

Resolució 1614/2025, de 23 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 999/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Benifallet

Informació reclamada: Llicència urbanística, comunicació prèvia ambiental i altra documentació sobre la construcció d'una bassa de purins.

Sentit de la resolució: Estimació parcial i pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat part de la informació que té en disposició a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, pel que es refereix a la comunicació prèvia ambiental i la comunicació prèvia d'obres.

S'estima la reclamació pel que respecta a la informació encara no lliurada per l'Ajuntament i que es refereix a l'expedient complet de la llicència urbanística que autoritzava la construcció d'una bassa de purins, si en disposa l'Ajuntament.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Llicència urbanística. comunicació prèvia ambiental. la comunicació prèvia d'obres. Reclamació manca de lliurament. Lliurament parcial extemporani. Pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte i estimació parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 9 de juny de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 999/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Benifallet en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta per part de l'Administració.
2. El 28 d'abril de 2025 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament sol·licitant la informació següent: -Expedient complet de la llicència urbanística que autoritza la construcció d'una bassa de purins en la parcel·la 90, polígon 7 de Benifallet. -Expedient complet de la comunicació prèvia ambiental presentada en data 9 de febrer de 2024 (expedient 4302520002-2024-0000052). -Expedient complet de la comunicació prèvia d'obres presentada en data 28 de març de 2023. -Expedient complet del procediment de requisits formals incoat per mitjà del Decret d'Alcaldia número 2024/72, de data 19 de març de 2024.
3. A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut resposta de l'Ajuntament.



4. El 13 de juny de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Benifallet i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 13 de juny de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 17 de juny la GAIP rep l'informe de l'administració reclamada del qual, en síntesi, es contenen consideracions respecte de la petició de la revisió d'ofici demanada pel reclamant, aspecte que no correspon a aquesta Comissió el seu pronunciament, i s'afegeix que “ Consta acreditat que el (reclamant), va exercir el seu dret a la vista dels expedients de llicència d'activitat d'emmagatzematge de purins.”
7. El 23 de juny de 2025 la GAIP trasllada al reclamant l'informe que ha fet arribar l'Ajuntament de Benifallet i se li fa avinent que si en un termini de 5 dies hàbils no es comunica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. Aquesta comunicació es acceptada pel reclamant el 25 de juny de 2025.
8. El 3 de juliol de 2025 la GAIP rep al·legacions del reclamant que requereix a l'Ajuntament de Benifallet que “transmeti íntegrament en format digital la informació i documentació sol·licitada per aquest part “ ja que manifesta que li manca l'accés dels expedients sol·licitats, tot fent referència a la normativa de transparència i específicament la urbanística que reconeix el caràcter públic de la informació demanada que pot ser instada per qualsevol ciutadà.
9. El 7 de juliol de 2025 la GAIP trasllada les al·legacions del reclamant a l'Ajuntament de Benifallet per tal que en el termini de deu dies hàbils comunicui el seu posicionament.
10. El 19 d'agost de 2025 la GAIP rep comunicació de l'Ajuntament de Benifallet que per resolució d'alcaldia núm. 2025-0000153, de data 18 d'agost de 2025, es va estimar la petició d'accés a la informació pública sol·licitada. S'adjunta diligència de l'Ajuntament conforme la Secretaria-Intervenció, en data 18 d'agost de 2025, envia per correu electrònic al reclamant, l'avís de que per via e-notum, “rebrà la notificació formal d'accés als expedients, i que donat el pes considerable dels expedients sol·licitats i les limitacions de tamany dels servidors, com prefereix que li faci arribar els expedients digitalitzats, per we transfer, per compareixença a l'Ajuntament



aixecant Acta.” Es comunica també que el 18 d'agost el reclamant va manifestar la seva preferència i que el 19 d'agost es diposita els expedients sol·licitats a la plataforma indicada per la seva descàrrega, i que efectivament són descarregats pel reclamant en la mateixa data.

11. El 25 d'agost de 2025 la GAIP trasllada al reclamant la informació que ha fet arribar l'Ajuntament de Benifallet i es fa avinent que si en un termini de 3 dies hàbils no es comunica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. Aquesta Comunicació es acceptada pel reclamant l'1 de setembre de 2025.
12. L'1 de setembre de 2025 la GAIP rep al·legacions del reclamant que afirma que “Dels expedients sol·licitats i remesos per l'Ajuntament de Benifallet en data 18 d'agost, únicament ens consta la comunicació prèvia ambiental i la comunicació prèvia d'obres presentada en data 28 de de març de 2023, però en cap cas l'expedient complet de la llicència urbanística que autoritzava la construcció d'una bassa de purins. Aquest qüestió també ha estat comunicada a l'Ajuntament de Benifallet per mitjà de correu electrònic de data 1 de setembre a l'espera de resposta.” Al·legació que reitera en data 15 de setembre de 2025 en haver tramès la GAIP petició d'al·legacions respecte de la tramesa realitzada per l'Ajuntament.
13. A data de la resolució aquesta Comissió no li consta cap més informació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament reclamat ha lliurat al reclamant part de la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, concretament la comunicació prèvia ambiental i la comunicació prèvia d'obres presentada en data 28 de de març de 2023.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de part de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'aquesta part de l'objecte.

3. Estimació de part de l'objecte de la reclamació que manca per lliurar

D'acord amb els antecedents part de l'objecte de la reclamació ha estat lliurat al reclamant, i així s'ha palesat en el fonament jurídic anterior sobre la pèrdua d'aquella part de l'objecte que es refereix a la comunicació prèvia ambiental i la comunicació prèvia d'obres presentada en data 28 de de març de 2023. No obstant això, encara manca per lliurar al reclamant, tal com ha exposat a aquesta Comissió, l'expedient complet de la llicència urbanística que autoritzava la construcció d'una bassa de purins.

Aquesta informació és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació elaborada per l'Administració i que ha de tenir en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei. L'article 53.2 del Decret 8/2021 afegeix que la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Així mateix, l'Ajuntament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

L'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa la GAIP atesa la naturalesa de la informació reclamada no pot apreciar la concurrència de cap límit previst a la LTAIPBG i per tant, empara el dret d'accés de la persona reclamant en els termes expressats en aquest fonament jurídic.



En aquest cas, doncs, que es constata que el reclamant no ha rebut encara part de la informació sol·licitada a l'Ajuntament, aquesta Comissió estima la reclamació i considera que s'ha de lliurar l'expedient complet de la llicència urbanística que autoritzava la construcció d'una bassa de purins.

Per al cas que no disposi de la informació sol·licitada, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligat l'Ajuntament per aquesta resolució a la seva elaboració per satisfer la reclamació.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Pèrdua sobreenvenuda de la part de l'objecte de la reclamació que es refereix a la comunicació prèvia ambiental i la comunicació prèvia d'obres presentada en data 28 de de març de 2023.
2. Estimar parcialment la Reclamació 999/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la part d'informació sol·licitada que es refereix a l'expedient complet de la llicència urbanística que



autoritzava la construcció d'una bassa de purins, si en disposa l'Ajuntament, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.

3. Requerir a l'Ajuntament que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de quinze dies, si en disposa d'ella.
4. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 999/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.