

Resolució 1674/2025, de 30 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 649/2025

Administració reclamada: Ajuntament de l'Ametlla del Vallès

Informació reclamada: Accés a expedient disciplinari.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: En data 19 de juny de 2025 l'Ajuntament va posar a disposició de la persona reclamant tota la informació sol·licitada, tal i com declara i evidencia davant d'aquesta Comissió amb la documentació aportada a l'expedient de Reclamació. Consta en la informació rebuda per aquesta Comissió que la notificació de l'expedient al qual es pretenia accedir va ser refusada en data 01 de juliol de 2025. Per tant, els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit. Publicitat de les resolucions de la GAIP.

Paraules clau: Ajuntament. Accés. Expedients disciplinaris. Testimonis. Anonimització. Dades personals. APDCAT. Dades identificatives. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 26 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 649/2025 presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 6 de març de 2025 la persona va presentar una sol·licitud de dret d'accés a la informació pública on demanava la informació següent en relació a un expedient disciplinari: "Que en mi condición de interesado se me entregue vista y copia debidamente foliada y certificada por el funcionario competente, de todos los elementos o datos que pueden ser de interés contra quien suscribe, declaraciones testigos, actas, etc., de los decretos. núm.: 2024/1351 y 2024/0127 Procedimiento: Disciplinario de Personal. Se me entregue en ki condición de interesado y delegado de personal electo vista y copia debidamente foliada y certificada por el funcionario competente, de todos los elementos o datos que pueden ser de interés contra quien suscribe del procedimiento administrativo de protección de la seguridad y salud laboral de fecha 10 de enero de 2024, declaraciones de testigos, y de la supuesta



víctima , así como las actas del sistema utilizado para constituir el comité de seguridad y salud y los miembros asignados al esmentado protocolo de acoso moral con quien suscribe”.

3. La persona reclamant indica que l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès no hauria donat resposta a la sol·licitud citada a l'antecedent anterior.
4. El 5 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació , així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida al departament .
6. En data 12 de juny de 2025 la GAIP reitera el requeriment indicat a l'antecedent anterior.
7. El dia 20 de juny de 2025 l'Ajuntament trasllada a la GAIP l'expedient i l'informe sol·licitat que diu:

“En relació amb la Reclamació 649/2025 (2025-E-RC-1606) i en resposta als requeriments efectuats en el si del procediment que en deriva, li comunico que hem procedit a donar accés electrònic als expedients objecte de la reclamació a la persona reclamant, fent esment que quant el reclamant fa referència al Decret 127/2024 entenem que vol dir 137/2024. Adjunt al present ofici us fem arribar l'evidència de la notificació de l'accés a l'interessat. Així mateix informar-vos que ja es va donar trasllat del Decrets 1351/2024 al representant legal designat pel reclamant Senyor XXX, mitjançant escrit de data 3 de desembre de 2024, el Sr. XXXX (adjuntem també notificació efectuada així com l'evidència, 2025-S-RE-61 i justificant de recepció en seu electrònica efectuada pel senyor XXX), i del Decret 137/2024 (adjuntem també la notificació efectuada així com l'evidència de la mateix, 2024-S-RE-681 i justificant de recepció per part del Sr. XXX)”.

L'evidència de notificació de la documentació relativa a l'expedient “Decret 127/2024 (137/2024)” consta notificada en data 19 de juny de 2025. L'evidència de notificació de la documentació relativa a l'expedient “Decret 1351/2024” consta notificada en data 8 de gener de 2025 i acceptada pel representant legal de la persona reclamant en data 9 de gener de 2025.



