

Resolució 1595/2025, de 16 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1507/2025

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Bases d'un programa de vacances.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha informat en el marc d'aquest procediment que les bases van ser aprovades per al Ple del dia 9 de setembre i que les tenia a la seva disposició en la corresponent carpeta com a membre del Ple, aquesta Comissió considera que a aquesta resposta suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Electes. Bases. Programes. Vacances. Majors. Serveis a la gent gran. Sense límits. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 4 de setembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1507/2025, presentada per una persona electa del grup municipal Fem Vendrell contra l'Ajuntament del Vendrell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta per part de l'Administració.
2. El 21 d'agost de 2025 la persona reclamant electa va presentar a l'Ajuntament del Vendrell una instància genèrica en la qual demanava "petició d'informació Bases reguladores del Servei de Vacances Socioculturals per a persones de 65 anys o més ("Vacances per a tu") per observar importants deficiències al document".

Anteriorment, el 18 de juliol el grup municipal havia formulat (no s'acredita evidència del registre d'entrada) un recurs de recurs contra l'aprovació de LA MODIFICACIO DEL PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS 2023-2025 GALC2025000046 amb l'objectiu de subratllar importants deficiències en la seva elaboració i planificació.

3. El 12 de setembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informant la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de

procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 6 d'octubre l'Ajuntament del Vendrell tramet a aquesta Comissió la resposta lliurada a la persona reclamant que diu: "En resposta al vostre escrit presentat el dia 21 d'agost, amb el número de registre E2025030993, li comunico que les Bases reguladores del Servei de Vacances Socioculturals, van ser aprovades per al Ple del dia 9 de setembre. La documentació d'aquest punt, que inclou els informes que responen a les al·legacions que va presentar i que estava a la seva disposició com a membre del Ple". Acrediten evidència de disposició d'aquesta comunicació del mateix dia 6.
6. El 9 d'octubre la GAIP trasllada aquesta informació a la persona reclamant amb l'avertiment que si en un termini de 3 dies hàbils no comunica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
7. El 12 d'octubre el Grup Municipal presenta un escrit manifestant la seva disconformitat. Considera que "En cap moment, l'expedient indicat respon a les nostres peticions ja que afirma que han respost a les al·legacions, i no ho han fet. Diu l'escrit que tenim accés, exactament: "*La documentació d'aquest punt, que inclou els informes que responen a les al·legacions que va presentar i que estava a la seva disposició com a membre del Ple*" No tenim accés perquè no s'ha contestat, tal i com reconeix el mateix alcalde al **Ple Extraordinari del 9/9/25 (.../...)**. De igual manera i de forma previa, la senyora regidora de Serveis Socials, també ho afirma [indica enllaç a l'acta i referencia els minuts amb les respostes]"

I a continuació indica els punts que considera que no s'ha atès:

"1. L'especificació clara del nombre de beneficiaris, la diferenciació de col·lectius (tal com fa l'IMSERSO), els criteris d'accés, la gestió operativa (licitacions, calendaris, destinacions, suplementos), i els mecanismes d'atenció a persones amb discapacitat i sense xarxa familiar (acompanyament, ajut tècnic per a la tramitació, suport logístic). 2. La incorporació de clàusules d'acreditació (declaració responsable o certificació documental) sobre la no concurrència amb el Programa de Turisme de l'IMSERSO, o, en cas de compatibilitat



buscada, l'establiment d'un protocol de coordinació i esquema de finançament complementari, conforme a l'art. 13 de l'Ordre SCB/926/2018 i donar suports a les persones que puguin quedar excloses dels viatges del IMSERSO, prèvia justificació. 3. Que s'aclareixin amb caràcter urgent i previ a qualsevol nova actuació els dubtes operatius i de disseny exposats (gestió, contractació, destinataris, condicions pràctiques, suport, publicitat i pressupost). 4. Que es detalli i publiqui amb plena transparència el model de gestió (licitació, conveni o contracte), les entitats responsables, el personal destinat i el procediment per a l'organització dels viatges. 5. Que s'especifiqui el número de places previstes, els destins exactes al que es podrà viatjar i vinculació amb el Vendrell (conveniats/agermanats), el calendari de viatges, els preus per plaça i els possibles suplementos (habitació individual, animals de companyia, menús especials), així com la cobertura d'assegurança i assistència mèdica. 6. Que s'estableixi un protocol d'acreditació i declaració responsable per garantir la no concurrència amb el Programa de Turisme de l'IMSERSO, o bé un acord de cofinançament que complementi les places IMSERSO, d'acord amb l'art. 13 de l'Ordre SCB/926/2018. 7. Que s'asseguri la necessària dotació pressupostària (modificació de crèdit si s'escau) per fer viable el programa, atenent les previsions demogràfiques (8.098 persones \geq 65 anys, 19 % de la població, amb projecció del 30 % el 2041). 8. Que, amb caràcter previ a l'aprovació de qualsevol versió definitiva, se sotmeti el text a nou tràmit de Comissió i audiència als grups municipals, amb els corresponents informes tècnics i jurídics degudament motivats”.

I demana a aquesta Comissió: “ES torni a requerir la documentació i quedi de manifest que hi ha una intencionalitat manifesta de no facilitar la documentació a aquesta part impedit la seva acció de representant pública”.

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional



primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

En primer lloc, convé referenciar quin és l'objecte d'aquesta Reclamació atenent la documentació aportada per la persona reclamant i les al·legacions formulades.

D'acord amb l'antecedent 2, la persona reclamant demana "petició d'informació Bases reguladores del Servei de Vacances Socioculturals per a persones de 65 anys o més .../..." i aquest és l'objecte de la Reclamació. Pel que fa al recurs presentat contra la modificació del Pla Estratègic de Subvencions 2023-2025 (i que no ha acreditat la seva presentació al registre d'entrada) no es demana informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG: "informació



elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei", sinó que es demana un seguit d'explicacions, actuacions i consideracions al respecte del referit Pla. És convenient recordar a la persona reclamant que la funció de la GAIP es projecta sobre l'exercici del dret d'accés a la informació pública i no té competències més enllà de les definides a l'article 7 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública que pot consultar en el següent enllaç:

<https://portaljuridic.gencat.cat/ca/document-del-pjur/?documentId=793117>

Així doncs, i tenint en compte que l'Ajuntament ha informat en el marc d'aquest procediment que les bases van ser aprovades per al Ple del dia 9 de setembre i que les tenia a la seva disposició en la corresponent carpeta com a membre del Ple, aquesta Comissió considera que a aquesta resposta suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'octubre de 2025, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1507/2025, per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta