

**Resolució 1591/2025, de 16 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1450/2025 i 1463/2025 (acumulades)

**Administració reclamada:** Ajuntament de Salt

**Informació reclamada:** Diversa sobre portes d'emergència i antiincendis.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió parcial, estimació parcial

**Resum:** Quant a les peticions objecte de la reclamació que es presenta per part de la persona reclamant, majoritàriament resulta inqüestionable que no constitueixen un exercici del dret d'accés a la informació pública, perquè es formulen un seguit de preguntes amb la pretensió que l'administració elabori una resposta *ad hoc* i, per tant, és procedent inadmetre-la parcialment. Pel que fa a les qüestions indicades en el FJ XX, aquesta comissió considerar pertinent estimar-la parcialment donat que no aprecia límits.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona física. Instal·lacions. Portes d'emergència. Portes antiincendis. Reclamació contra silenci. Sense límits. Consultes jurídiques. Acumulacions. Inadmissió parcial. Estimació parcial. Advertiment.

**Ponent:** Mercè Aymerich i Boltà

**Antecedents**

1. El 22 i 25 d'agost de 2025 entra a la GAIP les Reclamacions 1450/2024 i 1463/2025 presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Salt en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 d'abril de 2025 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament de Salt en relació a la inexistència de sortides d'emergències a la *biblioteca Lu Bohigas*. Es formulen diferents consideracions al respecte i es formulen les següents preguntes:
  - ¿Qué ley regula las salidas de emergencia?
  - ¿Cuándo es necesario disponer de una salida de emergencia?
  - ¿Por qué es importante disponer de salidas de emergencia y dónde y cuándo es necesario instalar una salida de emergencia?
  - ¿Cuántas salidas de emergencia tiene que haber?



Puede que esté en un error, por ello, ¿las puertas de Salidas de Emergencias que existen dos, cumplen la normativa mencionada con anterioridad en este Centro Público propiedad de este Ayuntamiento?

¿Existen puertas contra incendios? Indíquenos cuantas existen.

En el caso de que cumplan la normativa ¿creen que con dos puertas que existen, son suficientes para el espacio tan grande que comprende dicha instalación?

¿No creen que no siendo puertas ignífugas ya que son de cristal, no cumplen con la normativa vigente sobre este tipo de puertas?

¿Piensan colocar carteles informativos de las salidas de emergencia como está obligado por la normativa?

En el caso de que no cumplan, ¿para cuándo tienen estipulado el cambio total de las mismas?

¿No creen que deberían aumentar el número de Puertas de Salidas de Emergencias?

En el supuesto que según Uds. la cumplan, ¿me pueden indicar en qué se basan (normativa) para dar su respuesta?"

3. El 7 d'abril de 2025 la persona reclamant presenta una altra sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament de Salt en relació, també, a la inexistència de sortides d'emergències a la *biblioteca d'en Massagran*. Es formulen diferents consideracions al respecte i es formulen les següents preguntes:

¿Qué ley regula las salidas de emergencia?

¿Cuándo es necesario disponer de una salida de emergencia?

¿Por qué es importante disponer de salidas de emergencia y dónde y cuándo es necesario instalar una salida de emergencia?

¿Cuántas salidas de emergencia tiene que haber?

¿Existen puertas de Salidas de Emergencias? ¿cumplen la normativa mencionada con anterioridad en esta Biblioteca teniendo en cuenta que quienes la visitan son niños y jóvenes y es propiedad de este Ayuntamiento?

¿Existen puertas contra incendios? Indíquenos cuantas existen.

En el caso de que cumplan la normativa ¿me pueden indicar cuantas puertas existen y si, son suficientes para el espacio que comprende dicha instalación?

¿Piensan colocar carteles informativos de las salidas de emergencia como está obligado por la normativa?



¿Disponen de extintores, columnas hidrantes y mecanismos acústico y luminosos?

¿Para cuándo tienen estipulado el cambio total de las mismas o su colocación si no existiesen?

En el supuesto que según Uds. la cumplan, ¿me pueden indicar en qué se basan (normativa) para dar su respuesta?