8. El 30 de juny de 2025 la GAIP trasllada aquesta informació a la persona reclamant i li atorga un termini de 3 dies hàbils perquè comunicui el que consideri pertinent, amb l'advertiment que si no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació
9. El 2 de juliol de 2025 la persona reclamant presenta al·legacions a la resposta facilitada per l'Ajuntament. Entre aquestes, considera que "La documentación facilitada por el Ayuntamiento ha sido parcial, lo cual motivó que esta parte solicitara la caducidad del procedimiento, al no haber recibido nunca copia íntegra de la documentación solicitada. Únicamente se me facilitó el documento archivo del expediente, sin ningún tipo de anexo, prueba o contenido sustancial, más allá de la referencia a la caducidad, como se puede comprobar en el DOC 1", i continua "Según afirma el Ayuntamiento, se ha dado traslado del Decreto 1351/2024 al representante legal del reclamante, Sr. XXX, mediante escrito de 3 de diciembre de 2024 dirigido al Sr. YYY, y del Decreto 137/2024 directamente al Sr. XXX. No obstante, reitero que la documentación entregada se limita únicamente al archivo del expediente por falta de pruebas suficientes, sin que se aportara ningún documento adicional, prueba ni contenido completo del expediente, Declaraciones testigos, etc. Acompaño DOC 2".
10. El 23 de juliol de 2025, tenint en compte que la informació sol·licitada comprèn documentació que conté dades de caràcter personal, la GAIP sol·licita a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) informe d'acord amb allò previst a l'article 42.8 de la Llei 19/2014 LTAIPBG. D'acord amb l'establert a l'article 42.9 LTAIPBG, s'informa a la part reclamant i reclamada l'ampliació del termini per resoldre.
11. En la mateixa data la GAIP comunica a la reclamant la necessitat de trasllat de la reclamació a les terceres parts afectades per tal que puguin formular al·legacions si ho consideren oportú. A tal efecte, es comunica a la reclamant que la Comissió considera rellevant facilitar la identitat de la persona reclamant a les terceres persones afectades i dona un termini de 5 dies per hàbils per tal de presentar al·legacions per oposar-s'hi. La comunicació fou acceptada per la reclamant el dia 25 de juliol i aquesta Comissió no ha rebut cap al·legació al respecte de comunicar el nom de la persona reclamant.
12. El 4 d'agost de 2025 aquesta Comissió requereix a l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès que en el termini de 10 dies traslladi aquest escrit i la Reclamació 649/2025 (anonimitzant les dades identificatives de la persona reclamant) a les persones que hagin prestat declaració com a testimoni i/o els drets de les quals es puguin veure afectats en els expedients reclamats (Decret 1351/2024 i Decret 127/2024) i els indiquen que disposen d'un termini de deu dies per fer arribar a la GAIP la informació i les consideracions que considerin adients. Un cop fet el trasllat, cal que ens informin de la data en què s'ha practicat i que facin arribar la documentació acreditativa de la recepció.



13. El 7 d'octubre de 2025 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT, que acaba conclouent que la persona reclamant tindria dret a accedir a tota la informació que sobre la seva persona figuri en els dos procediments incoats arran d'una denúncia contra la seva persona, incloent l'origen de la informació, és a dir, la identitat de les persones que han facilitat informació sobre ella, així com la informació i documents que tinguin relació amb la investigació duta a terme per l'Ajuntament de la seva conducta com a persona denunciada. Ara bé, caldria excloure de l'accés la informació mereixedora d'especial protecció de terceres persones (art. 23 LTC), així com la informació personal de terceres persones que pugui constar en la documentació sol·licitada i que no siguin el nom i cognoms de la persona denunciant i les persones testimonis, ni la informació que han aportat relativa a la persona reclamant.
14. En data 10 d'octubre de 2025 la GAIP trasllada l'informe de l'APDCAT a l'Ajuntament als efectes que aquest li faci arribar les consideracions que cregui pertinents en el termini de 10 dies.
15. El 20 d'octubre de 2025 l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès trasllada a la GAIP la documentació requerida relativa al tràmit de trasllat a les terceres persones afectades per l'objecte de la Reclamació, i l'informe del següent:

"Així mateix informar-vos que el data 19 de juny de 2025, des d'aquest ajuntament es va notificar al reclamant que se li donava accés a la totalitat de l'expedient disciplinari derivat del Decret 137/2024, posant l'expedient a la seva disposició mitjançant la carpeta ciutadana de la seu electrònica d'aquest ens, comunicant-li també, que l'expedient reclamat estaria a la seva disposició en per un període de 10 dies, període en el que podia consultar les dades que creies convenients. No obstant, el reclamant va fer cas omís a la comunicació efectuada, refusant la notificació en la que se li donava l'accés total a l'expedient.

Acompanyem l'Ofici de posada a disposició juntament amb l'evidència de la notificació i el refús de la mateixa".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.



L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2 de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, i que tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

2. Sobre la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En data 19 de juny de 2025 l'Ajuntament va posar a disposició de la persona reclamant tota la informació sol·licitada, tal i com declara i evidencia davant d'aquesta Comissió amb la documentació aportada a l'expedient de Reclamació. Consta en la informació rebuda per aquesta Comissió que la notificació de l'expedient al qual es pretenia accedir va ser refusada en data 01 de juliol de 2025.

Per tant, els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit. Publicitat de les resolucions de la GAIP.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 d'octubre de 2025, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 649/2025 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.