

Resolució 1517/2025, de 9 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 302/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Diversa en relació als/a les alliberats/alliberades sindicals.

Sentit de la resolució: Desestimació parcial, pèrdua parcial, estimació parcial

Resum: En el marc d'aquest procediment aquesta Comissió ha constatat que part de la informació reclamada ja va ser lliurada en el marc del procediment de la SAIP i per tant, procedeix la seva desestimació parcial per manca d'objecte (nombre d'alliberats i sindicat). Pel que fa al cost total i agregat que generen les persones alliberades a l'Administració aquesta Comissió ha pogut verificar que consta publicada; alhora que la persona reclamant ha informat que s'ha publicat a la intranet el cost desagregat per organització sindical 2024. Aquest fet suposa la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació.

Pel que fa a la informació no lliurada (causa de dispensa de l'assistència al lloc de treball; les hores sindicals que es corresponen a representació unitària, sindical i acord específics de negociació col·lectiva, així com si la dedicació és total, a mitja jornada o per hores individuals i cost i identificació), tenint en compte per un banda el caràcter reforçat de la persona reclamant (delegada de personal), atenant que la informació reclamada es realitza en el marc d'activitats legítimes per part del delegat així com la garantia en la protecció d'aquestes dades pel deure de confidencialitat i sigil previst que l'imposa la normativa, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació reclamada, això és, a disposar del total d'hores de crèdit sindical i el nom i cognom de les persones que l'han gaudit amb indicació del nombre d'hores per a cadascuna d'elles (dedicació total, parcial, mitja jornada o a hores individuals) i causa de la dispensa (representació unitària, sindical o acords específics de negociació col·lectiva). Pel cas de les persones que puguin gaudir d'hores de crèdit sindical en virtut del nomenament realitzat per algun dels sindicats sense que aquesta hagi fet pública la seva afiliació bé perquè no hagi participat en un procés electoral o no ho hagi manifestat en l'exercici de les funcions que li són pròpies caldrà que, prèviament al lliurament de la informació, l'Ajuntament, en virtut de l'article 31 LTAIPBG, ha de donar trasllat de la sol·licitud juntament amb aquesta Resolució.

Pel que fa al cost del crèdit sindical que suposa per l'administració de forma individualitzada aquesta Comissió considera pertinent desestimar parcialment l'accés a aquesta informació, donat que ja es disposa del cost total i del cost agregat per organització sindical 2024 i aquesta informació es considera excessiva amb la finalitat pretesa (distribució de les hores sindicals i vetllar per l'equitat i el correcte repartiment de les mateixes).

Paraules clau: Ajuntaments. Representants sindicals. Delegats. Sindicats. Recursos humans. Alliberats. Hores sindicals. Costos. Reclamació contra lliurament parcial. Límits. Protecció de dades. Desestimació parcial. Pèrdua parcial. Estimació parcial.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà



Antecedents

1. El 3 de març de 2025 entra a la GAIP la reclamació 302/2025, presentada per una persona en qualitat de delegada de personal contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 22 de desembre de 2024 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en la qual demana:

“El nombre d'alliberats sindicals amb la següent informació: -El nombre d'alliberats sindicals; - Causa de la dispensa d'assistència al lloc de treball; -L'organització sindical a què correspon; - Cost total i agregat que generen a l'Administració pública, que es determina a partir de les retribucions percebudes per cada alliberat/ada amb crèdit sindical. -La suma total d'hores de crèdit horari sindical de les quals les organitzacions sindicals han disposat durant el darrer any de forma desagregada, amb distinció de les que corresponguin a representació unitària, sindical o a acords específics de negociació col·lectiva i de les corresponents a dedicació total, mitja jornada o a hores individuals, com el cost total i agregat que generen a l'Administració pública, que es determina a partir de les retribucions percebudes per cada alliberat/ada sindical amb crèdit sindical. Aquesta informació la peticionem amb nom i cognoms del treballador públic que l'ostenta, atès que, segons la segons la GAIP (IAI 43/2019), l'accés al nom i cognoms del treballadors públics que han estat designats com alliberats sindicals, en la seva condició de representants dels treballadors, no incorreria en la prohibició prevista a l'article 23 LTC, en la mesura que aquestes persones ja haurien revelat la seva afiliació sindical amb anterioritat en els corresponents procediments electorals”.

