

Resolució 1628/2025, de 23 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1343/2025

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Informació sobre activitat d'un edifici municipal

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial. Estimació parcial.

Resum: La GAIP considera que la informació sol·licitada sobre els esdeveniments celebrats a l'edifici municipal és informació pública segons la LTAIPBG, ja que ha estat elaborada o està en poder de l'administració, i qualsevol persona hi té dret d'accés llevat de límits legals que no s'aprecien en aquest cas. A més, la persona reclamant, com a regidora, té un dret reforçat d'accés per exercir la seva funció de control polític (art. 164 TRLMRLC i art. 23 CE). L'Ajuntament ja havia publicat al seu web una notícia amb dades generals sobre aquests esdeveniments, per això la GAIP estima el dret d'accés i ordena facilitar la informació disponible, indicant si alguna dada no es troba en possessió de l'Ajuntament, sense obligació d'elaborar-la.

Paraules clau: Ajuntament. Electes. Edifici. Activitats. Notes de premsa. Sense límits. Reclamació contra silenci. Pèrdua Parcial. Estimació parcial.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 30 de juliol de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1343/2025, presentada per una persona electa del grup municipal Primer el Vendrell contra l'Ajuntament del Vendrell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta per part de l'Administració.
2. El 05 de juliol de 2025 la persona reclamant electe, presenta una sol·licitud d'accés a informació pública a l'Ajuntament del Vendrell en la que demana: "Al juny de l'any 2024 es va inaugurar l'edifici Tabaris a Coma-ruga. Per aquest motiu, al haver transcorregut 1 any d'aquella data DEMANO la següent informació referent al període juny 2024-juny 2025:
 - 1/ Relació de totes les reunions, tallers, actes, presentacions, fires, etc., que s'hagin celebrat en l'edifici en la planta alta diàfana de l'edifici, indicant, organitzador, i si aquest és o no una entitat sense ànim de lucre, hores/dies d'utilització, nombre d'assistents, i si s'ha cobrat per l'Ajuntament del Vendrell alguna quantitat econòmica dels diferents organitzadors.



- 2/ Relació de tots els costos associats a la instal·lació, de manera desglossada (despeses de suministres - aigua, llum, o altres, despeses d'assegurances, despeses de personal de vigilància, despeses de personal de neteja, manteniment d'ascensors, extintors, reparacions realitzades, material posat a disposició de l'acte - si és llogat o en rènting, com ara mobiliari, tarimes, pantalles, altaveus, micròfons, etc, així com qualsevol altre tipus de despesa que directa o indirectament suposi costos inherents a la utilització de l'espai de l'edifici del Tabaris”.
3. El 06 d'agost de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informant la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. El 07 d'agost la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 29 d'agost, l'Ajuntament del Vendrell tramet a aquesta Comissió comunicació enviada al regidor reclamant en els següents termes: “Per tal de poder tramitar la vostra petició us demano que concreteu a quins expedients administratius us referiu.
- Per una altra banda us informo que les obres de l'edifici del Tabaris han estat finançades en part amb la subvenció del Feder. Una de les clàusules d'aquesta subvenció és que l'Ajuntament no pot demanar una taxa per l'ús de l'edifici, mentre duri el període d'obligat compliment de la subvenció”.
6. El 08 de setembre l'electe reclamant presenta al·legacions respecte de l'escrit que ha rebut de l'Ajuntament indicant que quan va presentar la SAIP ja deixava clara quina informació i documentació sol·licitava vinculat a l'edifici Tabaris.
7. El 09 de setembre la GAIP trasllada les al·legacions presentades per l'electe reclamant a l'Ajuntament del Vendrell per tal que en un termini de 10 dies es posicioni al respecte.
- El 25 de setembre la Comissió rep la resposta de l'Ajuntament ha dirigit de nou a l'electe reclamant en el següent sentit: “Tal com li vaig comunicar en el meu escrit anterior, per poder tramitar correctament la seva petició és necessari que especifiqui a quins expedients administratius es refereix.