4. El 5 de setembre de 2025 la GAIP admet provisionalment les Reclamacions, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data la GAIP comunica les Reclamacions a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'antecedent 4 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquests procediments la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

## **3. Acumulació de les Reclamacions 1450/2025 i 1463/2025**

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Està clara la identitat entre les Reclamacions 1450/2025 i 1463/202: les parts són les mateixes (la persona reclamant i l'administració reclamada) i la GAIP s'ha de pronunciar sobre les mateixes qüestions però referides a dos equipaments: la Biblioteca Lu Bohigas i la Biblioteca d'en Massagran.

En aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportuna i ajustada a dret l'acumulació de les reclamacions esmentades.

## **4. Sobre la inadmissibilitat parcial de la Reclamació**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

Per la seva banda, l'article 18 LTAIPBG estableix que el dret d'accés es pot exercir en relació amb la informació pública definida en els termes de l'article 2.b LTAIPBG (la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres

subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei) i l'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per a poder fer-se efectiu el dret d'accés respecte d'una determinada informació aquesta ha d'existir prèviament al registre de la sol·licitud d'accés.

Majoritàriament les peticions objecte de la reclamació que es presenta per part de la persona reclamant, resulta inqüestionable que no constitueixen un exercici del dret d'accés a la informació pública, perquè es formulen consultes jurídiques i un seguit de preguntes amb la pretensió que l'administració elabori una resposta *ad hoc*, és a dir, que se l'informi de la normativa aplicable i explicacions en relació amb les sortides d'emergències i portes antiincendis en dos equipaments públics (biblioteques) que queden plenament fora de l'àmbit d'aquest procediment de Reclamació, procediment limitat a l'obtenció per part de la persona que la sol·licita d'informació pública prèviament existent i en poder de l'administració, d'acord amb els preceptes anteriors.

Vist que la reclamació no està relacionada, en cap cas, amb l'exercici del dret d'obtenir informació pública preexistent és procedent inadmetre-la parcialment, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, que estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Convé advertir a la persona reclamant que, com ja se l'ha informat en altres supòsits, el dret d'accés es projecta únicament sobre informació pública i utilitzar un instrument jurídic (la sol·licitud d'informació pública) amb una finalitat que no s'ajusta a les previsions de l'article 1.2 de l'LTAIPBG podria incórrer en un abús de dret d'acord amb els articles 111-7 del Codi Civil de Catalunya i 7 del Codi Civil espanyol.

##### **5. Sobre l'estimació parcial de la Reclamació i límits**

La informació sol·licitada i reclamada que si existeix prèviament a la SAIP té la consideració d'informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública són:

Pel que fa a la Reclamació 1450/2025: ¿las puertas de Salidas de Emergencias que existen dos, cumplen la normativa mencionada con anterioridad en este Centro Público propiedad de este Ayuntamiento?; ¿Existen puertas contra incendios? Indíquenos cuantas existen.

I respecte la Reclamació 1463/2025: ¿Existen puertas de Salidas de Emergencias? ¿cumplen la normativa mencionada con anterioridad en esta Biblioteca teniendo en cuenta que quienes la visitan son niños y jóvenes y es propiedad de este Ayuntamiento?; ¿Existen puertas contra incendios? Indíquenos cuantas existent; ¿Disponen de extintores, columnas hidrantes y mecanismos acústico y luminosos?



La LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la mateixa Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

En el cas que ens ocupa la GAIP d'ofici no aprecia cap dels límits previstos per la LTAIPBG i en conseqüència és procedent estimar parcialment el dret d'accés a la informació pública sol·licitada.

## **6. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **7. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'octubre, resol per unanimitat:

1. Resoldre de forma acumulada les Reclamacions 1450/2025 i 1463/2025 presentades el 22 i 25 d'agost contra l'Ajuntament de Salt.



2. Inadmetre parcialment les Reclamacions 1450/2025 i 1463/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
3. Estimar parcialment les Reclamacions 1450/2025 i 1463/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
4. Requerir a l'Ajuntament de Salt que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
5. Requerir a l'Ajuntament de Salt a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
6. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
7. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 1450/2025 i 1463/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.