

**Resolució 1566/2025, de 16 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1104/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament d'Es Bòrdes

**Informació reclamada:** Diversa sobre colònies d'animals i protecció d'animals.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** Els antecedents evidencien que bona part de les preguntes formulades pel reclamant a la petició d'informació van ser ateses, però manca per contestar sobre la situació de les que es va contestar que estaven en situació de tramitació. Respecte la informació demanada respecte de la situació de la tramitació, que caldria actualitzar, es tracta d'informació que, d'acord amb l'article 2.b, és informació pública i qualsevol persona té dret al seu accés tal com estableixen els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit. La GAIP no aprecia d'ofici la concurrència de cap d'aquests límits previstos i considera procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona física. Protecció animal. Gats. Gossos. Colònies. Reclamació manca de lliurament. Manca col·laboració. Estimació.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

**Antecedents**

1. El 24 de juny de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1104/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament d'Es Bòrdes en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de maig de 2025 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament en els termes següents:
  - «1 ¿Cuántos gatos comunitarios gestiona su municipio? ¿De qué fecha es su último censo?
  - 2 ¿Qué porcentaje está ya esterilizado?
  - 3 ¿Tienen aprobado por pleno el plan de Gestión Ético de Colonias Felinas? ¿En qué fecha?
  - 4 ¿Están chipando a los gatos comunitarios? En caso afirmativo ¿Qué porcentaje llevan chipados?



- 5 ¿Tienen partidas presupuestarias aprobadas para la gestión de gatos comunitarios y perros abandonados en 2025? ¿A cuánto ascienden las dedicadas al CER y las dedicadas a la recogida de animales abandonados?
- 6 Número de perros recogidos en 2024, número de gatos recogidos en 2024
- 7 Número de perros recogidos fallecidos en 2024 y número de gatos recogidos fallecidos en 2024
- 8 ¿Tiene el Ayuntamiento actualmente algún convenio o contrato con alguna entidad protectora, veterinario o empresa privada de recogida de animales? Nombrar cuáles.
- 9 ¿Tienen un servicio de recogida de animales contratado 24/7?
- 10 ¿Tienen un veterinario para emergencias contratado 24/7?».
3. El 21 de maig de 2025 l'Ajuntament respon a la petició d'informació en el sentit següent:
- “Habiendo presentado solicitud de información relativa a la gestión de este Ayuntamiento respecto a la gestión de animales abandonados, le comunicamos que:
- 1.- ¿Cuántos gatos comunitarios gestiona su municipio? ¿De que fecha es el último censo?:  
EN TRAMITACIÓN
- 2.- ¿Que porcentaje está ya esterilizado?: EN TRAMITACIÓN
- 3.- ¿Tienen aprobado por pleno el plan de Gestión Ético de Colonias Felinas? ¿En que fecha?:  
EN TRAMITACIÓN
- 4.- ¿Están chipando a los gatos comunitarios? EN TRAMITACION
- 5.- ¿Tienen partidas presupuestarias aprobadas para la gestión de gatos comunitarios y perros abandonados en 2025? ¿A cuánto ascienden las dedicadas al CER y las dedicadas a la recogida de animales abandonados?: SI. UNA ÚNICA PARTIDA PRESUPUESTARIA 221.13 (gestión de colonias felinas) POR IMPORTE DE 5.000,00 €
- 6.- Número de perros recogidos en 2024, número de gatos recogidos en 2024: 0
- 7.- Número de perros recogidos fallecidos en 2024, número de gatos recogidos fallecidos en 2024: 0
- 8.- ¿Tiene el Ayuntamiento actualmente algún convenio o contrato con alguna entidad protectora, veterinario o empresa privada de recogida de animales? NO
- 9.- ¿Tienen un servicio de recogida de animales contratado 24/7?: NO
- 10.- ¿Tienen un veterinario para emergencias contratado 24/7?: NO.»



4. A l'escrit de la reclamació la reclamant manifesta que d'acord amb l'escrit de l'Ajuntament “la respuestas a las preguntas 1,2,3 y 4 se encuentran en tramitación, que ha transcurrido más de un mes desde su comunicación y no he recibido respuesta alguna por parte del Ayuntamiento, lo cual constituye un supuesto de silencio administrativo negativo conforme al artículo 20.1 de la Ley 19/2013 y me da derecho a presentar reclamación.”
5. L'1 de setembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. L'1 de setembre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. A data de la resolució aquesta Comissió no té constància de cap altra indicació.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Estimació de la reclamació**

D'acord amb els antecedents es comprova que s'ha contestat a la reclamant respecte de les preguntes 1 a 4 ( Quantitat de gats gestionats al municipi, data del darrer cens, percentatges



esterilitzat; Pla de Gestió Ètic de Colònies Felines i xips posats als gats comunitaris) en el sentit de que eren actuacions que estaven en tramitació.

La reclamant exposa que transcorregut un mes l'Ajuntament no li ha comunicat cap resposta sobre aquesta situació, quan el que constata aquesta Comissió és que l'Ajuntament ja havia comunicat la situació de tramitació respecte de les actuacions demanades.

No obstant això, aquesta Comissió constata que en la resposta donada per l'Ajuntament, prou general, res hauria impedit confirmar la circumstància de la tramitació de totes aquestes actuacions quan li ha estat requerit l'informe corresponent a la present reclamació per aquesta Comissió.

Atesa la manca de col·laboració, no s'ha pogut constatar del cert quina és la situació actual sobre la informació requerida, si encara es troba en tramitació o ja està disponible per al seu accés.

La reclamant ha fet ús del dret subjectiu d'accés a la informació pública reconegut a qualsevol persona als articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG.

Llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG), o bé, concorrin límits que puguin justificar la denegació del seu accés d'acord amb les previsions de l'LTAIPBG, aquesta Comissió considera que l'Ajuntament hauria de completar la resposta donada a la sol·licitud d'accés respecte de les preguntes 1 a 4 que en aquell moment es trobava en tramitació, o bé ratificar aquesta situació si es que és el cas.

En aquest cas la Comissió no aprecia d'ofici la concurrència de cap d'aquests límits i l'Ajuntament -atès que no ha col·laborat amb aquesta Comissió en el si d'aquest procediment- tampoc ha al·legat la concurrència de cap obstacle perquè es pugui lliurar la informació sol·licitada.

En definitiva, aquesta Comissió resol que cal emparar el dret a accedir a la informació sol·licitada que manca per lliurar i completar la petició d'informació formulada pel reclamant.

### ***3. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria***

La Llei 10/2001, de 117 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència.

El Reial decret 4/2010, del 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica estableix que les administracions públiques han d'adoptar les



mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic entre d'altres obligacions.

Tanmateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2) i la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d).

El Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria preveu la responsabilitat que li correspon en la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local, a més de l'assessorament legal preceptiu, que li permet vetllar per la documentació com a custodi i responsable de la localització i retrobament de documentació.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1104/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir a l'Ajuntament que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1104/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 117 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 117 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.