

## **Resolució 1544/2024, de 12 de desembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1372/2024

**Administració reclamada:** Ajuntament de Vilanova del Vallès

**Informació reclamada:** Diversa informació sobre el nou servei de recollida de residus.

**Sentit de la resolució:** Pèrdua parcial, estimació parcial

**Resum:** La informació sol·licitada i reclamada és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG i qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit. Tal i com ha manifestat la persona reclamant la major part de la informació ha estat facilitada i, per tant, comporta la pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació. Pel que fa a la informació no lliurada (estudi econòmic financer en que s'ha basat el CRVO per elaborar les xifres del conveni) en cap cas no es pot considerar com un document intern sense rellevància o interès públic d'acord amb les previsions de l'article 29.1.a) LTAIPBG i 65.1 del Decret 8/2021. I tenint en compte en la definició d'informació pública (article 2.b LTAIPBG i article 53.1 DTAIP) s'inclou, també, aquella informació que poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, aquesta Comissió empara el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada. Si el CRVO informés a l'Ajuntament que no disposa d'aquesta informació, aquesta és la resposta que cal donar a la persona reclamant, sense que quedi obligat a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persones físiques. Gestió de residus. Informació pública. Documents interns. Gestió econòmica. Convenis. Estudis financers. Factures. Despeses. Cens. Reclamació contra comunicació. Sense límits. Pèrdua parcial. Estimació parcial.

**Ponent:** Mercè Aymerich i Boltà

### **Antecedents**

1. El 10 d'octubre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1372/2024, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Vilanova del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). Manifesta haver rebut resposta de l'administració però no se li ha lliurat la informació sol·licitada.
2. El 16 de setembre de 2024 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament de Vilanova del Vallès en la que demana:  
".[1] Còpia del Power Point exposat a la pantalla de la sala de plens, el dia 29/05/2024.  
.[2] Còpia del conveni amb el Consorci de Residus del Vallès Oriental, sobre el nou servei de recollida, amb els seus imports.



- .[3] Còpia del quadre de xifres i càlculs ensenyats per la regidora de Medi Ambient i Justícia Climàtica en el transcurs del Ple del 29/05/2024 (minut 40 del vídeo del ple).
- .[4] Còpia de l'estudi econòmic financer en que s'ha basat el CRVO per elaborar les xifres del conveni.
- .[5] Saber quantes factures a presentat el CRVO durant l'any 2024, i còpia d'aquestes factures.
- .[6] Informació del cens de la taxa d'escombraries de l'any 2023. Quants rebuts hi ha en total i quants hi ha de domèstics, quants de comerços i quants d'indústria.
- .[7] Còpia de l'informe econòmic financer pel qual explicava el motiu de la pujada de la taxa d'escombraries per l'any 2023.
- .[8] Informació sobre quins conceptes en despeses l'ajuntament aplica per elaborar l'import de les taxes d'escombraries a Vilanova del Vallès”.
3. El 9 d'octubre l'Ajuntament, mitjançant un ofici, respon en els següents termes: “En relació a la vostra sol·licitud del passat dia 16.9.2024, reg. entrada 2570 en què sol·liciteu diversa informació referent al conveni amb el Consorci de Residus del Vallès Oriental sobre el nou servei de recollida així com d'altra documentació corresponent al ple del passat mes de maig, sorprèn que demaneu tota aquesta informació quan aquest conveni es va aprova quan éreu el màxim responsable de l'Ajuntament de l'àrea d'economia, tenint al vostre poder tota aquesta documentació ja que es va generar abans de la data de la vostra renúncia”.
4. En relació a aquesta comunicació la persona reclamant manifesta la seva disconformitat perquè “No s'ha fonamentat en cap dels supòsits que marca la llei LTAIPBG, sinó que la resposta s'esgrima en que en aquell període jo tenia condició de regidor i dona per sobreentès que jo ja he vist la informació i per tant no tinc cap dret d'obtenir les còpies de tot el que sol·licito a la petició SAIP. La informació la té l'administració i així es notifica a la resposta; però no se'm facilita, sinó que es basa en opinions. Com tampoc no es contesta sobre les factures i còpia d'aquestes. L'estudi financer en que s'ha basat el CRVO si l'ajuntament no disposés d'ell, hauria de demanar-lo al Consorci de Residus per tal de poder-lo facilitar”.
5. El 4 de novembre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilanova del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

7. El 22 de novembre la GAIP rep una comunicació de l'Ajuntament que diu:

“En relació a la reclamació de referència presentada pel XXX en la que demana diversa informació del nou sistema de recollida d'escombraries del municipi, tinc a bé comunicar-vos que se li ha donat accés a l'expedient on es troba tota la documentació que demana, si bé es té constància que l'interessat ja hi va accedir quan es va dur l'expedient a aprovació del Ple Municipal en data 29 de maig, ja que el XXX era regidor de ple dret del plenari en aquella data i consta aquest accés en l'auditoria interna que es va realitzar a l'expedient.