Motiva la SAIP de la següent manera: “Tenir una radiografia de la distribució de les hores sindicals i vetllar per l'equitat i el correcte repartiment de les mateixes”.

3. El 3 de febrer de 2025 la Gerència de Persones, Organització i Administració Electrònica de l'Ajuntament de Barcelona, mitjançant comunicació substitutòria, respon la SAIP en els següents termes:

“En compliment de l'article 34.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en resposta a la vostra sol·licitud d'informació amb número d'expedient 2024_EXP_3523252, us fem arribar la informació sol·licitada.

La informació que se sol·licita està disponible a la web de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona dins de l'apartat d'informació Institucional i Organitzativa.

El crèdit sindical és el que es correspon a l'acordat a l'Acord de Condicions i Conveni Col·lectiu vigents.



Relació d'alliberats sindicals a data de l'emissió de la resposta [s'adjunta llistat amb els noms i cognoms dels alliberats de CGT, CCOO, CSIF i UGT]”.

4. En la reclamació, respecte a la informació que li ha estat lliurada, la persona reclamant indica que se li ha facilitat parcialment la informació sol·licitada.
5. El 27 de març de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
7. El 15 d'abril de 2025 la GAIP rep la informació requerida a l'Ajuntament (informe i expedient) en la que es posiciona en els següents termes: “que la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el seu dia per l'ara reclamant ja ha sigut degudament contestada, aquesta administració interessa que la GAIP, previ els tràmits oportuns, procedeixi a l'arxiu de la reclamació que ens ocupa. Per tant, d'acord amb l'exposat, **SOL·LICITO**: Que es tingui per contestat en temps i forma el requeriment emès per la Presidenta de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, notificat a aquesta administració, i en mèrit dels motius al·legats es procedeixi, previs els tràmits oportuns, a desestimar la reclamació per satisfacció extemporània”.

S'adjunta correu electrònic tramès a la persona ara reclamant que diu:

“En relació amb la reclamació número 302/2025 presentada davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), insistim en que tota la informació relativa al total d'hores de crèdit sindical estarà disponible a la web de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona dins de l'apartat d'informació Institucional i Organitzativa.

En aquest sentit, no correspon facilitar el detall de l'ús i la justificació que realitzen persones concretes del crèdit sindical, donat que la configuració normativa del crèdit horari és la d'un permís remunerat com, per exemple, les vacances, hores conveni i dies d'assumptes personals.

En aquest cas, el detall de l'ús i la justificació del crèdit sindical es facilitarà a cada Secretari General amb els delegats de la seva secció sindical en tant que el crèdit horari no és patrimoni individual dels delegats i delegades sinó del conjunt del sindicat, per tant, la gestió del crèdit horari



s'encomana a cada secció sindical, a qui correspon aplicar els criteris sobre el repartiment i ús de les hores per tal de garantir la seva correcta utilització”.

8. El 6 de maig de 2025 la GAIP demana a l'Ajuntament de Barcelona informació complementària en el següents termes: “Malgrat el que es sol·licita a aquesta Comissió és l'arxiu de la Reclamació, la resposta complementària facilitada a la persona reclamant, i que s'adjunta a l'esmentat informe, indica que "tota la informació relativa al total d'hores de crèdit sindical estarà disponible a la web de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona dins de l'apartat d'informació Institucional i Organitzativa." Al respecte, les comprovacions efectuades per part del personal d'aquesta Comissió no han permès comprovar que aquesta informació consti efectivament publicada (únicament s'ha localitzat informació sobre el nombre de delegats sindicals resultants de les eleccions de març de 2023), ni tampoc la informació que és objecte de publicitat d'activa d'acord amb l'article article 24 Decret 8/2021 motiu pel qual us demanem que, en un termini de 5 dies, ens confirmeu aquest extrem i en cas que efectivament s'hagi publicat la informació, ens faciliteu l'enllaç a través del qual s'hi pugui accedir”.
9. El 28 de maig de 2025 la GAIP rep la informació complementària sol·licitada que diu: “Les dades corresponen a les darreres eleccions sindicals celebrades a l'Ajuntament i entitats municipals l'any 2023, i l'aplicació del Capítol de Condicions Sindicals del vigent Acord de Condicions de Treball de l'Ajuntament de Barcelona atès als resultats obtinguts en les esmentades eleccions sindicals. El nombre de delegats i la seva dispensa sindical no varia fins que no hi hagi noves eleccions. El cost total de la representació sindical de l'any 2024 que correspon a l'Ajuntament de Barcelona està publicat en forma desagregada, pot consultar-lo en aquest enllaç:
<https://bcnroc.ajuntament.barcelona.cat/jspui/handle/11703/140651>
Impossible lliurar la informació dels anys anterior per no disposar d'ella de forma desagregada”.
10. El 2 de juny de 2025 aquesta Comissió trasllada aquesta informació a la persona reclamant i li atorga un termini de 5 dies hàbils perquè comuniqui el que consideri pertinent, amb l'avertiment que si no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
11. El 6 de juny la persona reclamant comunica la seva no conformitat amb la resposta a SAIP. Indiquen que “a data 27 de Maig, fa uns dies, ha penjat a la seva intranet un document amb el cost desagregat per organització sindical del 2024, però maquen encara moltes dades peticionades.

