

## Resolució 1695/2025, de 30 d'octubre

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1395/2025

**Administració reclamada:** Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional.

**Informació reclamada:** Qualificador de les places (ordinària o perfilada) i forma d'ocupació anual de tots els centres educatius i serveis educatius i resta de places del Departament d'Educació i Formació Professional per al curs 2024-2025.

**Sentit de la resolució:** Estimació.

**Resum:** La informació reclamada és informació que ha d'estar a la disposició del Departament i, per tant, té la consideració d'informació pública malgrat que el Departament consideri el contrari perquè "no les elabora en una taula unificada". No hem de perdre la perspectiva la finalitat de la Llei de transparència i conèixer com es nodreixen les plantilles dels centres i serveis educatius s'ajusta a aquesta finalitat. Cal afegir a més, que l'accés a l'ocupació pública i adquisició de la relació de servei es regeixen pels principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat (article 103 CE) i d'acord amb el que preveuen l'EBEP i la resta de l'ordenament jurídic. Quant a la darrera reconsideració de la Direcció General de publicar a dades obertes "en prevenció de futures SAIP" i que afectarà a dades futures, aquesta Comissió no pot més que mostrar la satisfacció per aquesta decisió. Ara bé, la SAIP objecte de reclamació, recordem-ho, fa referència a les dades a 1 de gener de 2025. En relació amb la suposada "modificació introduïda pel reclamant en la primera sessió de mediació davant la GAIP de 3 de setembre de 2025" cal indicar que, d'acord amb la RESOLUCIÓ EDF/4058/2024, de 12 de novembre, són dades que formen part de la plantilla (punt 4). Per tant, i tenint en compte que la persona reclamant va sol·licitar "les plantilles docents" no es pot considerar que facilitar la qualificació de la plaça (ordinària/perfilada) i el perfil sigui una ampliació o modificació de l'objecte. Pel que fa als límits, durant tot aquest procés l'Administració reclamada no n'ha invocat cap i aquesta Comissió tampoc n'aprecia i, per tant, considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació pública reclamada (les plantilles docents amb indicació del qualificador (dada que forma part de la plantilla), i la forma d'ocupació anual de tots els centres educatius i serveis educatius i resta de places del Departament d'Educació i Formació Professional per al curs 2024-2025, amb dades actualitzades a 1 de gener de 2025). Amb tot, aquesta Comissió deixa a discreció del Departament facilitar les dates del curs 2024-2025 dins dels marges indicats pel mateix reclamant, si la seva extracció comporta una gestió més àgil i sempre que s'indiqui la data en què s'ha realitzat l'extracció.

**Paraules clau:** Generalitat. Departaments. Persona física. Recursos humans. Plantilles. Places ordinàries. Places perfilades. Qualificacions. Provisions. Reclamació contra estimació parcial. Mediacions sense acord. Sense límits. Estimació.

**Ponent:** Mercè Aymerich i Boltà

**Mediador:** Josep Ramon Barberà i Gomis

### Antecedents

1. L'11 d'agost de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1395/2025, presentada per una persona física contra el Departament d'Educació i Formació Professional (DEFP). La persona



reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant manifesta que el Departament li ha lliurat parcialment la informació pública sol·licitada.

2. El 4 de juliol de 2025 la persona reclamant sol·licita al DEFP "Les plantilles docents, i la forma d'ocupació anual de tots els centres educatius i serveis educatius i resta de places del Departament d'Educació i Formació Professional per al curs 2024-2025, amb dades actualitzades a 1 de gener de 2025. La sol·licitud demana la forma d'ocupació per aquest curs, no la quantitat de destinacions definitives que hi ha un cada centre educatiu. Orientativament, es demanen les dades que constaven l'adreça [https://analisi.transparenciacatalunya.cat/Educaci-/Plantilles-del-personal-docent-dels-centresiserv/9zqj-j7ei/about\\_data](https://analisi.transparenciacatalunya.cat/Educaci-/Plantilles-del-personal-docent-dels-centresiserv/9zqj-j7ei/about_data) per a altres cursos".

Justifica el motiu de la sol·licitud "Poder analitzar les plantilles docents i la forma d'ocupació en cada centre. La demano per SAIP perquè no s'ha publicat en dades obertes i és l'única manera d'accedir-hi".

