

Resolució 1592/2025, de 16 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1469/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols

Informació reclamada: Accés a expedient de contractació.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La GAIP empara el dret de la persona reclamant a accedir a la informació que ha sol·licitat, en el benentès que li correspon en exclusiva l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols complir amb les previsions de la LTAIPBG contingudes als articles 21, 23 i 24, 31 i 34.8 de la LTAIPBG en el moment d'executar aquesta resolució en relació als possibles límits al dret d'accés que puguin concórrer en el cas que ens ocupa i als drets dels tercers afectats per la SAIP i la Reclamació que calgui preservar.

Paraules clau: Ajuntaments. Interessats. Accés a expedient de contractació. Reclamació contra estimació parcial. Manca de col·laboració. Estimació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 26 d'agost de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1469/2025, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 15 de juliol de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols el següent: "Es va demanar a l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols que facilités accés i còpia de l'expedient de contractació núm. X2024045044 (serveis de temporada) als efectes de comprovar si l'Ajuntament va vulnerar el principi de confidencialitat previst a la Llei de Contractes del Sector Públic quan va facilitar còpia de la memòria tècnica a un dels licitadors. Així mateix, també es va demanar accés i còpia de l'expedient de contractació per revisar la documentació aportada per l'adjudicatari Sr. XX en el tràmit previst a l'art. 150.2 de la Llei de Contractes del Sector Públic (lot 3)."
3. La Reclamació presentada el 26 d'agost de 2025 indica que "La còpia de l'expedient que m'ha facilitat l'Ajuntament està incompleta; hi ha diversa documentació que no s'aporta, com és el cas de la documentació acreditativa de la solvència tècnica, econòmica, adscripció de mitjans, etc... En aquest sentit, en la pàgina 6 del pdf que m'ha notificat l'Ajuntament apareix la referència "057 Instància documentació requerida prèvia adjudicació lot 3 XXX", així com tota la documentació que va aportar l'adjudicatari d'acord amb el que preveu l'art. 150.2 LCSP.



Tanmateix, no s'aporta informació que és essencial per determinar si l'adjudicatari compleix els requisits per poder ser adjudicatari del lot 3. L'Ajuntament no ha facilitat tota aquesta informació pública i essencial, simplement s'ha limitat a afirmar que és informació "NO ESSENCIAL". Tampoc s'han identificat els funcionaris responsables de tramitar i resoldre aquest expedient d'acord amb el que preveu la Llei 39/2015."

4. El 23 de setembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació. Posteriorment, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 23 de setembre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.



2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 5 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, i que a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada

Pel que fa la informació sol·licitada i no lliurada cal tenir en compte que, en primer lloc, la informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". El que es demana en aquest supòsit és "l'accés i còpia de l'expedient de contractació núm. X2024045044 (serveis de temporada) als efectes de comprovar si l'Ajuntament va vulnerar el principi de confidencialitat previst a la Llei de Contractes del Sector Públic quan va facilitar còpia de la memòria tècnica a un dels licitadors. Així mateix, també es va demanar accés i còpia de l'expedient de contractació per revisar la documentació aportada per l'adjudicatari Sr. XX en el tràmit previst a l'art. 150.2 de la Llei de Contractes del Sector Públic (lot 3)."

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir a la informació pública, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Així mateix, l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

Quant als límits al dret d'accés a la informació pública que poden concórrer en aquest supòsit concret, cal tenir en compte que la GAIP no ha pogut verificar el contingut de la informació



reclamada i, tampoc l'Ajuntament no n'ha al·legat al llarg d'aquest procediment de Reclamació, atesa la seva manca de col·laboració amb la Comissió. En aquest sentit, cal tenir en compte que la persona reclamant exerceix els seus drets en representació d'un interessat en el procediment de referència i que per tant l'emparen el drets de l'article 53 de la LPAC, i que a banda de poder accedir al contingut de l'expedient de contractació de referència, ha de poder conèixer el nom de les persones al servei de l'administració que tramiten els expedients en què s'ostenta la condició d'interessat.

En definitiva la GAIP empara el dret de la persona reclamant a accedir a la informació que ha sol·licitat, en el benentès que li correspon en exclusiva l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols complir amb les previsions de la LTAIPBG contingudes als articles 21, 23 i 24, 31 i 34.8 de la LTAIPBG en el moment d'executar aquesta resolució en relació als possibles límits al dret d'accés que puguin concórrer en el cas que ens ocupa i als drets dels tercers afectats per la SAIP i la Reclamació que calgui preservar.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1469/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim d'un mes.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols a informar la GAIP, dins del termini d'un mes, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1469/2025 i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.