

## **Resolució 1599/2025, de 16 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1514/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de Vilallonga de Ter

**Informació reclamada:** Diversa en relació fulls d'encàrrec, ordres de servei, calendaris de manteniment i en relació al cobrament d'una taxa per l'ús de camins.

**Sentit de la resolució:** Desestimació

**Resum:** En aquest cas, l'Ajuntament va atendre la SAIP malgrat no poder facilitar la informació requerida perquè manifesten, en fase SAIP i en fase Reclamació, que no la disposen. Malgrat els comentaris i reflexions al respecte fetes per la persona reclamant (antecedent 4) aquesta Comissió ve considerant que aquesta resposta, en sí mateix, forma part del dret d'accés a la informació pública ja que manifesta explícitament que no es disposa de la informació sol·licitada. Per tant, d'acord amb aquestes consideracions i amb el que estableix l'article 33.2 RGAIP és procedent desestimar la Reclamació perquè la sol·licitud ha estat resolta d'acord amb les previsions de la Llei de transparència.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persones electes. Territori. Taxes. Obres. Encàrrecs. Manteniments. Reclamació contra lliurament. Manca de peu de recurs. Sense límits. Desestimació. Veracitat.

**Ponent:** Mercè Aymerich i Boltà

### **Antecedents**

1. El 5 de setembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1514/2025 presentada per una persona electa en qualitat de regidor del grup municipal Veïns de Vilallonga-AM, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta l'Administració li ha lliurat parcialment la informació.
2. El 3 de juliol de 2025 la persona ara reclamant va presentar una instància genèrica en què demana: "Fa tres temporades de pastures que denunciem la manca d' una porta del sanejador de Jassasubat. En quatre ocasions el Sr. Alcalde ha dit que en prenia nota. Demano còpia de la denúncia del robatori del bé i a quina instància està feta. Ens podeu facilitar còpia de la denúncia? Demano còpia dels fulls d'encàrrec d'obres i serveis a diferents proveïdors els anys 2023, 2024 i 2025. Demano, molt específicament, l'encàrrec de la substitució de la manca de l'element indispensable pel maneig del bestiar, referent al



sanejador de Jassasubad. Demano còpia del calendari de previsions de les diferents actuacions pendents ( que a banda de “prendre nota”) ens permetin solucionar el tema, ja que en tres anys ja seria hora de portar-ho a terme. 2 – La carretera municipal que porta de Tregurà fins al terme de Pardines, presenta un estat força correcte d'ençà que el consell comarcal hi va realitzar una actuació el 2024. Malgrat l'aparent estat acceptable, hi ha uns elements que caldria vigilar per evitar el deteriorament ( se'n diu manteniment ) i que en poc temps no esdevingui altre cop un camí pedregós i intransitable per veïns i ramaders. Demano còpia dels calendaris d'obres de manteniment i previsions per fer actuacions de manteniment mínim per evitar que els embornals quedin plens de terra i rocs, que en llocs puntuals les cunetes siguin desembossades i no desplacin l'aigua cap al mig de la carretera, fent sots i reguerons que malmeten el ferm. Demanem còpia dels informes dels serveis tècnics respecte a aquets manteniments. Demano còpia de les ordres de treball i si hi ha pressupostat explícitament alguna partida concreta ( ja que es cobren molts diners dels ramaders ) per fer aquest manteniment que valorem, a ull en uns 1000 euros, per dos dies de treball d'una màquina retroexcavadora per deixar les cunetes i embornals que recullin l'aigua ( és tracta de llocs puntuals). 3 – Aprofitant el benentès d'aquesta sol·licitud, caldria materialitzar el cobrament de la taxa que es va aprovar per part del ple, ( malgrat l'oposició de dos regidors), del cobrament d'una taxa anyal de 40 euros a tots els usuaris dels camins municipals ( inclosos professionals, ramaders que no siguin del municipi, veterinaris, caçadors no domiciliats a Vilallonga, etc.) Sobretot a tot aquell que passi per les carreteres municipals i no sigui veí amb impostos municipals al corrent de pagament. Demano quins expedients i accions s' han fet per cobrar aquesta taxa. Llistat d'expedients oberts i dels executats. Plànol de camins que queden afectats i quins no per la taxa implantada. Quins i quants permisos ( sense les dades personals protegides ) d'accés s' han tramitat? Còpia del registre de permisos cobrats. Resultat de l'estudi del dèficit econòmic per la no gestió de la taxa ( com a veí veig a passar per la carretera de Tregurà a Pardines, la de la Collada Verda, la de les Salanques, la de Llebro, la del coll de la Nou, etc, infinitat de vehicles), no em consta cap amb permís municipal. S'ha obert algun expedient informatiu o sancionador per demanar responsabilitats del no cobrament de la taxa ? Hi ha informe de com afecta a les arques municipals? Ja que l'impulsor de la taxa va ser l'equip de govern, pregunto si és tracte d' un “copiar i enganxar” d' altres ordenances per fer bonic, o hi ha la voluntat de fer-ho efectiu? En cas contrari, demano es modifiqui l'ordenança, es retiri la taxa o s'implementi correctament. Còpia de l'informe econòmic financer de quin és l'import que s'ha deixat de cobrar de la taxa en aquest sis primers mesos de l'any. Es tracta d'un import elevadíssim (solament pels estrangers que passen per les dues pistes grans) que permetria sobradament el manteniment dels camins