3. El 14 de juliol de 2025 es resol favorablement la SAIP i s'acorda "**Lliurar la informació** en el format enllaç web, ja que, el canvi de format es realitza segons l'article 36.2, la raó és que la informació es troba publicada on line. Enllaços webs en l'annex d'aquesta resolució".
4. Respecte aquesta resolució la persona reclamant manifesta que "se m'adreça a una nova taula de dades obertes, però en la que no hi consta aquest qualificador que permet saber si una plaça és ordinària o perfilada, així com la seva forma d'ocupació. La nova taula esdevé inútil si no es presenta aquesta informació. En qualsevol cas, i sense entrar en l'utilitat de la taula, el cert és que en la saip vaig demanar les dades d'acord amb tots els camps que s'havien vingut publicant fins al 2023-2024. Òbviament hi pot haver un canvi de format, d'ordre o del que sigui, però el camp "qualificador" hi hauria d'aparèixer. Atès que no hi apareix, reitero la reclamació pel que fa a aquest camp en relació a cadascuna de les places informades en la taula a la que se m'ha dirigit".
5. El 14 d'agost de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



6. El 8 d'agost la GAIP tramet al Departament d'Educació la Reclamació i li requereix perquè en el termini de cinc dies faci arribar les dades identificatives i de contacte (nom i càrrec dins l'organització, correu electrònic i telèfon) de la persona o persones que representaran l'Administració a la sessió de mediació així com dues possibles dates per a programar la celebració de la sessió i pel cas que es vulgui celebrar per mitjans telemàtics, indiqui els motius de la preferència.
7. El 26 d'agost el Departament tramet les dades requerides i possibles dates per a la mediació.
8. El 3 de setembre de 2025 es celebra la sessió de mediació i a proposta del mediador s'emplaça a les parts a una segona sessió, concretament el dia 17 de setembre a les 14:00h.
9. El mateix dia 17 el Departament envia a aquesta Comissió un EACAT a les 09:37:25 un informe amb un seguit de consideracions que es descriuen a continuació i entenen que es pot donar per finalitzada la reclamació per causa de pèrdua sobrevinguda d'objecte. I sol·licita la cancel·lació de la segona sessió de mediació programa per aquest mateix dia.

En l'informe es refereix el següent:

#### **“Consideracions jurídiques**

L'article 117.2.f de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació, estableix que correspon al conseller o a la consellera d'Educació, la definició de les plantilles docents dels centres educatius i l'article 102.2 de la mateixa Llei d'educació estableix que l'Administració educativa fixa la plantilla de personal de cada centre públic a proposta de la direcció del centre.

L'article 9 del Decret 39/2014, de 25 de març, pel qual es regulen els procediments per definir el perfil i la provisió dels llocs de treball docents, estableix que en el procediment per formular les plantilles docents dels centres es tindran en compte, entre d'altres, els principis següents: estabilitat, requisits d'especialitat docent, flexibilitat i polivalència de les atribucions docents en l'educació bàsica, corresponsabilitat dels centres educatius públics en la definició de la plantilla docent i suficiència de dotacions assignades a la plantilla docent.

L'article 10 també preveu que les plantilles de professorat dels centres educatius públics s'han d'aprovar d'acord amb la programació de l'oferta educativa, les necessitats d'escolarització, la disponibilitat pressupostària i les propostes de les direccions dels centres. A l'article 2.2 del Decret esmentat, es preveu que la direcció intervé en la definició dels requisits específics exigits per ocupar determinats llocs de treball de la plantilla docent del centre, d'acord amb el projecte educatiu i el projecte de direcció, i que n'informa el claustre de professorat i el consell escolar del centre.

Per tant, enguany la persona titular de la direcció general de Personal i Professorat de Centres Públics ha emès una Resolució per la qual es fixen els criteris generals i el procediment per



confeccionar les plantilles de professorat dels instituts per al curs 2024-2025 i de supressió o transformació dels llocs de treball docents, i s'estableixen els criteris d'assignació de les dotacions de les plantilles docents dels instituts dependents del Departament d'Educació per al curs 2024-2025, que figuren a l'annex, a l'empara de l'article 9.1 del Decret 39/2014, de 25 de març.

Finalment, la consellera d'Educació i Formació Professional per Resolució EDF/4058/2024, de [12 de novembre, ha aprovat les plantilles de personal docent dels centres i dels serveis educatius dependents del Departament d'Educació i Formació Professional per al curs 2024-2025](#). Aquesta Resolució s'ha publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 9293, de 19.11.2024".

Publicació de la informació al Portal de dades obertes de Catalunya

Les dades relatives a les plantilles del personal docent dels centres públics i serveis educatius estan disponibles en el següent enllaç com a dades obertes, i coincideixen exactament amb el que es publica al DOGC i afegixen la dada de l'ocupació definitiva dels llocs de treball:

[https://analisi.transparenciacatalunya.cat/Educaci-/Plantilles-del-personal-docent-dels-centres-pblic/4fid-p2hv/about\\_data](https://analisi.transparenciacatalunya.cat/Educaci-/Plantilles-del-personal-docent-dels-centres-pblic/4fid-p2hv/about_data)

Cal aclarir que aquesta dada d'ocupació definitiva no és relativa al que després anomenarem "ocupació real" sinó que inclou les destinacions definitives reservades, com és el cas en que la persona està destinada provisionalment a un altre lloc de treball (per exemple, en comissió de serveis).

