

## **Resolució 1617/2025, de 23 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1198/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de les Franqueses del Vallès

**Informació reclamada:** Diversa sobre matriculació a l'escola de música.

**Sentit de la resolució:** Pèrdua parcial i estimació parcial

**Resum:** La informació que es reclama i que encara no ha estat lliurada no afecta els drets a la intimitat o la protecció de dades personals dels menors, atès que una part de la informació demanada és informació anonimitzada (codis postals, becats, llistes d'espera), d'una banda, i atès, que de l'altra, una part de la informació -criteris d'inscripció- per la seva naturalesa no queda afectada pel límit indicat.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Electes. Escoles de música. Llistes d'espera. Beques. Criteris de matriculació. Reclamació contra manca de lliurament. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació. Estimació parcial. Sense límits.

**Ponent:** Clara I. Velasco Rico

### **Antecedents**

1. El 7 de juliol de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1198/2025, presentada per una persona electa contra l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 13 de maig de 2025 la persona electa reclamant sol·licita a l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès el següent: "Que, segons el contracte de gestió i explotació de l'Escola Municipal de Música, abans de l'inici de cada curs, l'adjudicatària ha de presentar a la Comissió de Seguiment diversos documents: proposta de programació general anual, memòria anual i altra documentació bàsica. Que, entre la documentació bàsica, ha de presentar matrícula mensual dels alumnes, proposta de tarifes, terminis i criteris d'inscripció. Que, un cop acabat el procés de matriculació, ha de presentar també la relació d'alumnes matriculats per nivells, amb les dades bàsiques (nom i cognom, curs, telèfon, domicili familiar...) i la relació d'alumnes en llista d'espera. Sol·licita Accés a l'expedient que contingui tota la informació de seguiment del contracte. Assegurar que en aquest expedient hi ha la relació d'alumnes de cada curs tenint en compte el següent, que remarco per tal d'evitar processos innecessaris en matèria de protecció de dades personals: si, tot i tenir en compte la meua condició de regidora i el meu compromís de confidencialitat, el delegat de protecció de dades considera que cal anonimitzar aquesta llista, assegurar que es manté el nom de la població ja que el meu



interès és veure quins alumnes residents al municipi hi ha en cada curs; alternativament, si això ho fa més fàcil, substituir l'accés a aquesta relació per una llista que quantifiqui el nombre d'alumnes residents i no residents per cada curs, amb indicació de quants són becats”.

3. La Reclamació presentada el 7 de juliol de 2025 indica que s'hauria estimat parcialment la SAIP i se li hauria facilitat una part de la informació reclamada.
4. El 17 de juliol de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 18 de juliol de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de les Franqueses i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 31 de juliol de 2025 la GAIP rep l'informe i l'expedient mencionats a l'antecedent anterior.
7. En data 1 d'agost de 2025 la GAIP trasllada l'informe a la persona electa reclamant.
8. En data 6 d'agost de 2025 la GAIP rep les al·legacions de la persona reclamant on afirma que manca informació respecte de la inicialment sol·licitada i prega que no es demori més el lliurament d'allò que es va sol·licitar al mes de maig.
9. En data 7 d'agost de 2025 la GAIP trasllada les al·legacions de la persona electa reclamant a l'Ajuntament per al seu posicionament en el termini de 10 dies.
10. En data 10 de setembre de 2025 la GAIP rep l'informe de posicionament de l'Ajuntament en els termes següents: “L'àrea de Govern Obert i Transparència, d'acord amb l'àrea d'Educació, fixa com a termini màxim el dia 30 de setembre de 2025 per atendre al detall la sol·licitud d'accés a la informació presentada per la regidora XXX, i desglossar per nivells la relació d'alumnes de l'Escola Municipal de Música, indicant quants són residents i quants no residents al municipi, amb indicació de quants són becats”.
11. En data 15 de setembre de 2025 la GAIP trasllada l'informe rebut a la persona electa reclamant.
12. En data 30 de setembre de 2025 la GAIP rep un nou document de l'Ajuntament que justificaria el lliurament de la informació sol·licitada a la persona electa reclamant amb el



contingut extractat següent: “En resposta a la vostra sol·licitud d'accés a la informació pública de data 13/05/2025, amb registre d'entrada 2025-E-RE-3327, en què sol·liciteu accés a l'expedient que conté la informació de seguiment del contracte de gestió i explotació de l'Escola Municipal de Música i una llista que quantifiqui el nombre d'alumnes residents i no residents per cada curs, amb indicació de quants són becats. Us compartim l'expedient 2815/2023, que conté la llista sol·licitada, a través del gestor d'expedients de Gestiona. Us ho trasladem per al vostre coneixement i es dona per resolta la vostra petició d'accés a la informació”.