La informació que sol·licita no es troba en un document únic i no forma part de cap expedient administratiu. Per aquest motiu, i en virtut de l'article 66, apartats a i b del



DECRET 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, la sol·licitud no pot ser acceptada”.

8. El mateix 26 de setembre, la GAIP rep al·legacions de l'electe reclamant a través de l'àrea privada on exposa que ha comentat l'assumpte amb l'interventor de l'Ajuntament en referència a la informació sol·licitada en el punt 2 de la SAIP i li ha indicat que la informació no està disponible i que resulta molt laboriosa la seva formulació i per tant renuncia a la informació sol·licitada en el punt 2, i limita la present reclamació a punt 1 de la SAIP. Així mateix fa la següent indicació: “Aquesta informació ha d'estar disponible, ja que el propi Ajuntament en una nota de premsa del passat mes de juliol ja donava unes xifres globals d'esdeveniments, nombre de persones i per tant ha de disposar d'ella.

<https://www.elvendrell.net/informacio/9421-el-tabaris-de-coma-ruga-esdeve-un-equipament-de-referencia-en-el-territori-per-a-l-organitzacio-d-esdeveniments>

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria



de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa.

2. Pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat parcialment la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en relació a qüestió plantejada de "si ha cobrat l'Ajuntament del Vendrell alguna quantitat econòmica dels diferents organitzadors", en el marc d'aquest procediment, doncs l'Ajuntament del Vendrell en comunicació de data 29 d'agost (antecedent 5) ja ha indicat que les obres de l'edifici Tabaris s'havien pagat amb Fons Feder i "Una de les clàusules d'aquesta subvenció és que l'Ajuntament no pot demanar una taxa per l'ús de l'edifici, mentre duri el període d'obligat complement de la subvenció". Aquest fet suposa la satisfacció extemporània parcial de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte parcial d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

3. Sobre l'estimació de la informació sol·licitada i límits

La resta de la informació sol·licitada i reclamada, - Relació de totes les reunions, tallers, actes, presentacions, fires, etc., que s'hagin celebrat en l'edifici en la planta alta diàfana de l'edifici, indicant, organitzador, i si aquest és o no una entitat sense ànim de lucre, hores/dies d'utilització, nombre d'assistents -, si es disposa, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que



estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

En primer lloc, cal recordar el caràcter reforçat de la persona reclamant com a membre de la corporació. En aquest sentit, s'expressa l'article 164.1 TRLMRLC, en disposar que tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa, o de la Junta de govern, "tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers (article 164.6 TRLMRLC). La normativa permet als regidors conèixer tota la informació que obri en mans dels serveis municipals i que necessitin per a desenvolupar la seva funció de control, funció, recordem-ho i subratllem-ho, que forma part del dret fonamental a participar dels afers polítics de la seva municipalitat (art. 23 de la CE).

L'Ajuntament per la seva part ha tramès a la GAIP el requeriment de concreció enviada a la persona regidora formalitzat ja en fase de Reclamació. Per l'altra part, l'electe envia amb la resposta a la sol·licitud de concreció l'enllaç a una notícia publicada al web de l'Ajuntament el 24 de juliol en el que s'anuncia que l'edifici en qüestió ha acollit un total de 68 esdeveniments amb la participació de 18.000 persones entre el 14 de juny de 2024 i el 30 de juny de 2025.

Per tot això, i tenint en compte que aquesta Comissió no aprecia límits, es considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació reclamada. Per al cas que no es disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

4. Obligtorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligtorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).



La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.



L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació 1343/2025, d'acord amb les consideracions fetes en el fonament jurídic 2.
2. Estimar parcialment la Reclamació 1343/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir a l'Ajuntament del Vendrell que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de quatre dies.
4. Requerir a l'Ajuntament del Vendrell a informar la GAIP, dins del termini de quatre dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1343/2025. i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.



Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.