sobre la desestimació de la reclamació

D'acord amb els antecedents i, concretament, segons consta a l'escrit d'interposició de la reclamació, la informació sobre la qual es demana l'accés es refereix concretament al Pla d'emergència del pantà de Foix i les seves actualitzacions. La resta d'informacions connectades amb aquesta petició d'acord amb allò informat per l'Administració reclamada ja haurien estat lliurades i serien la "Copia del último análisis del estado del agua del pantano del Foix"; "Copia del presupuesto y adjudicación de la contratación e instalación de dichos altavoces" en relació a " la instalación de cinco altavoces para avisar a la población de Cubelles del posible reventón de la presa del Foix", i per tant ja no es reclamen i queden excloses de la reclamació.

L'Administració ha invocat un límit que considera que justifica la denegació de la informació demanada que seria "la lletra b) de l'article 13.2 de la LAIA –en concret, la part on es contempla una afecció negativa sobre la seguretat pública–, límit que també apareix recollit, de manera anàloga, en la lletra a) de l'article 21.1 de la LTAIPBG".

D'acord amb la formulació àmplia en el reconeixement del dret d'accés a la informació i la correlativa obligació d'interpretar de manera estricta, les limitacions a aquest dret, que en cap cas, no constitueix una potestat discrecional de l'entitat a què se sol·licita informació, comporta que l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació es subjecti a determinats requisits i condicions, com són la valoració de les limitacions mitjançant la corresponent ponderació atenent a les circumstàncies del cas concret.

L'ACA ha informat que es van tenir en compte les consideracions que acreditaven l'aplicació del límit corresponen a la seguretat pública. S'ha manifestat la condició tant estratègica com crítica de la presa del Foix, que segons estableixen les NTSPE, com a presa tindria la classificació, en funció del seu risc potencial, de "la categoria A6, és a dir, la que implica un risc més gran".

També s'afirma que el pla d'emergència de la presa del Foix demanat conté informació tècnica relativa a aquesta infraestructura hidràulica sensible per a la protecció de la integritat de persones humanes i béns materials, i "una eventual divulgació dels documents suposaria revelar informació, estratègies o mesures concretes que estan previstes per tal de garantir la protecció de les instal·lacions de la presa i la seva operació futura en condicions de seguretat, i podria comprometre de manera greu la seva eficàcia en una situació d'emergència, amb conseqüències que podrien ser molt importants per a la seguretat pública". Es considera que una adequada ponderació entre el dret d'accés a la informació demanada i les raons que justifiquen el límit invocat, i els drets i interessos legítims considerats en aquest cas, dona lloc a concloure la denegació de l'accés a aquest document.



En atenció amb l'exposat es considera justificada la denegació de l'accés al Pla de seguretat del Pantà aquesta Comissió, i en conseqüència, desestima la reclamació, ja que s'han palesat a l'informe de l'ACA les consideracions sobre les actuacions realitzades i situació del Pla. Tot això en el benentès de que no sigui possible un accés parcial, en els termes previstos a l'article 25 de la LTAIPBG, i es considera que el límit de la seguretat pública invocada afecta a tot el pla, i no només a una part de la documentació, aspecte que aquesta Comissió no ha pogut constatar.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 1489/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2, si es que no es possible un accés parcial, en els termes previstos a l'article 25 de la LTAIPBG.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1489/2025 de la persona reclamant i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.