

## **Resolució 1524/2025, de 9 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1034/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de l'Armentera i Consell Comarcal de l'Alt Empordà

**Informació reclamada:** Diversa sobre benestar animal.

**Sentit de la resolució:** Pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació i estimació parcial

**Resum:** En tercer lloc, cal tenir en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de l'LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa, la GAIP no aprecia d'ofici la concurrència de cap d'aquests límits. En definitiva, aquesta Comissió resol que cal emparar el dret a accedir a la informació sol·licitada i no facilitada fins a la data de la Reclamació i que obra en mans del Consell Comarcal de l'Alt Empordà.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona física. Benestar animal. Reclamació contra lliurament parcial. Pèrdua parcial sobrevinguda. Estimació parcial. Derivació. Trasllat a l'entitat que disposa de la informació. Sense límits.

**Ponent:** Clara I. Velasco Rico

### **Antecedents**

1. El 13 de juny de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1034/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de l'Armentera en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 24 de març de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament esmentat el següent: "1 ¿Cuántos gatos comunitarios gestiona su municipio? ¿De qué fecha es su último censo?  
2 ¿Qué porcentaje está ya esterilizado? 3 ¿Tienen aprobado por pleno el plan de Gestión Ético de Colonias Felinas? ¿En qué fecha? 4 ¿Están chipando a los gatos comunitarios? En caso afirmativo ¿Qué porcentaje llevan chipados? 5 ¿Tienen partidas presupuestarias aprobadas para la gestión de gatos comunitarios y perros abandonados en 2025? ¿A cuánto ascienden las dedicadas al CER y las dedicadas a la recogida de animales abandonados? 6 Número de perros recogidos en 2024, número de gatos recogidos en 2024 7 Número de perros recogidos fallecidos en 2024 y número de gatos recogidos fallecidos en 2024 8 ¿Tiene el Ayuntamiento actualmente algún convenio o contrato con alguna entidad protectora, veterinario o empresa privada de



- recogida de animales? Nombrar cuáles. 9 ¿Tienen un servicio de recogida de animales contratado 24/7? 10 ¿Tienen un veterinario para emergencias contratado 24/7?
3. La Reclamació presentada el 13 de juny de 2025 indica que l'Ajuntament no hauria atès la SAIP ni facilitat la informació reclamada.
  4. El 4 de juliol de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
  5. El 4 de juliol de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Armentera i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
  6. En data 14 de juliol de 2025 l'Ajuntament de l'Armentera fa arribar el següent informe a la GAIP on s'hi fa constar que en data 11 de juliol de 2025 s'ha estimat el dret d'accés de la persona reclamant i s'han respost les preguntes següents: ¿Tienen aprobado por pleno el plan de Gestión Ético de Colonias Felinas? ¿En qué fecha? Mitjançant Decret d'Alcaldia núm. 455/2024, del 29 de juliol, es va aprovar el "Plan Municipal de Gestión Ética de Colonias Felinas". 2. ¿Tienen partidas presupuestarias aprobadas para la gestión de gatos comunitarios y perros abandonados en 2025? ¿A cuánto ascienden las dedicadas al CER y las dedicadas a la recogida de animales abandonados? L'Ajuntament disposa de dos aplicacions pressupostàries per a fer front a aquests serveis: Programa Econòmic Denominació Crèdit inicial 3110 46504 CCAE Servei Protecció Animal 5.500,00€ Núm. de Decret i Data: 3110 22799 Treballs protecció medi ambient 13.400,00€; 3. ¿Tiene el Ayuntamiento actualmente algún convenio o contrato con alguna entidad protectora, veterinario o empresa privada de recogida de animales? Nombrar cuáles. L'únic conveni que ha subscrit aquest ajuntament en aquesta matèria és el conveni de delegació amb el Consell Comarcal de l'Alt Empordà de la competència en matèria de serveis de protecció animal" Per tant, l'Ajuntament ha donat resposta a les preguntes 3; 5 i 8 del qüestionari remès.
  7. A l'informe rebut el 14 de juliol també s'acredita que la resta de preguntes ha estat remesa al Consell Comarcal de l'Alt Empordà perquè és l'administració que disposa de les dades per poder-les respondre.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat parcialment a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

