

Resolució 1583/2025, de 16 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1326/2025

Administració reclamada: Corporació de Salut del Maresme i la Selva (CSMS)

Informació reclamada: Diversa sobre expedient d'externalització d'un servei.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: És d'aplicació allò disposat a l'article 36.1 de la LTAIPBG que disposa que, atès que la SAIP ha estat estimada totalment, l'òrgan competent ha de subministrar la informació a l'interessat, en el format en què l'hagi demanada, en el termini de 30 dies. En el cas que ens ocupa, consta clarament a la SAIP que es pretén obtenir la informació en format PDF, i el CSM en la seva resolució estimatòria no ha fet cap consideració respecte si la informació podia ser subministrada en un format diferent d'acord amb les previsions de l'article 36.2 de la LTAIPBG. El literal de la resolució de la SAIP declara el següent: "Segon.- En virtut de l'article 36.1. de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i de l'article 30.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, la informació sol·licitada serà subministrada en el termini de 30 dies hàbils a comptar des del següent a la recepció de la notificació de la resolució per part del sol·licitant".

Paraules clau: Ens instrumental. Consorci. Persona física. Expedient de contractació. Externalització serveis. Reclamació contra manca de lliurament. Estimació. Forma d'accés. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco

Antecedents

1. El 27 de juliol de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1326/2025, presentada per una persona física contra la Corporació de Salut del Maresme i la Selva en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El dia 25 de juny de 2025 la persona reclamant sol·licita a la Corporació esmentada el següent: "L'expedient administratiu complet relatiu a l'externalització del servei de laboratori d'anàlisis clíniques de l'Hospital de Calella (gestionat per la Corporació de Salut del Maresme i la Selva) a favor del Laboratori de Referència de Catalunya (LRC), incloent: "Còpia de la licitació o del contracte administratiu (o conveni) que empara aquesta externalització, amb indicació de la data d'inici i la durada inicial. Detall de possibles pròrrogues, modificacions o ampliacions del contracte, amb la justificació corresponent. Informes tècnics o jurídics que avalin l'adjudicació o la continuïtat del contracte. " En la casella on es demana la concreció del format en què es vol rebre la informació, el reclamant va indicar PDF.
3. La Reclamació presentada el 27 de juliol de 2025 indica que no s'hauria atès la SAIP, ni facilitat la informació reclamada.



4. El 01 de d'agost de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 01 d'agost de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a la Corporació esmentada i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 07 d'agost de 2025 la GAIP rep un informe de la CSMS on es conclou el següent: "1. En data 25/06/2025 la persona sol·licitant va presentar la sol·licitud d'accés a informació pública amb el codi de tràmit 15DJ1KJV1, d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara en endavant Llei de Transparència), per a l'accés a informació relativa a l'externalització del servei de laboratori clínic de l'Hospital de Calella. 2. La sol·licitud es va tramitar seguint el que disposa la Llei de Transparència, i el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, i en data 15 de juliol de 2025 es va comunicar la notificació de recepció de la sol·licitud, d'acord amb el que disposa l'article 27.5 de la Llei de Transparència, i 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer. 3. En la comunicació de la recepció de la sol·licitud es va fixar com a darrer dia per a resoldre, el 26 de juliol de 2025 (dissabte), doncs d'acord amb l'article 33.1 de la Llei de Transparència, "Les sol·licituds d'accés a la informació pública s'han de resoldre en el termini d'1 mes, a comptar des del dia següent al de recepció de la sol·licitud ". 4. D'acord amb l'article 30.5 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques "5. Quan l'últim dia del termini sigui inhàbil, s'entendrà prorrogat al primer dia hàbil següent.". Per tant el darrer dia per a resoldre la sol·licitud era el 28 de juliol de 2025. 5. En data 28 de juliol de 2025, es va notificar al sol·licitant, la resolució amb el contingut següent, "RESOLUCIÓ Primer.- Estimar la sol·licitud d'accés a la informació amb codi de tràmit 15DJ1KJV (SLT_2025_EXP_SIP001SOL2_00013233). Segon.- En virtut de l'article 36.1. de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i de l'article 30.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, la informació sol·licitada serà subministrada en el termini de 30 dies hàbils a comptar des del següent a la recepció de la notificació de la resolució per part del sol·licitant."
7. En data 11 d'agost de 2025 la GAIP notifica l'informe rebut per part de la CSMS a la persona reclamant.