El nombre d'alliberats sindicals amb la següent informació:

El nombre d'alliberats sindicals

Causa de la dispensa d'assistència al lloc de treball

L'organització sindical a què correspon



La suma total d'hores de crèdit horari sindical de les quals les organitzacions sindicals han disposat durant el darrer any de forma desagregada, amb distinció de les que corresponguin a representació unitària, sindical o a acords específics de negociació col·lectiva i de les corresponents a dedicació total, mitja jornada o a hores individuals, com el cost total i agregat que generen a l'Administració pública, que es determina a partir de les retribucions percebudes per cada alliberat/ada sindical amb crèdit sindical”.

Insisteixen en que demanen aquesta informació amb noms i cognoms del treballador públic que l'ostenta entenent “que no incorreria en la prohibició prevista a l'article 23 LTC, en la mesura que aquestes persones ja haurien revelat la seva afiliació sindical amb anterioritat en els corresponents procediments electorals.

Dades que per altra banda l'Ajuntament està obligat a publicar, a tenor de l'article 9.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i l'article 24 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTDAIP).

Les dades que aporta l'Ajuntament contenen la majoria dades que peticionem. Per exemple, no conté el nombre d'alliberats sindicals, la causa de la dispensa d'assistència al lloc de treball, l'organització sindical a la què correspon, tampoc la suma total d'hores de crèdit horari sindical de les quals les organitzacions sindicals han disposat durant el darrer any de forma desagregada, amb distinció de les que corresponguin a representació unitària, sindical o a acords específics de negociació col·lectiva i de les corresponents a dedicació total, mitja jornada o a hores individuals. El nom i cognom.

Per altra banda l'administració comenta que no li correspon “facilitar el detall de l'ús i la justificació que realitzen les persones concretes del crèdit sindical”, però li recordem a l'administració que el que s'ha peticionat és la causa de la dispensa al lloc de treball (delegat de prevenció, Comitè Tècnic d'Igualtat, Mesa General, etc.), en cap cas s'ha demanat que es justifiqui en què fan servir el crèdit sindical, sinó el motiu de la dispensa.

Comenta l'administració que el crèdit sindical se li atorga a cada Secretari General i que aquest aplica els criteris sobre el repartiment i ús de les hores per tal de garantir la seva correcta utilització, però volem pensar que l'administració té control de quines persones són les que fan servir el crèdit sindical, és més, li recordem a l'administració que l'article 60 b) de l'Acord de Condicions Laborals de l'Ajuntament de Barcelona diu textualment “*L'organització sindical corresponent ha de proposar les hores de cada delegat a la Direcció de Gestió i Relacions laborals dins la darrera quinzena del mes anterior a la seva realització. Aquesta tramesa ha d'incloure tots els Comitès dels Organismes Autònoms i ens adherits. “, entenem doncs que l'administració té control de les hores i qui les gaudeix.*



En la seva resposta, l'administració, malintencionadament, perverteix el llenguatge, atès que està clara la nostra petició, i en cap cas hem demanat explicacions envers la correcta utilització del crèdit horari.