### **3. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits**

Pel que fa la resta de preguntes no informades per part de l'Ajuntament i remeses al Consell Comarcal de l'Alt Empordà cal fer constar que la informació sol·licitada està relacionada amb protecció dels animals al municipi, competència municipal d'acord amb el que s'estableix a diversos preceptes del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals. Vist l'objecte de la sol·licitud, efectivament, d'acord amb l'article 2.b) de l'LTAIPBG és informació pública "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". En el cas que ens ocupa, tota la informació sol·licitada, si existia prèviament al moment en què es va formular la sol·licitud d'accés, ha de ser considerada informació pública. A més, l'Ajuntament és un subjecte obligat per l'LTAIPBG (art. 3) a tramitar les sol·licituds d'accés a la informació pública i a facilitar-ne, quan s'escaigui, l'accés. La informació ara reclamada és, per tant, informació que l'Ajuntament



previsiblement ha de tenir, ja que deriva de l'exercici de facultats que li són pròpies. Tot i que part d'ella, com es referirà més endavant, no estigui en poder de l'Administració reclamada, sinó que en disposa una altra institució pública per encàrrec seu, aquest fet no desvirtua el caràcter públic de la informació sol·licitada, que consisteix bàsicament en informació relativa a actuacions competència de l'ajuntament en l'àmbit del benestar animal.

Arran de la competència municipal, atribuïda per la legislació esmentada i exercida per conveni pel Consell Comarcal de l'Alt Empordà, el consistori ha facilitat al reclamant part de la informació demanada.

Una vegada constatat que la informació sol·licitada és informació pública, cal recordar que l'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). Cal tenir en compte igualment que l'exercici del dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de l'LTAIPBG).

En tercer lloc, cal tenir en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de l'LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa, la GAIP no aprecia d'ofici la concurrència de cap d'aquests límits. En definitiva, aquesta Comissió resol que cal emparar el dret a accedir a la informació sol·licitada i no facilitada fins a la data de la Reclamació i que obra en mans del Consell Comarcal de l'Alt Empordà.

Atès la que Reclamació davant la GAIP es va presentar davant d'un silenci administratiu i que l'Ajuntament acredita que el Consell Comarcal de l'Alt Empordà va rebre una derivació parcial de la SAIP en data 07 de juliol, Registre de Sortida de l'Ajuntament de l'Armentera núm. S2025000748, d'acord amb el principi *pro actione* i amb el d'economia procedimental, i d'acord amb els principis d'eficàcia i eficiència que han de guiar qualsevol actuació de les administracions públiques, aquesta Comissió urgeix al Consell Comarcal de l'Alt Empordà a executar en els seus termes exactes aquesta Resolució sense que sigui necessari que la persona reclamant interposi una nova Reclamació davant d'aquesta Comissió. I això perquè des de la recepció de la derivació ja s'ha esgotat abastament el termini de resolució de la SAIP previst a la LTAIPBG i a aquesta Comissió no li consta que així hagi estat. D'altra banda, cal emfasitzar que el Consell Comarcal és plenament conscient de l'existència d'aquesta Reclamació davant la GAIP perquè en l'Informe del Secretari Interventor que se li va remetre en la mateixa data consta que la GAIP ha intervingut, i consta que s'ha produït un Registre d'Entrada núm. E2025001370, del 04/07/2025, de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la



Informació Pública (GAIP) en que ens trasllada la Reclamació número 1034/2025, per manca de resposta a la SAIP.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 1034/2025, d'acord amb allò disposat al fonament jurídic 2.
2. Estimar parcialment la Reclamació 1034/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir al Consell Comarcal de l'Alt Empordà que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.



4. Requerir al Consell Comarcal de l'Alt Empordà a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1034/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.