13. En data 1 d'octubre de 2025 la persona electa reclamant presenta les següents al·legacions a la GAIP, atès que la informació que li ha estat lliurada no satisfà la seva SAIP inicial: “Si em podeu aclarir quina diferència hi ha entre els dos documents pujats a la carpeta 14. Cursos / 2023-2024, perquè malgrat dir-se "dades" un i "altres dades" l'altre, m'ha semblat que eren idèntics. (Captura de sota) També, si em podeu dir si, més enllà d'aquests dos documents més el de "dades" del 2024-25 a la carpeta corresponent, s'hi ha pujat algun altre document de dades de matriculació, perquè amb aquests tres no s'ha atès la meua petició en absolut i no en sé identificar cap més de nou, i ho he de fer saber a la GAIP.”
14. En data 2 d'octubre de 2025 la GAIP trasllada les al·legacions rebudes de persona reclamant a l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès.
15. En data 10 d'octubre de 2025 l'Ajuntament des les Franqueses del Vallès tramet a la GAIP el següent posicionament que transcrivim de forma extractada: “Malgrat que fins ara s'havia atès la sol·licitud de la regidora d'acord amb el que ella mateixa indicava a la part final del seu escrit «alternativament [a la relació d'alumnes amb noms i cognoms], si això ho fa més fàcil, substituir l'accés a aquesta relació per una llista que quantifiqui el nombre d'alumnes residents i no residents per cada curs, amb indicació de quants són becats», els serveis de Govern Obert i Transparència i Educació han revisat la informació lliurada i han afegit a l'expedient la relació original d'alumnes amb què treballa l'Escola Municipal de Música. En aquesta relació s'han suprimit les columnes corresponents a les dades personals dels alumnes: nom i cognoms, adreça i telèfon. L'anonimització s'ha fet per indicació de la delegada de protecció de dades, qui considera que facilitar les dades íntegres dels menors «vulnera els principis recollits en la normativa de protecció de dades», fins i tot quan existeix la clàusula de confidencialitat per part de la regidora. Així, l'expedient conté ara tota la informació de què, a dia d'avui, disposa l'àrea d'Educació en relació amb aquesta qüestió. D'aquesta manera, donem per resolta la sol·licitud d'accés a la informació de la regidora.”
16. Traslladat el darrer posicionament de l'Ajuntament a la persona electa reclamant, en data 14 d'octubre aquesta fa arribar les següents al·legacions a la GAIP: “Divendres passat l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès em va facilitar nova documentació en relació amb



la meua reclamació de dades de l'Escola Municipal de Música. Finalment s'ha fet un gran pas i se m'ha facilitat un llistat per a cada curs que inclou la referència del codi postal i altres dades dels inscrits en cada nivell. Tanmateix, continua havent-hi alguns dèficits: • 5 registres de la llista de matriculats per al curs 2025-2026 tenen en blanc el camp del codi postal • en cap dels tres documentats facilitats no es marquen quins són els registres becats • continuen faltant les llistes d'espera (que haurien de contenir la mateixa informació que presenten els llistats de matriculats que se'm facilita) • continuen faltant els criteris d'inscripció Segon el contracte, aquesta informació d'alumnes matriculats s'hauria de presentar cada mes, cosa que permetria veure l'evolució de possibles baixes i noves altes al llarg del curs escolar. Veient que aquests llistats per al global del curs els han produït ara (uns amb data final, i un altre amb data d'inici), entenc que l'Ajuntament aquella no la té; per tant, en aquest punt no hi insistiré. El que sí que continuo reclamant és aquest petit dèficit del CP en alguns registres de 2025-2026, la marca de becats en tots tres fulls, les llistes d'espera i els criteris d'inscripció”.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista



a la Disposició Addicional Primera 2 de les Lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2 de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, i que tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

## **2. Sobre la pèrdua parcial de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha anat facilitant diversa informació inicialment sol·licitada a la persona electa reclamant, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània parcial de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcial del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

## **3. Sobre el dret a la informació sol·licitada**

Pel fa a la resta d'informació demanada i fins ara no lliurada, consistent en "aquest petit dèficit del CP en alguns registres de 2025-2026, la marca de becats en tots tres fulls, les llistes d'espera i els criteris d'inscripció" cal fer les següents consideracions.

En primer lloc, informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". En aquest sentit, tot el que es reclama, és informació pública que l'Ajuntament ha de tenir perquè deriva de l'exercici de les



facultats que li atorga l'ordenament jurídic. Per tant, d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC).

En segon lloc, l'Ajuntament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

En tercer lloc, l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa la GAIP no ha pogut comprovar de manera fefaent la concurrència de cap dels límits previstos perquè no s'ha accedit a la informació reclamada, i, a més, l'ens reclamat no ha defensat l'existència de cap element que permeti limitar l'abast del dret d'accés a la informació que ara reconeixem a la persona reclamant. En aquest sentit, la informació que es reclama i que encara no ha estat lliurada no afecta els drets a la intimitat o la protecció de dades personals dels menors, atès que una part de la informació demanada és informació anonimitzada (codis postals, becats, llistes d'espera), d'una banda, i atès, que de l'altra, una part de la informació -criteris d'inscripció- per la seva naturalesa no queda afectada pel límit indicat.

Certament, el règim d'accés dels electes locals permet que puguin sol·licitar qualsevol informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC). En el supòsit que ara dilucidem no es constata que la informació reclamada pugui quedar afectada per cap d'aquests límits.

L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 del l'article 20 LTAIPBG: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en



compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

Així, la normativa permet als regidors conèixer tota la informació que obri en mans dels serveis municipals i que necessitin per a desenvolupar la seva funció de control, funció, recordem-ho i subratlem-ho, que forma part del dret fonamental a participar dels afers polítics de la seva municipalitat (art. 23 de la CE).

En definitiva, la GAIP empara el dret de la persona electa reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada, concretament: "del CP en alguns registres de 2025-2026, la marca de becats en tots tres fulls, les llistes d'espera i els criteris d'inscripció".

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial de l'objecte de la Reclamació 1198/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Estimar parcialment la Reclamació 1198/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir a l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quatre dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1198/2025 i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.