Les dades de la plantilla dels personal docent dels centres públics i serveis educatius estan disponibles normalment el mes d'octubre-novembre de cada any. I un cop establertes i aprovades les plantilles, els llocs de treball docents poden ser objecte de canvis durant el curs escolar per diversos motius: substitucions, baixes, docents en períodes de pràctiques, jubilacions, excedències, etcètera.

En conseqüència, no existeix la relació d'un codi de lloc específic amb un treballador docent específic sinó que la Direcció General de Professorat i Personal de Centres Públics estableix els criteris de càlcul de plantilla de cada curs escolar i cada centre en virtut de les seves necessitats, proposa una distribució de la plantilla de personal docent amb l'objectiu de donar el millor servei possible a l'alumnat.

Per tant, la forma d'ocupació real dels llocs de treball és dinàmica i en conseqüència també ho ha de ser la informació que va associada, que està disponible com a dades del personal docent en centres educatius segons especialitat, vicle i forma d'ocupació es publiquen el dia 20 de cada mes a l'enllaç: [https://analisi.transparenciacatalunya.cat/Educaci-/Personal-docent-en-centres-educatius-segons-especi/qpti-cnx7/data\\_preview](https://analisi.transparenciacatalunya.cat/Educaci-/Personal-docent-en-centres-educatius-segons-especi/qpti-cnx7/data_preview)



Aquest enllaç s'actualitza el dia 20 de cada mes i permet fer un seguiment de la forma d'ocupació dels llocs.

Canvi de criteri a l'hora de publicar les dades obertes i justificació del canvi

Anteriorment al 2023, el Departament d'Educació i Formació Professional publicava la informació de forma Unificada en una única Taula de dades, la qual elaborava la Direcció General de Professorat i Personal de Centres Públics, a partir de dades provinents de 2 sistemes d'informació diferents, tal i com indica la persona reclamant de la informació, i mostra l'enllaç Plantilles del personal docent dels centres i serveis educatius i forma d'ocupació fins el curs 2023-2024 | Dades obertes de Catalunya

[https://analisi.transparenciacatalunya.cat/Educaci-/Plantilles-del-personal-docent-dels-centres-i-serv/9zqj-j7ei/data\\_preview](https://analisi.transparenciacatalunya.cat/Educaci-/Plantilles-del-personal-docent-dels-centres-i-serv/9zqj-j7ei/data_preview)

La dificultat de mostrar la informació al Portal de dades obertes amb aquest format és que es barregen 2 conceptes diferents que s'exposen a continuació:

**-Plantilles de personal docent:** és una dada estàtica anual, estableix les necessitats de cada centre en llocs de treballs amb les seves especificitats (primària o secundària, perfil, especialitat).

**-Provisió dels llocs de treball d'aquesta Plantilla:** és una dada dinàmica, la qual s'actualitza en temps real i què inclou el tipus de vincle ( si és funcionari, funcionari interí o funcionari en pràctiques), i la forma d'ocupació (destinació provisional, destinació definitiva o substitut/a).

Anteriorment, es feia aquesta relació en el mateix moment en què es publicava, és a dir als mesos d'octubre-novembre, i no s'anava actualitzant mensualment i en conseqüència, no es representava la realitat de la cobertura d'aquests llocs de treball.

El criteri actual que la Direcció General de Professorat de Centres Públics aplica dona una imatge més fidel a la realitat. Les dues taules es publiquen al Portal de dades obertes de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb els principis de publicitat activa, i es poden vincular entre sí per mitjà de la columna codi de centre i la del codi d'especialitat, comuna per les dues taules".

A continuació explica de quina forma el sol·licitant pot relacionar ambdues taules i ho exemplifica amb un supòsit.

I conclou:

1. La Direcció General de Professorat de Centres Públics ha canviat el criteri de publicació de les dades sol·licitades i no les elabora en una taula unificada, de tal forma que aquestes dades no poden considerar-se informació pública preexistent.