municipals i que precisament no estan en les millors condicions. En quins casos s'ha autoritzat el pas de vehicles per camins del municipi i no s'ha cobrat la taxa corresponent (curses esportives, anuncis, filmacions etc)? Demano la llista d' autoritzacions i del cobrament de la taxa. 4- En quant a la gestió de recursos municipals demano: Calendari municipal d'actuacions i planificacions per posar passos canadencs a la zones de pastures. Existeix planificació o informe tècnic per a les diferents actuacions? Cas d' existir demano còpia del mateix. Les muntanyes, com a terra negra, anterior a la pujada de les Salanques, que és un punt d' accés per bona part del bestiar de la muntanya comunal de Tregurà, tancat amb un fil que separa la banda privada i la comunal, sovint queda obert pel pas de vianants i vehicles, ocasionant un gran desgavell de gestió del bestiar que passa ( sobretot a principi de la primavera i a la tardor) d'un costat a l'altra amb notables incidències, està prevista un pas canadenc? Còpia de l'encàrrec, si s'escau. 5 – Demano el calendari de previsions, de muntar sanejadors a diferents zones de pastures, i molt especialment un sanejador a la zona de les Salanques, per gestió de bestiar que pastura en aquella zona. En el ben entès que l' Ajuntament cobra unes taxes prou importants per les pastures i pels certificats d' hectàrees de comunals, sembla que caldria que es fessin actuacions anyalment en millores per la gestió de la muntanya i de les pastures comunals. Demano el balanç econòmic, quines actuacions amb despesa municipal s' han fet en els tres darrers anys en cada una de les muntanyes regulades per l'ordenança de pastures vigent, com mana l'ordenança municipal. Quin és l'import de les actuacions individualitzat per cada muntanya? 6 – Adjunto document annexa amb la resta de document, per no ser prou amplia la capacitat disponible del present document”.

3. En resposta a aquesta instància, l'Ajuntament en data 21 de juliol de 2025, respon: “Els faig saber: Que l'Ajuntament no disposa de la informació que demana. Com sempre, tindrem en compte la seva exposició en tot el que pugui aportar de positiu a la millora dels serveis públics municipals”.
4. El 3 d'agost la persona ara reclamant presenta una nova instància genèrica en els següents termes: “ En conseqüència entenem que ens diu entre moltes d' altres asseveracions implícites: Que no s' ha denunciat el robatori dels bens municipals relacionats Que no s' han fet encàrrecs a cap proveïdor de bens i serveis els anys 2023,2024 i 2025 ( Els proveïdors d' obres fan les feines sense encàrrec per voluntat pròpia ?), els proveïdors lliuren les comendes sense que ningú els ho demani?. Els proveïdors de serveis fan les tasques per .... . Els pagaments de factures és fan seguint criteris d' execució ho és paga tot el que presenten els proveïdors?. No hi ha calendaris de manteniment i previsions. Diu que no en hi ha i per això no estranyem gens l' estat



