

Resolució 1558/2024, de 19 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1228/2024

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional

Informació reclamada: Comunicacions internes per a atendre una SAIP.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: L'article 44 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic. L'article 65.1.c) DTAIP estableix que es consideren notes, esborranys, resums, opinions o documents de treball intern sense rellevància o interès públic les "que consisteixin en comunicacions informals, o que es refereixin a aspectes organitzatius, o que no constitueixin tràmits del procediment", entre altres. Aquesta Comissió considera que efectivament els correus electrònics entre les unitats no formen part pròpiament del procediment administratiu, són comunicacions internes sense rellevància jurídica ni interès públic i que l'interès recau en la informació ja lliurada.

Paraules clau: Generalitat. Departaments. Persones físiques. Dret d'accés. Comunicacions informals. Correus electrònics. Mediacions. Manca d'acord. Reclamació contra inadmissió. Sense límits. Desestimació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 18 de setembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1228/2024 presentada per una persona física contra el Departament d'Educació i Formació Professional (DEFP) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta del Departament.
2. L'1 d'agost de 2024 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) demanant la següent informació:



“Totes les comunicacions entre les diferents unitats del Departament d'Educació encaminades a lliurar la documentació requerida en la SAIP amb codi de tràmit M80V9JTX7

Aquestes comunicacions inclouen les efectuades entre els Serveis Centrals i els Serveis Territorials, i entre aquests i els diferents Centres Educatius, tant el requeriment de la documentació com la resposta de cadascun dels centres educatius. També s'inclou qualsevol altra comunicació efectuada entre qualsevol altra unitat del Departament d'Educació per a tractar aquesta SAIP.

Se sol·licita que les comunicacions estiguin organitzades de manera que sigui possible identificar clarament a quin centre educatiu pertanyen.

Pel que fa a les comunicacions, si s'adjunta algun document, no se sol·licita el contingut del mateix, però si la visualització del nom de l'arxiu.”.

3. En la Reclamació la persona reclamant aporta la comunicació enviada el dia 2 de setembre d'ampliació del termini per resoldre del DEFP informant que el termini fineix el dia 17 de setembre de 2024.
4. El 26 de setembre de 2024 la secretària general del DEFP resol la petició no admeten la SAIP invocant l'article 29.1.a) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, desenvolupat per l'article 65 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, segons el qual són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública que demanen notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic. Afegeix “les comunicacions entre les diferents unitats del Departament d'Educació i Formació Professional són el mitjà utilitzat per aquest per obtenir la informació que, tal i com indica la persona sol·licitant, ja va ser lliurada a la SAIP amb codi de de tràmit M80V9JTX7. Per tant, la informació pública la constitueix pròpiament la informació lliurada en la SAIP referida, de manera que les comunicacions sol·licitades en la present es consideren un document de treball intern, que en cap cas constitueix informació d'interès públic i no amplia ni reforça la informació lliurada al sol·licitant”.
5. L'1 d'octubre de 2024 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant que diu:

“En data 27 de setembre, fora de termini, vaig rebre notificació de resolució de la SAIP de referència.

Mantinc la totalitat de la reclamació per haver estat efectuada totalment fora de termini, i per invocar l'article 64.1 del decret 8/2021 sense tenir en compte allò que s'explicita en el punt 3 del mateix article.”



6. El 2 d'octubre la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
 7. En la mateixa data la GAIP tramet al DEFP la Reclamació i li requereix perquè en el termini de cinc dies faci arribar les dades identificatives i de contacte (nom i càrrec dins l'organització, correu electrònic i telèfon) de la persona o persones que representaran l'Administració a la sessió de mediació així com dues possibles dates per a agendar la celebració de la sessió i pel cas que es vulgui celebrar per mitjans telemàtics, indiqui els motius de la preferència.
 8. El 10 d'octubre el DEFP comunica a la GAIP les dades necessàries per programar la sessió de mediació.
 9. El 14 d'octubre la GAIP comunica la data de la sessió de mediació a les parts.
 10. Celebrada la sessió de mediació el dia 15 d'octubre sense possibilitat d'acord, el 18 d'octubre es trasllada l'acta a les parts per a la seva conformitat i, si escau, la seva signatura.
 11. Signada l'acta per les parts, el 14 de novembre la GAIP requereix al DEFP que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
- Transcorregut abastament el termini, aquesta Comissió a data d'aquesta Resolució no ha rebut la informació requerida.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.



L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació de la Reclamació

En primer lloc i respecte a la consideració d'informació pública a la informació sol·licitada, - comunicacions internes per resoldre una SAIP-, és convenient referir que és informació pública en la mesura en què existeix en poder de l'administració en el moment en que va ser sol·licitada d'acord amb les previsions l'article 2.b LTAIPBG i article 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP).

En segon lloc, l'article 20 de l'LTAIPBG estableix que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes establertes per la Llei de forma expressa. Igualment, en concordança amb aquest article, les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies concretes de cada cas concret, i s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret, no podent-se ampliar per analogia. A més, cal incorporar aquí les previsions de l'article 22 de l'LTAIPBG on s'explicita, d'una banda, que els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció i d'una altra que aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

L'article 44 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest cas, invocant l'article 29.1.a) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, desenvolupat per l'article 65 del Decret 8/2021, entén que "les comunicacions entre les diferents unitats del Departament d'Educació i Formació Professional són el mitjà utilitzat per aquest per obtenir la informació [que ja ha estat lliurada]" i, per tant, és un document de treball intern "que en cap cas constitueix informació d'interès públic i no amplia ni reforça la informació lliurada al sol·licitant" (antecedent 4).



L'article 65.1.c) DTAIP estableix que es consideren notes, esborranys, resums, opinions o documents de treball intern sense rellevància o interès públic les "que consisteixin en comunicacions informals, o que es refereixin a aspectes organitzatius, o que no constitueixin tràmits del procediment", entre altres. Tenint en compte que en el Preàmbul de la Llei 39/2015 LPAC es refereix el procediment administratiu "com el conjunt ordenat de tràmits i actuacions efectuades formalment, segons el curs previst legalment, per dictar un acte administratiu o expressar la voluntat de l'Administració", aquesta Comissió considera que efectivament aquests correus electrònics entre les unitats a les que fa referència al Departament són comunicacions internes sense rellevància jurídica ni interès públic i que l'interès recau en la informació ja lliurada.

Dit això, aquesta Comissió desestima el dret d'accés de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada per considerar que són comunicacions de caràcter intern no determinants per a la resolució de la SAIP.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de desembre de 2024, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 1228/2024 d'acord amb les consideracions fetes en el fonament jurídic 2, declarar finalitzat el procediment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.