Per concloure, informem a aquest organisme que, antigament, l'Ajuntament publicava totes aquestes dades a la seva web de transparència, però ara ja fa més de 5 anys que no ho fa. De fet, tot això que peticionem està extret de la web de la Generalitat de Catalunya on insta als ajuntaments i organismes públics a donar acompliment a la llei de transparència. Amb l'opacitat respecte a les dades que mostra l'Ajuntament ens fa dubtar de la legalitat de les concessions dels crèdits i dispenses sindicals envers determinats sindicats i no podem per més, sospitar, que s'estan amagant pràctiques que poguessin tenir conseqüències de tipus penal. Adjuntem enllaç de la web de la Generalitat. Realment no entenem perquè no es faciliten les dades sol·licitades, hom espera d'una administració pulcritud i seriositat, i amagant-nos aquestes dades, l'únic en el que ens fa pensar és que s'estan duent a terme pràctiques presumptament il·legals”.

Afegeix l'enllaç indicat i manifesten que no es dona resposta a la petició.

12. L'11 de juny de 2025 la GAIP sol·licita a l'Autoritat de Protecció de Dades (ADPCAT) l'informe previst per l'article 42.8 LTAIPBG per a les tres reclamacions. I el mateix dia 11 es comunica a les parts l'ampliació del termini per a resoldre.

13. El 30 de setembre de 2025 l'ADPCAT tramet l'informe que conclou:

“La normativa de protecció de dades personals no impedeix facilitar a la persona reclamant, la informació relativa als noms i cognoms de les persones alliberades i la seva vinculació amb l'organització sindical, atès que aquesta informació ja ha estat feta pública prèviament per les mateixes persones interessades.

No obstant això, pel que fa a la resta de la informació sol·licitada —com ara la causa de la dispensa, el crèdit horari i el cost econòmic—, la normativa de protecció de dades només en permetria la comunicació si es presenta de manera anonimitzada o, en cas que aquesta mesura no sigui eficaç, en un nivell d'agregació suficient que no permeti la identificació de les persones afectades”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta



Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Desestimació parcial de la reclamació

En primer lloc, la informació sol·licitada i reclamada -diversa als alliberats sindicals i els crèdits horaris-, és d'informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". I l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". I concreta en l'apartat 2 que "la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés".

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la mateixa Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Igualment, l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En el cas concret en el marc del procediment de la sol·licitud d'accés a la informació pública l'Ajuntament de Barcelona va lliurar a la persona ara reclamant el nombre d'alliberats sindicals amb els noms i cognoms i sindicat al qual pertanyen. Per tant, ateses les consideracions anteriors i d'acord amb



el que estableix l'article 44.2 RGAIP és procedent desestimar parcialment la Reclamació per manca d'objecte pel que fa al nombre d'alliberats i sindicat.

3. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Pel que fa al cost total i agregat que generen les persones alliberades a l'Administració a data de presentació de la SAIP (22/12/2024) aquesta Comissió ha pogut verificar que el 27 de maig consta publicat el "cost total de la representació sindical de l'Ajuntament de Barcelona 2024" en el següent enllaç: <https://bcnroc.ajuntament.barcelona.cat/jspui/handle/11703/140651> (amb les dades relatives al cost total de representació sindical, cost total agregat per cadascun dels sindicats així com el nombre total d'hores sindicals, el nombre d'hores agregades per cadascun dels sindicats i % que suposen tant del cost com de les hores sindicals). En el marc d'aquest procediment, com informa la mateixa persona reclamant, s'ha publicat a la intranet el cost desagregat per organització sindical 2024.

Aquest fet suposa la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte parcial d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar parcialment la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

4. Sobre el dret parcial a la informació sol·licitada i límits

Per tot el que s'ha referit en els fonaments anteriors, la informació pública no lliurada és la següent: causa de dispensa de l'assistència al lloc de treball; les hores sindicals que es corresponen a representació unitària, sindical i acord específics de negociació col·lectiva, així com si la dedicació és total, a mitja jornada o per hores individuals i cost i **tot això amb la identificació amb noms i cognoms dels alliberats sindicals afectats.**

Malgrat que l'article 18.2 LTAIPBG estableix que l'exercici d'aquest dret no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no està subjecte a motivació ni requereix invocació de cap norma, la persona reclamant ha manifestat un interès vinculat en l'exercici del càrrec que ocupa com és "Tenir una radiografia de la distribució de les hores sindicals i vetllar per l'equitat i el correcte repartiment de les mateixes" (antecedent 2).

