

Resolució 1562/2025, de 16 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 800/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Accés a un expedient administratiu.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial; estimació parcial

Resum: Pel que fa la informació sol·licitada i no lliurada relativa a la derivació de la sol·licitud d'accés a la documentació de l'expedient de llicència original de 1988 (núm. 02-364542), respecte al carrer Casanova X, en tant que el Districte ha procedit a redirigir internament la petició a l'Arxiu Municipal Contemporani, s'ha esgotat el termini per al seu lliurament sense que aquesta Comissió tingui constància que s'hagi produït i per tant s'estima el dret d'accés de la persona reclamant.

Paraules clau: Ajuntaments. Interessats. Expedients. Derivació interna. Reclamació contra silenci. Preu públic Pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació. Estimació parcial. Desestimació parcial.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 16 de maig de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 800/2025, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Barcelona en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 7 de març de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Barcelona el següent: "Sol·licitud accés i còpia exp. llicència activitat de l'establiment situat al C/Casanovas núm. XX EXPOSICIÓN DE HECHOS Y RAZONES: L'article 53.1.a) de la Llei 39/2015, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques disposa que les persones que ostentin la condició d'interessades en un procediment administratiu tenen dret a accedir a l'expedient administratiu i obtenir-ne còpia. Que d'acord amb la normativa sol·licitada demano al Districte de l'eixample que faciliti accés i còpia de l'expedient administratiu de l'activitat desplegada per la mercantil XX, SA a l'establiment situat al carrer Casanovas núm. XX, baixos. Aquesta sol·licitud d'accés inclou l'expedient administratiu núm. 364.542 de concessió de la llicència d'activitat de l'any 1988, així com totes les modificacions de l'activitat fins la data de presentació d'aquesta sol·licitud (exp. 02-2008-0026, entre d'altres). Aquesta sol·licitud també es realitza de conformitat amb el que preveu la Llei catalana de transparència i bon govern atès que es tracta d'informació pública."



3. La Reclamació presentada el 16 de maig de 2025 indica que no s'hauria atès la SAIP, ni facilitat la informació reclamada.
4. El 27 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació. El 02 de juny de 2025 informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 27 de maig de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 25 de juny de 2025 la GAIP rep un informe de l'Ajuntament on s'hi fa constar el següent: "A la vista dels antecedents de fet consignats en aquest informe, és a dir, que la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el seu dia per l'ara reclamant ha estat degudament atesa pel Districte de l'Eixample i es preveu la entrega de la còpia de l'expedient peticionat en data 1 de juliol de 2025, aquesta Administració interessa que la GAIP, previ els tràmits oportuns, procedeixi a l'arxiu de la reclamació que ens ocupa. En conseqüència s'ha produït la satisfacció extemporània de la petició efectuada pel sol·licitant i escau procedir a la desestimació de la reclamació."
7. Aquest informe de l'Ajuntament va ser traslladat a la persona reclamant qui en data 30 de juliol va presentar al·legacions davant la GAIP advertint que la documentació a la qual havia pogut accedir de forma efectiva és incompleta. Segons s'indica la informació a la qual es pretén accedir estaria a l'Arxiu Contemporani de Barcelona i el servei de l'Ajuntament que ha tramitat la SAIP, li ha requerit que presenti una nova SAIP davant aquest arxiu. D'altra banda, la persona reclamant interessa que li sigui retornat l'import que va pagar per obtenir còpia de la informació que efectivament se li va lliurar.
8. En data 18 d'agost de 2025 l'Ajuntament signa un altre informe amb el contingut extractat següent: "i) Que s'estimi la reclamació pel que fa a la derivació de la sol·licitud d'accés a la documentació de l'expedient de llicència original de 1988 (núm. 02-364542), respecte al carrer Casanova XX, en tant que el Districte ha procedit a redirigir internament la petició a l'Arxiu Municipal Contemporani, sense que sigui necessari que la persona interessada presenti una nova instància. Un cop localitzada la documentació, serà l'Arxiu qui es posarà en contacte directament amb l'interessat per facilitar-li la consulta o còpia de la informació requerida. ii) Que es desestimi la reclamació pel que fa a la suposada manca de documentació, atès que el