8. En data 04 de setembre de 2025 la GAIP rep les següents al·legacions de la persona reclamant: “Aporto com a documentació addicional (següent pagina d'aquest document) l'acta de compareixença signada el dia 03/09/2025, en què consta que se'm va donar accés a la informació relativa a l'encàrrec de gestió del Laboratori de Referència de Catalunya (LRC). Tanmateix, remarco que la meua sol·licitud inicial, presentada el 25/06/2025, demanava expressament còpia de la licitació, contracte administratiu o conveni que empara aquesta externalització. Aquest document, que en aquest cas correspon a l'encàrrec de gestió, no m'ha estat facilitat en format còpia (PDF), malgrat haver estat mostrat. La negativa a lliurar còpia es va justificar únicament amb l'argument que “no volien que els documents circulessin”, motiu que no està previst a la Llei 19/2014 de transparència. Recordo que l'article 36 de la Llei 19/2014 estableix que l'accés a la informació pública es pot fer per consulta directa, copia o qualsevol altre procediment adequat, i només es pot limitar en els supòsits legalment previstos.

Per tot això, reitero la meua petició que se m'entregui còpia en format electrònic (PDF) de l'encàrrec de gestió vigent i de la documentació associada, degudament anonimitzada si conté dades personals, d'acord amb la normativa vigent.”
9. El 15 de setembre de 2025 la GAIP trasllada les al·legacions presentades per la persona reclamant al CSMS.
10. En data 29 de setembre de 2025 la GAIP rep les consideracions sobre les al·legacions de la persona reclamant del CSMS on es fa constar l'acta de compareixença de la persona reclamant a les dependències del CSMS per accedir a la informació: “ El dia 3 de setembre de 2025 a les 9:00 hores compareix a l'Hospital Sant Jaume de Calella, a la Unitat de Contractació Pública de la Corporació de Salut del Maresme i la Selva, el Sr. XX XXX, proven de DNI núm. XXX, per tal de tenir accés a l'expedient del contracte del servei de laboratori de l'Hospital de Calella, d'acord amb la sol·licitud d'accés a la informació pública de referència. En aquest sentit es dona accés a l'expedient CSMS EG 3/19, corresponent a l'encarrec de gestió formalitzat amb l'empresa LABORATORI XXX, SA, coma mitja propi de la Corporació, per a la prestació del servei de laboratori per a tots els centres de la Corporació on s'inclou l'Hospital Sant Jaume de Calella. Sense més temes a tractar la compareixença finalitza a les 9:20 hores, i per que en quedi constància, el Sr. XXX i el Cap de la Unitat de Contractació Pública de la Corporació, signen la present per duplicat.
11. En data 08 d'octubre de 2025 la GAIP trasllada la informació rebuda a la persona reclamant i li comunica el següent: “En relació amb la reclamació presentada davant aquesta Comissió assenyalada amb el número 1326/2025, us traslladem la informació que ens ha fet arribar l'Corporació de Salut del Maresme i la Selva. Si en un termini de 3 dies hàbils no ens



comuniqueu el contrari, entendrem que dona resposta a la vostra sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.”

12. En data 08 d'octubre de 2025, la persona reclamant va arribar les seves al·legacions a la GAIP en els termes següents: “La meua sol·licitud inicial (25/06/2025) demanava expressament còpia de la licitació, contracte administratiu o conveni que empara l'externalització del laboratori d'anàlisis clíniques, és a dir, de l'encàrrec de gestió formalitzat amb el Laboratori de Referència de Catalunya (LRC). En la reunió del 3 de setembre de 2025, se'm va permetre consultar visualment la documentació, fet que consta a l'acta de compareixença ja aportada en les meves al·legacions anteriors, però no se'm va facilitar còpia en cap format. Aquesta forma d'accés va ser acceptada únicament per poder visualitzar els documents, sense que això suposés renúncia al dret a obtenir còpia. La CSMS justifica la negativa a lliurar còpia per raons de “seguretat jurídica” o per evitar “la circulació o mal ús” de la documentació. Aquesta motivació no té cobertura legal a la Llei 19/2014, de transparència, que només permet limitar l'accés o el format quan concorren causes expressament previstes (protecció de dades personals, seguretat pública, secrets comercials, etc.), cosa que no es dona en aquest cas. Si realment la informació contingués dades personals o sensibles, la normativa exigeix anonimitzar o dissociar aquestes dades, no denegar la còpia en la seva totalitat. A més, l'article 36.3 de la Llei 19/2014 estableix que qualsevol limitació o modificació en la forma d'accés ha de ser motivada en la resolució que resol la sol·licitud, i no a posteriori, com ha fet la CSMS en el seu escrit de trasllat a la GAIP. Per tot això, considero que la resposta del CSMS no satisfà plenament el meu dret d'accés i que s'ha produït una vulneració parcial del mateix, en restringir indegudament la forma d'accés sol·licitada. Per tot l'exposat, sol·licito a la GAIP: Que estimi íntegrament la reclamació, i que requereixi a la CSMS a facilitar-me còpia electrònica (PDF) de l'encàrrec de gestió i documentació associada, amb l'anonimització que correspongui si escau.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada



cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada

En el cas que ens ocupa, la corporació reclamada ja ha estimat el dret d'accés de la persona reclamant i ha facilitat vista -en compareixença a les seves dependències de la informació- reclamació. Per tant, no es nega el caràcter informació pública de tot allò sol·licitat, ni en la resolució d'estimació del dret d'accés de la persona reclamant –que li va ser notificada en data 28 de juliol- s'ha fet cap tipus de consideració sobre els límits que poguessin concórrer per limitar el dret d'accés a la informació pública exercit.

La controvèrsia abasta únicament en el supòsit que ara examinem en la forma en com s'ha d'accedir a la informació demanada. Certament, la persona reclamant va demanar, en la seva SAIP de 25 de juny de 2025 que li fos lliurada en PDF. Aquesta part de la SAIP no s'ha vist satisfeta.

En primer lloc, cal tenir en compte a allò disposat a l'article 34 de la LTAIPBG que disposa que les resolucions de les SAIPs han de ser motivades quan estableixen com a forma d'accés a la informació un format diferent al demanat. Per tant, aquest extrem no s'hauria respectat en el cas que examinem perquè en la resolució res s'hi diu al respecte.

En segon lloc, és d'aplicació allò disposat a l'article 36.1 de la LTAIPBG que disposa que, atès que la SAIP ha estat estimada totalment, l'òrgan competent ha de subministrar la informació a l'interessat, en el format en què l'hagi demanada, en el termini de 30 dies. En el cas que ens ocupa, consta clarament a la SAIP que es pretén obtenir la informació en format PDF, i el CSM en la seva resolució estimatòria no ha fet cap consideració respecte si la informació podia ser subministrada en un format diferent d'acord amb les previsions de l'article 36.2 de la LTAIPBG. El literal de la resolució de la SAIP declara el següent: "Segon.- En virtut de l'article 36.1. de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i de l'article 30.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, la informació sol·licitada serà subministrada en el termini de 30 dies hàbils a comptar des del següent a la recepció de la notificació de la resolució per part del sol·licitant."

En tercer lloc, s'ha de recordar que l'article 37 de LTAIPBG disposa que: "1. L'accés a la informació pública és gratuït si les dades són consultades en el lloc on es troben dipositades, o bé si existeixen en format electrònic, cas en el qual han d'ésser lliurades per correu electrònic. 2. L'expedició de còpies i la transposició a formats diferents de l'original poden restar subjectes a una contraprestació econòmica, la qual no pot excedir el cost de l'operació."



En definitiva, vistes les circumstàncies del cas, la GAIP empara el dret de la persona reclamant a obtenir la informació en el format en què inicialment l'havia sol·licitat, és a dir, en pdf, tenint en compte a més que la informació reclamada d'acord amb l'article 8 de la LTAIPBG i amb l'article 43 de LTAIPBG és objecte d'obligacions de publicitat activa.

Amb tot, i atès que aquesta Comissió no ha pogut examinar la informació demanada, cal emfasitzar que correspon en exclusiva al CSMS vetllar per la correcta aplicació d'allò disposat als articles 21, 23 i 24, 31, i 38.4 de la LTAIPBG.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1326/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir al Consorci de Salut del Maresme i la Selva que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim d'un mes.
3. Requerir al Consorci de Salut del Maresme i la Selva a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1326/2025 i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.