Quant a la representació que manifesta ostentar com a delegada de personal, l'Ajuntament de Barcelona no ha indicat el contrari. Per tant, aquesta Resolució parteix de considerar la persona reclamant com a tal i, en conseqüència, gaudeix d'un caràcter reforçat derivat de la seva condició de representant dels treballadors de l'Ajuntament de Barcelona; extrem que en qualsevol cas, haurà de verificar la mateixa Administració reclamada.



La disposició addicional 1a de l'LTAIPBG preveu en el segon apartat que "l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei".

Per la seva part, l'article 39.1 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), estableix que els òrgans específics de representació dels funcionaris són els delegats de personal i les juntes de personal. I l'article 40 atorga a aquests òrgans legitimitat a rebre informació sobre la política de personal, així com sobre les dades referents a l'evolució de les retribucions, evolució probable de l'ocupació en l'àmbit corresponent i programes de millora del rendiment (40.1.a); tenir coneixement i ser escoltats sobre l'establiment de la jornada laboral i horari de treball, així com sobre el règim de vacances i permisos (40.1.d); vigilar el compliment de les normes vigents en matèria de condicions de treball, prevenció de riscos laborals, Seguretat Social i ocupació, i exercir, si s'escau, les accions legals oportunes davant els organismes competents (40.1.e) entre altres.

En aquests mateixos termes es pronuncia l'article 52 de l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona per als anys 2021-2024, que regula les competències dels òrgans de representació, i preveu que aquests puguin rebre, entre altres, informació sobre la política de personal, evolució de les retribucions, sobre les sancions imposades per faltes molt greus, i, en general vigilar el compliment de les normes vigents en matèria de condicions de treball.

Aquestes previsions poden justificar l'accés a determinada informació però no sembla que existeixi una regulació específica que habiliti l'accés a informació demanada relativa a hores de crèdit sindical en el termes sol·licitats. Ara bé, la informació pública reclamada està relacionada amb les funcions de fiscalització i vigilància que són pròpies dels delegats de personal, i caldrà analitzar la pretensió a partir del règim de la Llei de transparència d'acord amb l'aplicabilitat supletòria de la referida DA 1a.

En aquest supòsit es demana informació que conté dades de caràcter personal especialment protegides (afiliació sindical de les persones identificades amb nom i cognoms que gaudeixen de la condició d'alliberats sindicals) d'acord amb l'article 23 LTAIPBG i del que no es disposa el consentiment de les persones afectades. Ara bé, hem de valorar en primer lloc si estem en un supòsit en què els afectats hagin fet manifestament públics les dades amb anterioritat a la sol·licitud d'accés d'acord amb la circumstància prevista en l'article 9.2.e) RCPD.

D'acord amb la normativa (articles 41.1.e) EBEP, 68.e) ET, 9.2 i 10.3 LOLS) i els pactes sindicals que s'hagin pogut obtenir mitjançant negociació entre l'administració i les organitzacions sindicals, poden estar en situació de gaudir d'hores sindicals els membres de la junta de personal, els delegats de personal, els delegats sindicals, així com els empleats públics que gaudeixen d'una llicència sindical institucional o aquells als que el sindicat els hi concedeixi per a dedicar-les a l'activitat derivada de l'acció sindical. D'acord amb la DA 15ena de l'EBEP relativa al Registre d'òrgans de representació del



personal, són objecte d'anotació els crèdits horaris, les seves cessions i alliberaments sindicals que derivin de l'aplicació de normes o pactes que afectin l'obligació o el règim d'assistència al treball.

Per ser membre de la junta de personal i delegat de personal, i delegat sindical, aquests han hagut de fer pública, dins de l'àmbit laboral, la seva pertinença o vinculació a un determinat sindicat a conseqüència del procediment per a la seva elecció com a representant dels treballadors o dels sindicats i, a conseqüència de l'exercici de les seves funcions. En aquests termes es va expressar ja l'APCAT en el seu informe IAI 43/2019¹. Aquest mateix criteri ha estat exposat per l'Agència Espanyola de Protecció de Dades a l'informe 2016-226, en el qual fa constar que: "Partiendo de estas premisas, sería posible el tratamiento de los datos de los representantes del personal, al haber sido los mismos hechos manifiestamente públicos como consecuencia de su concurrencia a las elecciones para la determinación de dichos órganos y su propia pertenencia a los mismos".

