

Resolució 1536/2024, de 12 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1053/2024

Administració reclamada: Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Activitat privada de centres adscrits al SISCAT.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament de Salut. Sindicats. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 27 de juliol de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1053/2024, presentada per un representant sindical contra el Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 12 de juny de 2024 la part reclamant sol·licita al Departament de Salut la informació següent:
 - "Quins centres adscrits al SISCAT poden portar a terme, a banda de l'activitat pública que tenen concertada amb el CATSALUT, també activitat privada
 - En quines condicions els centres adscrits al SISCAT la poden fer, amb expressa menció a com es diferencia i es distingeix de l'activitat pública que tenen concertada.
 - Quina ha de ser la fórmula acordada amb les seves professionals per a permetre la prestació de serveis privats, tenint en compte la normativa sobre incompatibilitats i la normativa laboral i de seguretat social sobre els límits i les cotitzacions de les hores extraordinàries".



3. En data 25 de juliol de 2024, la part reclamant concreta la sol·licitud, en un escrit que inclou a la Reclamació presentada davant aquesta Comissió: “El sindicat que represento va formular en data 12 de juny de 2024 una petició davant de la Direcció General d’Ordenació i Regulació Sanitària, relativa a determinada informació, de la que no ha rebut cap mena de resposta, ratifiquem l’escrit de petició inicial i concretem que l’objecte de la present reclamació és que es lliuri la següent informació:
 - Quins centres adscrits al SISCAT poden portar a terme, a banda de l’activitat pública que tenen concertada amb el CATSALUT, també activitat privada, en concret, es sol·licita la relació de centres que porten a terme de manera simultània les dues activitats.
 - En quines condicions els centres adscrits al SISCAT poden fer activitat privada, en concret, interessa informació relativa a com es diferencia i es distingeix de l’activitat pública que tenen concertada.
 - Quina ha de ser la fórmula acordada amb les seves professionals per a permetre portar a terme la prestació de serveis privats, en concret, es sol·licita informació relativa a quins criteris té aquella Direcció General per a exercir el control sobre el compliment de la normativa d’incompatibilitats, la del límit de la jornada legalment exigible i la de cotitzacions a la seguretat social”.
4. El dia 12 d’agost de 2024 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Salut i li requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
5. En la mateixa data de 12 d’agost la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l’Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En data 27 de setembre la GAIP reitera la petició de dades i dates al Departament, així com també li sol·licita que, en el termini de 15 dies, faci arribar a la Comissió un informe on exposi els antecedents de fet i fonamenti en dret el seu posicionament, així com l’expedient complet relatiu a la SAIP i la identificació de terceres persones que resultin afectades per a la informació que es reclama.
7. El dia 10 d’octubre el Departament proposa dues possibles dates per celebrar la sessió de mediació i el dia 11 la GAIP demana noves dates al Departament, a causa de la manca de disponibilitat en les dates proposades. El dia 14 d’octubre el Departament proposa noves



dates i el dia 15 d'octubre la GAIP convoca la primera sessió de mediació pel dia 20 de novembre de 2024 a les 12 hores.

8. El 20 de novembre es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb un acord entre les parts adjunt a aquesta resolució.
9. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord per la part reclamada i per la part reclamant els dies 4 i 5 de desembre de 2024, respectivament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.



3. Seguiment de l'execució de l'acord

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de desembre de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1053/2024 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta



ACORD DE MEDIACIÓ

De 20 de novembre de 2024, relatiu a la Reclamació 1053/2024

REUNITS

La persona reclamant,

...

En representació del Departament de Salut,

...

ACORDEN

En relació a la Reclamació 1053/2024, el Departament reconeix el dret del reclamant a accedir a la següent informació:

- Autoritzacions i/o intervencions prèvies del Departament de Salut adreçades als centres adscrits al SISCAT perquè puguin desenvolupar activitat privada i, en cas que sigui així, quins són els criteris diriments d'aquesta intervenció prèvia.
- Relació de centres que disposen d'aquesta autorització i/o intervenció.
- Inspeccions o controls per part de la Direcció General d'Ordenació i regulació Sanitària d'aquests centres en relació amb les autoritzacions o intervencions prèvies, en els darrers 5 anys.

Mitjançant aquest acord de mediació, la parta reclamant es dona per satisfeta de la seva reclamació.

Ambdues parts convenen que la informació serà subministrada pel Departament el més aviat possible i, com a màxim, en el termini de dos mesos a comptar des de la data d'aquest acord de 20 de novembre de 2024.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de*



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

mediació de la GAIP, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes “*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*”. Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Consten les firmes