Pel que fa a la petició del power point, dir-vos que no se li pot facilitar perquè no el tenim ja que els documents que es presenten en aquest format en un ple, es reutilitzen per al següent i per tant es treballa sobre els existents anteriorment, pel que queden esborrats. Tanmateix, com que els plens queden gravats i aquestes gravacions són públiques, pot visualitzar-lo i pot obtenir tota la informació a través de [www.vilanvoadelvalles.cat/residus](http://www.vilanvoadelvalles.cat/residus), i així se li ha fet saber a l'interessat.

Demana també el conveni amb el Consorci de Residus del Vallès Oriental, aquest conveni està publicat a la web municipal. I pel que fa a les factures de l'any 2024 que demana se l'ha adreçat als serveis econòmics de l'Ajuntament, atès que encara no es disposa de totes les factures i moltes de les que s'han presentat s'estan acabant d'introduir al sistema informàtic. En aquest cas, dir que no se li ha negat l'accés a la informació sinó que se li ha proposat obtenir-la a través dels propis serveis econòmics”.

8. El 25 de novembre la persona reclamant presenta al·legacions a la informació rebuda en les que manifesta que manca donar resposta al següent:

“ -Les dades que va exposar al ple en un document, amb xifres i càlculs la regidora de Medi Ambient i Justícia Climàtica en el minut 40 del vídeo del ple del 29/05/2024. Em diuen que destrueixen el document, tot i que soc coneixedor que no és així m'ho crec. No obstant, si no tenen el document, amb les dades que van utilitzar ja faig.

-Còpia de l'estudi econòmic financer en que s'ha basat el CRVO per elaborar les xifres del conveni.

-Saber quantes factures ha presentat el CRVO durant l'any 2024 i còpia d'aquestes.

Demano la xifra absoluta de factures i la còpia d'elles. De les que estan aprovades, no necessito les que no existeixen o les que no estan comptabilitzades.



-Informació del cens de la taxa d'escombraries de l'any 2023. Quants rebuts hi ha en total i quants hi ha de domèstics, quants de comerços i quants d'indústria.

-Informació sobre quins conceptes en despeses l'ajuntament aplica per elaborar l'import de les taxes d'escombraries a Vilanova del Vallès.

I pel que fa al conveni diu: "és veritat que està penjat, però s'ha penjat el dia 21 de novembre del 2024 (posterior a la denegació i derivació de la sol·licitud a la GAIP), i per tant, ja el tinc".

9. El 26 de novembre la GAIP trasllada aquestes al·legacions a l'Ajuntament als efectes que ens pugui fer arribar el seu posicionament al respecte, en el termini de 5 dies.

10. El 3 de desembre l'Ajuntament trasllada a la GAIP la resposta enviada a la persona reclamant a les al·legacions presentades, les factures que ha presentat el CRVO durant l'any 2024 i informació del cens de la taxa d'escombraries de l'any 2023. En resum indiquen que:

10.1. Que no tenen l'estudi econòmic financer en què s'ha basat el CRVO per elaborar les xifres el conveni indicant que es tracta d'"document intern d'aquell Consorci".

10.2. Informa dels conceptes en despeses que s'han aplicat per elaborar l'import de les taxes d'escombraries, us els detallo a continuació:

11. El mateix 3 de desembre la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant que indica que ha rebut resposta parcial a la informació i que només falta la informació relativa a l'estudi econòmic financer en que s'ha basat el CRVO per elaborar les xifres del conveni. Afegeix que "entenc que es tracta d'informació pública i que el propi ens (ajuntament) ha de traslladar la petició de la part d'aquesta reclamació per escrit tal i com marca l'article 31 de la LTAIPBG, cosa que sol·licito que si l'ajuntament diu que en disposa el CRVO, faci el tràmit corresponent".