Per tant, els membres de la junta de personal i els delegats de personal haurien fet pública, en el marc del procés electoral i el desenvolupament de les seves funcions, la seva vinculació o pertinença a un sindicat determinat. Pel que fa als delegats sindicals, la seva elecció s'efectua pels afiliats al sindicat al qual representen dins l'empresa o centre de treball (article 10.1 LOLS), i tenen reconegut el dret d'exercir funcions (article 8.1 LOLS) amb les mateixes garanties que el comitè d'empresa o òrgans de representació en l'àmbit de les administracions públiques. En conseqüència, els delegats sindicals en tant que càrrecs representatius de treballadors, que han estat escollits com a tals, han hagut també de fer pública la seva pertinença a un determinat sindicat, condició que ha de ser coneguda en l'entorn laboral. Així doncs, en el cas dels membres de la junta de personal, els delegats de personal i els delegats sindicals es donaria el supòsit previst en l'article 9.2.e) RGPD. En el cas dels alliberats sindicals que són empleats públics designats pels sindicats, no es donaria necessàriament aquesta circumstància, si no han participat en un procés d'eleccions sindicals com a candidat a una candidatura sindical; per tant, no es donaria la circumstància prevista en l'article 9.2.e) RGPD. Seria el cas de treballadors que gaudeixen de crèdits sindicals en virtut de la designació d'un sindicat, arran d'un acord amb l'administració, no han participat en processos electorals ni exerceixen funcions representatives públiques.

Així doncs, considerant la previsió de l'article 9.2.e) RGPD, a excepció dels alliberats sindicals, conèixer la vinculació dels representants dels treballadors a un determinat sindicat no incorreria en la denegació prevista en l'article 23 LTAIPBG.

Dit això, cal considerar el fet que la persona reclamant no només demana la identificació dels alliberats sindicals i la seva vinculació amb un determinat sindicat (que ja la disposa) sinó també de cadascun d'ells/les "la causa de dispensa de l'assistència al lloc de treball; les hores sindicals que es corresponen

¹ <https://apdcat.gencat.cat/ca/documentacio/resolucions-dictamens-i-informes/cercadorOn/cercador-detall/IAI-43-2019-00001>
[consultat el 06/08/2025]



a representació unitària, sindical i acord específics de negociació col·lectiva, així com si la dedicació és total, a mitja jornada o per hores individuals i tot això amb la identificació amb noms i cognoms dels alliberats sindicals afectats". Caldrà, doncs, tenir en compte l'article 24.2.b) LTAIPBG que preveu que s'ha de donar accés amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades atenent, entre altres, la finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.

La finalitat de fiscalització manifestada per la persona reclamant és coincident amb la finalitat pròpia de la Llei de transparència d'acord amb l'article 1.2 LTAIPBG, segons la qual "és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública". Disposar de la informació sobre els crèdits sindicals (qui els disposa, per què i com es distribueixen) per part d'un representant dels treballadors pot ser necessària per a garantir el compliment de la normativa i els pactes relatius a la seva atribució i gaudiment, però també és una informació vinculada amb l'ús de recursos públics i la seva gestió.

La finalitat manifestada per la persona reclamant en la SAIP (tenir una radiografia de la distribució de les hores sindicals i vetllar per l'equitat i el correcte repartiment de les mateixes) tindria empara en les funcions de la normativa laboral i de la funció pública i la normativa sindical. L'accés a la informació sobre les persones que disposen de crèdit sindical, les finalitats per a les quals s'han concedit els crèdits i el nombre d'hores, pot permetre exercir una funció de fiscalització de l'activitat sindical i avaluar-ne els resultats.

En atenció al que s'ha referit, que un delegat de personal pugui accedir a la informació reclamada relativa als crèdits sindicals que gaudeixen els alliberats sindicals, en la mateixa línia expressada per l'APDCAT en l'informe IAI 43/2019, està plenament justificat per les seves funcions de control de l'actuació administrativa i que, a més, està subjecte al deure de confidencialitat respecte a la informació que obtingui en l'exercici de les seves funcions i "observar sigil professional en tot el que faci referència als assumptes en què l'Administració assenyali expressament el caràcter reservat, fins i tot després que expiri el seu mandat" (article 41.3 EBEP).