2. El sol·licitant d'accés a la informació pública té accés a la informació que demana a través de dades obertes, que es un format que li permet crear visualitzacions, exportar les dades en diferents formats que permeten la seva transformació i consulta.
3. En aquest mateix informe s'explica com amb la combinació de les dues taules de dades pot obtenir la informació que demana amb una periodicitat d'actualització mensual.
4. Per tant, fets els aclariments pertinents considerem que es pot donar per finalitzada la reclamació per causa de pèrdua sobrevinguda d'objecte".
10. El 18 de setembre de 2025 la GAIP trasllada l'informe a la persona reclamant i li atorga un termini de 5 dies hàbils perquè comuniqui el que consideri pertinent, amb l'avertiment que si no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
11. El 19 de setembre de 2025 la persona reclamant comunica a la GAIP que "Ateses les explicacions contingudes en l'informe del Departament d'Educació sobre l'expedient de referència, la seva absència a la segona sessió de mediació, us comunico que renuncio a seguir amb el procediment de mediació i prego es tramiti pel procediment ordinari (.../...)".

I formula al·legacions:

En primer lloc recorda que aquesta SAIP té com a antecedent una anterior reclamació [desestimada perquè el Departament havia inadmes la SAIP perquè la informació es trobava en elaboració] en la qual s'indicava "explícitament que en el cas d'una nova SAIP el Departament d'Educació només li caldria indicar la URL on estaven les dades". Insisteix que aquesta reclamació és sobre una SAIP, "i no una reclamació sobre publicació de dades obertes, qüestió sobre la qual no tindria gaire cosa a dir la GAIP".

Considera que el Director General "insisteix en el mateix argumentari que ja es va exposar en la primera sessió de mediació. Ja va quedar clar, tot i no haver signat encara l'acta corresponent, que no eren les dades que exposava el Departament les que s'estaven reclamant. El que es pretenia saber era quina forma d'ocupació anual tenien totes i cadascuna de les places del Departament d'Educació i Formació Professional, i es posava una data molt concreta per a fer l'extracció, per tal que no hi hagués dubte". I que l'explicació donava pel director suposa "no donar la informació sol·licitada"; "fa recaure en el reclamant la necessitat de verificar que les dades que ha publicat el Departament d'Educació i Formació Professional siguin veraces", i considera que no correspon al reclamant aquesta funció. I considera que tot i la llarga explicació i exemplificació "la qüestió és que no es permet l'accés a les dades que jo havia sol·licitat en la SAIP original, ni tampoc a la concreció que havia efectuat en la primera sessió de mediació".



De la mateixa manera que el Departament, exemplifica mitjançant un supòsit, que s'hauria de poder veure quina forma ocupació tenen les places però és impossible "perquè en aquesta taula no hi ha cap tipus de menció a la tipologia de la plaça (ordinària i/o tipus de perfil). I aquesta situació es produeix en tots els centres on hi ha més d'una plaça d'una mateixa especialitat i una d'elles està perfilada. No es permet identificar cadascuna de les places i com s'ha ocupat de manera anual (en la data especificada en la SAIP). Certament en les dues taules hi ha informació variada, però no permet l'accés a les dades que es demanaven en la SAIP".

Respecte a les conclusions del Departament (antecedent 9) considera:

"En el punt 1 s'intenta argumentar que com que no s'han publicat les dades, aquestes no estan en poder de l'administració i per tant no tindrien la consideració d'informació pública. Però cal recordar que en la SAIP inicial i reclamada a la GAIP [fa referència a la reclamació 538/2025] enlloc es va dir que no fos existent, sinó que s'inadmetia aquella reclamació perquè l'administració publicaria les dades dintre dels tres mesos posteriors a la SAIP. I això queda acreditat que no ha estat així, no hi ha cap URL lliurada pel Departament on es pugui consultar la forma d'ocupació anual de les diferents places

Sobre el fet que el Departament d'Educació i Formació Professional no té aquestes dades resulta inverossímil a partir de les dues taules que aporten a l'expedient. La qüestió no és que no tingui aquestes dades, sinó que no vol publicar ni lliurar la tipologia (qualificador) en la segona taula i això no permet la unió de les dues taules, i que suposaria donar per satisfeta la SAIP perquè ja estarien publicades.

Però és que a més, si el Departament d'Educació i Formació Professional no disposés d'aquestes dades de forma centralitzada, faria impossible establir les substitucions docents durant tot el curs perquè les substitucions es realitzen sobre el l'especialitat de la plaça i el seu perfil (qualificador). O sigui, que una plaça d'Infantil + EGI ha de ser coberta per un docent amb l'especialitat d'infantil i amb el perfil EGI.

En el punt 2 s'indica que el sol·licitant té accés a les dades en format obert. Això no és cert, el sol·licitant té accés a les dades que el Departament d'Educació i Formació Professional ha publicat, però no a les que ha sol·licitat via SAIP. Només cal remetre's a l'exemple d'aquest mateix document per a comprovar que no és així.