Districte ha facilitat tota la documentació que consta a l'expedient, segons la informació facilitada pel Departament de Serveis Tècnics del Districte.

iii) Que es desestimi la petició de devolució de l'import de 40,80 €, abonat per la digitalització de documents, en tant que aquest import correspon a un preu públic, regulat per les Ordenances Fiscals Municipals de l'Ajuntament de Barcelona, per la prestació voluntària del servei de reproducció documental. En cas que l'interessat consideri procedent la devolució, haurà de presentar la corresponent instància de devolució d'ingressos indeguts davant l'Ajuntament de Barcelona, conforme al procediment administratiu establert.

En conseqüència el sol·licita l'arxiu de la reclamació núm. 800/2025 en considerar que les qüestions plantejades han estat degudament resoltes conforme al marc normatiu aplicable i als procediments legalment establerts.”

9. La GAIP trasllada aquest informe a la persona reclamant en data 02 de setembre de 2025.
10. En data 2 de setembre de 2025 la GAIP rep per part de la persona reclamant el mateix escrit, signat en data 30 de juliol de 2025 ja presentant davant la GAIP en la mateixa data.
11. Aquest escrit fou traslladat de nou en data 19 de setembre de 2025 a l'Ajuntament de Barcelona, sense que a data d'avui s'hagi rebut cap més consideració.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. Sobre el dret a la informació sol·licitada

2. Sobre la pèrdua parcial de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament reclamat ha estimat parcialment la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant una part de la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment.



Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

La documentació que falta per lliurar es troba en una altra unitat de l'Ajuntament a la qual se li ha derivat oportunament la SAIP, tal i com consta als antecedents de fet.

3. Sobre el dret d'accés a la informació pública

Pel que fa la informació sol·licitada i no lliurada relativa a la derivació de la sol·licitud d'accés a la documentació de l'expedient de llicència original de 1988 (núm. 02-364542), respecte al carrer Casanova XX, en tant que el Districte ha procedit a redirigir internament la petició a l'Arxiu Municipal Contemporani, s'ha esgotat el termini per al seu lliurament sense que aquesta Comissió tingui constància que s'hagi produït.

Així doncs cal tenir en compte que, en primer lloc, la informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir a la informació pública, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Així mateix, l'Ajuntament de Barcelona és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

Quant als límits al dret d'accés a la informació pública que poden concórrer en aquest supòsit concret, aquesta Comissió no n'aprecia cap i, tampoc l'Ajuntament de Barcelona no n'ha al·legat al llarg d'aquest procediment de Reclamació. Per tant, procedeix atendre la Reclamació i emparar el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada.

4. Sobre el pagament d'un preu públic per una transposició de la informació a un format diferent

En el cas que ens ocupa cal tenir en compte l'article 37 de la LTAIPBG que disposa: "Gratuïtat i contraprestacions. L'accés a la informació pública és gratuït si les dades són consultades en el lloc on es troben dipositades, o bé si existeixen en format electrònic, cas en el qual han d'ésser lliurades per



correu electrònic. 2. L'expedició de còpies i la transposició a formats diferents de l'original poden restar subjectes a una contraprestació econòmica, la qual no pot excedir el cost de l'operació.”

D'acord amb la informació facilitada per l'Ajuntament la informació sol·licitada originalment estaria en format paper, i es va haver de digitalitzar per donar satisfacció a la SAIP de la persona reclamant, per la qual cosa regiria allò disposat a l'apart 2 de l'article 37 de la LTAIPBG que acabem de transcriure, a parer d'aquesta Comissió i cal desestimar doncs la pretensió de la persona reclamant consistent en: “Requerir a l'Ajuntament de Barcelona perquè procedeixi a la devolució dels 40,80€ que va ingressar la meva representada per poder obtenir una còpia de l'expedient administratiu”.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial de l'objecte de la Reclamació 800/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.



2. Estimar parcialment la Reclamació 800/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Desestimar parcialment la Reclamació 800/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
4. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
5. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
6. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
7. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 800/2025 i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.