Quant a l'afectació de la privacitat de les que persones que disposen d'aquests crèdits sindicals, en poder-se conèixer el règim horari de la seva dedicació a l'activitat sindical i, en conseqüència, la reducció de la seva jornada laboral en tasques pròpies del seu lloc de treball a l'administració, no seria major que la que es deriva del coneixement del règim horari de qualsevol treballador públic, que es pot obtenir a partir del seu nomenament (públic) i de la publicació del règim horari del lloc de treball contingut a la Relació de llocs de treball. En definitiva, la divulgació de les seves dades identificatives no comporta una afectació significativa al seu dret a la privacitat i, en canvi, contribueix de manera clara



a la transparència i al control de l'aplicació dels acords sindicals per part dels representants, en benefici dels treballadors que representen.

En atenció a tot el que s'ha referit, i valorant el fet que la informació reclamada es realitza en el marc d'activitats legítimes per part del delegat així com la garantia en la protecció d'aquestes dades pel deure de confidencialitat i sigil previst que l'imposa la normativa, aquesta Comissió considera pertinent estimar parcialment el dret d'accés a la informació reclamada, això és, a disposar del total d'hores de crèdit sindical i el nom i cognom de les persones que l'han gaudit amb indicació del nombre d'hores per a cadascuna d'elles (dedicació total, parcial, mitja jornada o a hores individuals) i causa de la dispensa (representació unitària, sindical o acords específics de negociació col·lectiva). Pel cas de les persones que puguin gaudir d'hores de crèdit sindical en virtut del nomenament realitzat per algun dels sindicats sense que aquesta hagi fet pública la seva afiliació bé perquè no hagi participat en un procés electoral o no ho hagi manifestat en l'exercici de les funcions que li són pròpies caldrà que, prèviament al lliurament de la informació, l'Ajuntament, en virtut de l'article 31 LTAIPBG, ha de donar trasllat de la sol·licitud juntament amb aquesta Resolució.

Pel que fa al cost del crèdit sindical que suposa per l'administració de forma individualitzada aquesta Comissió considera pertinent desestimar parcialment l'accés a aquesta informació donat que ja es disposa del cost total i del cost agregat per organització sindical 2024 i aquesta informació es considera excessiva amb la finalitat pretesa (distribució de les hores sindicals i vetllar per l'equitat i el correcte repartiment de les mateixes).

5. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. L'article 8 afegeix que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

El capítol X del Reial decret 4/2010, del 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic entre aquestes, la definició d'una política de gestió de documents.

Pel que fa a gestió de la documentació i arxiu dels documents electrònics, la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents;



que l'arxiu dels documents i expedients electrònics ha d'assegurar la identitat i la integritat a llarg termini de la informació que contenen; que els documents públics electrònics han de tenir garantides l'autenticitat i la integritat dels continguts, i també la conservació de l'aparença i la funcionalitat originals i, quan escaigui, llur confidencialitat, durant el termini establert per la normativa vigent en matèria d'arxius i documents; que les administracions públiques han d'assegurar la possibilitat de transformar els documents per raons tecnològiques, per a adaptar-ne el format i la sintaxi informàtica a les necessitats de gestió i preservació establertes per la normativa d'arxius i documents; que els sistemes d'informació que utilitzin les administracions públiques incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei han de garantir, sempre que sigui possible, l'autenticitat i la integritat de llurs dades, i també la traçabilitat de les accions que portin a terme; que les dades contingudes en els sistemes d'informació de les administracions públiques es consideren documents públics electrònics, i els són aplicables les disposicions d'aquesta llei relatives a l'arxiu electrònic.

Tanmateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Cal recordar, que l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (I). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un sistema de gestió documental, impulsora si no en disposa, vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització de documentació, de mantenir l'ordre i garantir el retrobament de documentació.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau,



l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell *Relacions laborals* (codi 0067), sèrie *Gestió de la bossa d'hores de crèdit horari sindical* (3200).

6. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

7. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar parcialment la Reclamació 302/2025 pel que fa a la informació que ja li va ser lliurada en el marc de la SAIP d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.



2. Declarar la pèrdua parcial de la Reclamació 302/2025 pel que fa a la informació relativa al cost total i agregat que generen les persones alliberades a l'Ajuntament d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Estimar parcialment la Reclamació 302/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
4. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
5. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
6. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
7. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 302/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.