deplorable de carrers, camins i serveis. Recordo que hi ha una regidora que cobra un sou per ocupar-se entre d'altres, d'aquestes coses. En quant a la taxa per circular per els camins municipals de 40 euros anyals, si no s'ha cobrat res, no s'obert cap expedient, no s'ha realitzat cap actuació, la pregunta és ben obvia; Perquè aquesta deixadesa?. Hem vist que és posen multes d'aparcament al poble de Vilallonga i en canvi s'autoritza el pas de curses, competicions, sortides, etc etc i mai s'els intenta cobrar (segons consta en les autoritzacions). Si no s'ha de fer servir, anul·lin la taxa, d'altre manera estan actuant il·legalment al no fer els cobraments que s'escauen menyscabant l'erari municipal voluntàriament. En quant als passos canadencs, s'han posat i s'han pagat, segons veiem. Ens diuen que no consta. Com s'han encomanat, qui els ha ordenat posar, amb quins criteris. Com poden respondre que no hi ha dades a l'ajuntament?. Ens estan mentint a nosaltres i a la resta de la gent?. Vàrem demanar el balanç econòmic de la gestió dels diners cobrats i de les inversions fetes en els tres darrers anys per els ingressos i pagaments relacionats amb la ramaderia. Ens diuen que no tenen l'informació. El abril del 24 en varen fer arribar els balanços dels darrers deu anys (entre ells el 2023). No entenem (ho si) que no tinguin ara dades. En quant al casal de pla Comtal i les relacions amb el Parc Natural, diuen que no hi ha informació ni dades. Per documentació de part del parc natural em pogut constatar que si que hi ha documents i informacions. En la seva contestació diu "Com sempre, tindrem en compte la seva exposició en tot el que pugui aportar....". Per el temps transcorregut poc s'ha tingut en compte. Vàrem sol·licitar la neteja d'embornals a la carretera de Tegurà i al poble de Tegurà. Al no haver-se fe, ni mínimament, tenim els resultats ben patents amb el darrer xàfec del dia 1 d'Agost, amb múltiples afectacions a camins, llars, comerços i carreteres (municipals). De la seva contestació, per evidències que podem aportar, presumptament, es desprèn una clara intenció d'ocultació d'informació, de falsedats en document públic i de deixadesa de funcions. Esperem la rectificació de la seva resposta S2025000482".

5. El 12 de setembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilallonga de Ter i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti



informe així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.

7. El 3 d'octubre de 2025 l'Ajuntament tramet a la GAIP la següent resposta: "En plau fer-vos saber que l'Ajuntament no disposa de la informació que demana el reclamant".

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions -la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les Lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya,



TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa.

## **2. Sobre la desestimació de la Reclamació i la veracitat de la informació lliurada**

En primer lloc, i pel que fa a la consideració d'informació pública, l'article 2.b LTAIPBG estableix que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". I l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP) inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". I concreta en l'apartat 2 que "la informació pública objecte del dret d'accés *ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés*".

En segon lloc, l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest cas, l'Ajuntament de Vilallonga de Ter va atendre la SAIP malgrat no poder facilitar la informació requerida perquè manifesten, en fase SAIP i en fase Reclamació, que no la disposen. Malgrat els comentaris i reflexions al respecte fetes per la persona reclamant (antecedent 4) aquesta Comissió ve considerant que aquesta resposta, en sí mateix, forma part del dret d'accés a la informació pública ja que manifesta explícitament que no es disposa de la informació sol·licitada. Per tant, d'acord amb aquestes consideracions i amb el que estableix l'article 33.2 RGAIP és procedent desestimar la Reclamació perquè la sol·licitud ha estat resolta d'acord amb les previsions de la Llei de transparència.



És convenient recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Cal recordar també, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

### **3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP***

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'octubre de 2025, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 1514/2025 d'acord amb les consideracions indicades en el fonament jurídic 2, declarar-ne finalitzat el procediment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.