



Resolució 1683/2025, de 30 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 1127/2025

Administració reclamada: Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Còpia de l'expedient i documentació relativa a l'elaboració del llistat publicat d'admissió a un centre docent.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació sol·licitada i reclamada és informació que ha d'estar a disposició del Departament en el marc de la gestió de l'alumnat de l'Escola i, per tant, és informació pública i qualsevol persona hi dret d'accés llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit. Aquesta Comissió no ha pogut apreciar límits en els termes en què s'ha formulat la sol·licitud, i en conseqüència es considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació pública reclamada i l'Administració en lliurar la informació haurà de valorar si escau la seva concurrència, especialment els continguts als articles 23 i 24 de l'LTAIP si s'escau, ja que aquesta Comissió considera que s'ha de procedir a reconèixer el dret d'accés reclamat.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació professional. Interessat. Comprovació de puntuacions. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Estimació. Límits

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 26 de juny de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1127/2025, presentada per una persona física, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent contra el Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 25 de juliol (RGAIP). La reclamant manifesta que no ha rebut resposta respecte de la seva petició d'informació.
2. El 12 de maig de 2025 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació adreçada al Departament d'Educació i Formació Professional Maresme-Vallès Oriental, en la qual es demanava "Que se'm permeti accedir i obtenir còpia de l'expedient i documentació relativa a l'elaboració del llistat publicat el 5/05/2025 del centre B-VII, per garantir el seu dret de defensa en el marc del recurs presentat."

Exposa com a fonament de la seva petició "Que ha interposat recurs d'alçada contra la puntuació assignada a la sol·licitud del seu fill (s'adjunta com a Document núm. 1) i que, a fi de poder verificar que l'assignació de puntuació s'ha fet correctament i no s'ha produït la discriminació al·legada, sol·licita accés a l'expedient administratiu del procés d'admissió i còpia

de tots els documents utilitzats per elaborar el llistat publicat el 5 de maig de 2025, incloses les puntuacions i resolucions de reclamacions.”

3. A l'escrit de la reclamació presentat el 26 de juny de 2025, es manifesta que “L'administració no ha resolt ni contestat expressament la meua sol·licitud d'accés a la informació presentada el 12 de maig de 2025, dins del termini legal establert. Aquesta sol·licitud demanava accedir a l'expedient administratiu complet del procés d'admissió a l'Institut Badalona VII per al curs 2025-2026, en què el meu fill XXX (PRE25-2600083000) va rebre una puntuació incorrecta que l'ha exclòs injustament del centre. Aquesta informació és essencial per poder verificar la correcció de la puntuació assignada i exercir amb garanties el meu dret de defensa. A més, no hi ha cap causa legal que empari la negativa o silenci administratiu en l'accés a aquesta informació, que és pública i rellevant per a la protecció del dret fonamental a l'educació del meu fill. Per tant, la manca de resposta suposa una vulneració del meu dret d'accés a la informació pública segons la Llei 19/2014, així com del dret a una administració transparent i respectuosa amb els procediments.”
4. El 2 de juliol de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a l'entitat ecologista reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'entitat reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 3 de juliol de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i Formació Professional i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Es reitera la petició d'informe el 15 d'octubre de 2025.
6. A data de la resolució a aquesta Comissió no li consta la recepció de cap informació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen

el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies").

Aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, però no ha d'impedir la resolució de la Reclamació, atès allò que preveu expressament l'article 33.7 RGAIP respecte a que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret d'accés a la informació pública sol·licitada i límits

L'objecte de la reclamació, com s'ha posat de manifest als antecedents, consisteix en l'accés a l'expedient de puntuació d'un candidat d'alumne, concretament a "la documentació relativa a l'elaboració del llistat publicat el 5/05/2025 del centre B-VII, per garantir el seu dret de defensa en el marc del recurs presentat".

Aquesta informació, és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat,

posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

En aquest cas, i a manca d'informació per part del Departament d'Educació i Formació Professional que no ha traslladat cap informe a aquesta Comissió, no s'ha pogut valorar la concurrència dels límits previstos a l'article 21 de la LTAIPBG i haurà de ser l'Administració reclamada la que valori en el lliurament de la informació si escau la seva concurrència, especialment els continguts als articles 23 i 24 de l LTAIP si s'escau, ja que aquesta Comissió considera que s'ha de procedir a reconèixer el dret d'accés reclamat.

Es fa avinent també que per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, així ho haurà de fer constar l'Administració, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

4. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització

de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de de 30 d'octubre de 2025, resol per unanimitat

1. Estimar la Reclamació 1127/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.

2. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1127/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.