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a



sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

## **2. Sobre la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat parcialment la informació sol·licitada a la persona reclamant en el marc d'aquest procediment i ha manifestat explícitament que no disposa d'un dels elements sol·licitats. En aquest sentit la persona reclamant ha manifestat "que només falta la informació relativa a l'estudi econòmic financer en que s'ha basat el CRVO per elaborar les xifres del conveni", i del que tractarem en el fonament jurídic següent.

Aquest fet comporta la satisfacció extemporània parcial de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcial d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar parcialment la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Sobre l'estimació parcial del dret a la informació sol·licitada i límits**

La informació sol·licitada i reclamada, - còpia de l'estudi econòmic financer en que s'ha basat el CRVO per elaborar les xifres del conveni -, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG ja que "és informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). En aquest sentit, aquesta Comissió considera avinent recordar a l'Ajuntament que el fet que la persona reclamant hagi pogut ser coneixedora de la



informació que sol·licita pel que fet que va ser regidor, no l'exclou del dret d'accés a la informació pública en els termes previstos per la llei.

Centrant-nos en l'estudi econòmic financer referit, l'Ajuntament invoca que es tracta "document intern" del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Oriental (CRVO) i que no els hi ha estat facilitat. Per l'altra part, la persona reclamant considera que en aplicació de l'article 31 LTAIPBG l'administració reclamada "ha de traslladar la petició de la part d'aquesta reclamació per escrit".

En primer lloc i pel que fa a la consideració de document intern l'article 29.1.a) LTAIPBG estableix que en fase de SAIP es pot inadmetre a tràmit si es demanen notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic. I l'article 65.1 del Decret 8/2021 concreta que als efectes d'aquest article 29.1.a) que seran inadmeses quan tinguin per objecte, entre altres, alguna de les informacions següents: "a) Que continguin opinions o valoracions personals que hagin estat emeses al marge de l'àmbit de responsabilitat i funcions professionals pròpies del servidor públic que les subscriu i manquin de rellevància per a la transparència del procés de presa de decisions públiques; b) Que siguin esborranys de documents inconclusos sense entitat pròpia; c) Que consisteixin en comunicacions informals, o que es refereixin a aspectes organitzatius, o que no constitueixin tràmits del procediment". Un estudi econòmic financer que ha servit per elaborar les xifres del conveni, en cap cas es pot considerar un document sense rellevància o interès públic.

Pel que fa a la invocació de l'article 31 LTAIPBG per part de la persona reclamant, informar que aquest article és d'aplicació quan en la informació sol·licitada hi pot haver afectació de drets o interessos de tercers que és necessari donar trasllat a aquests tercers perquè puguin fer alegacions, si ho consideren pertinents.

En aquest cas, no es tracta de tercers afectats i, per tant, no és d'aplicació l'article 31 LTAIPBG sinó que la informació és informació en poder del CRVO. D'acord amb la definició d'informació pública (article 2.b LTAIPBG i article 53.1 DTAIP) s'inclou, també, aquella informació que poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions. L'Ajuntament de Vilanova del Vallès és membre del CRVO<sup>1</sup> i en l'exercici de les seves funcions pot "exigir" que el CRVO li faciliti aquest estudi per poder atendre el dret d'accés a la informació pública exercit per la persona reclamant.

Quant als límits que poden concórrer en el cas present, la GAIP no n'aprecia cap d'ofici més enllà de les dades personals merament identificatives relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública (article 24.1 LTAIPBG). Amb tot, correspon en exclusiva a l'Ajuntament vetllar per la correcta aplicació dels articles 24 i 25 de l'LTAIPBG.

---

<sup>1</sup> <https://credusvo.cat/el-consorci/ambit-territorial/> [consultat el 10/12/2024]



Dit això, aquesta Comissió empara el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada. Si el CRVO informés a l'Ajuntament que no disposa d'aquesta informació, aquesta és la resposta que cal donar a la persona reclamant, sense que quedi obligat a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de desembre de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació 1372/2024 conforme al que s'exposa al fonament jurídic 2.
2. Estimar parcialment la Reclamació 1372/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.



3. Requerir a l'Ajuntament de Vilanova del Vallès que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim d'un mes.
4. Requerir a l'Ajuntament de Vilanova del Vallès a informar la GAIP, dins del termini d'un mes, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1372/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.