En el punt 3 s'afirma "En aquest mateix informe s'explica com amb la combinació de les dues taules de dades pot obtenir la informació que demana amb una periodicitat d'actualització mensual" Ja ha quedat prou clar que això no és així, no es permet saber per a cada plaça la forma d'ocupació que té.



Finalment, en el punt 4 es diu “Per tant, fets els aclariments pertinents considerem que es pot donar per finalitzada la reclamació per causa de pèrdua sobrevinguda d'objecte. “ Res més lluny de la realitat. no hi pot haver pèrdua d'objecte sobrevinguda perquè no es poden consultar les dades en les taules enllaçades pel Departament, i tampoc s'ha donat cap arxiu on constin totes aquestes dades”.

12. El 2 d'octubre aquesta Comissió trasllada les al·legacions al Departament perquè en el termini de 7 dies ens faci arribar el seu posicionament.

13. El 13 d'octubre el Departament tramet un informe en relació amb el procediment i les al·legacions en el qual, després d'exposar els antecedents i fer les consideracions jurídiques (invocant l'article 2.2, 9 i 10 del Decret 39/2014, de 25 de març) conclou:

“- Pel que respecta a la reclamació davant de la GAIP inicial, considerem estimada totalment en la Resolució 16 de juliol de 2025 i lliurada la informació sol·licitada.

- La Direcció General de Professorat i Centres Públics assabentada de la modificació introduïda pel reclamant en la primera sessió de mediació davant la GAIP de 3 de setembre de 2025, i en prevenció de futures SAIP que poguessin perjudicar la professionalitat i la bona marxa d'aquesta administració, ha acordat posar en marxa amb les unitats departamentals corresponents, i sense perjudici de la revisió dels acords finals als que s'arribi en compliment de la normativa vigent aplicable, afegir a la forma d'ocupació dels llocs vacants que es publica en dades obertes el caràcter de lloc vacant perfilat i la modalitat del perfil, en el termini de 3 mesos d'acord amb la normativa de procediment administratiu”.

14. El 22 d'octubre de 2025 la GAIP trasllada aquest darrer informe a la persona reclamant amb l'avertiment que si en el termini de 5 dies no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la seva sol·licitud.

15. El mateix dia 22 la persona reclamant fa les següents consideracions:

- Recorda el literal de la SAIP (les plantilles docents, i la forma d'ocupació anual .../...) i que en la seva resolució, en la primera de les font de dades obertes no hi ha menció a la forma d'ocupació anual, que era una de les qüestions que es demanava a la SAIP origina; i en la segona font “no es parla de plantilla, es parla de persones per especialitat, deixant de banda un dels aspectes crucials en la definició de cadascuna de les places que conformen la plantilla, i que no és altra que la indicació de si aquella plaça és ordinària o perfilada i el tipus de perfil. De fet, si en aquesta segona taula hi figurés el camp amb el perfil (ordinària, o qualsevol dels possibles) ja donaria resposta a la SAIP. Però la qüestió és que no hi figura i no permet accedir a les dades que he reclamat. I aquesta mateixa qüestió ja la vaig exposar en la sessió de mediació”.



- Fa referència a la Resolució EDF/4058/2024, de 12 de novembre, per la qual s'aproven les plantilles de personal docent dels centres i dels serveis educatius dependents del Departament d'Educació i Formació Professional per al curs 2024-2025 en la qual "es pot constatar de manera indubtable que en la definició de plantilles hi figura el perfil de la plaça."
- "A mode de resum, el que es reclama en aquest expedient és la concreció de la plantilla per a cada centre docent (amb les dades identificatives bàsiques que ja consten en el DOGC) i la manera com es va ocupar cadascuna de les places durant el curs 2024-2025. Aquesta informació és impossible de localitzar en les dues taules a les que va adreçar l'administració, i per això s'està reclamant per segona vegada".
- "En la SAIP original vaig indicar com a data de referència l'1 de gener de 2025, però si l'administració lliura les dades en qualsevol altra data compresa entre l'1 de gener de 2025 i el 20 de juny de 2025 no hi posarà cap objecció, sempre que s'indiqui de manera clara la data d'extracció de les dades.
- "Finalment i respecte a l'anunci fet per l'administració que incorporarà les dades reclamades al fitxer de dades obertes en els propers tres mesos, cal felicitar-se per la decisió, de ben segur que ajudarà a l'obtenció de la informació de manera ràpida i sense haver de fer una SAIP ni una reclamació posterior a la GAIP amb la conseqüent pèrdua de temps del reclamant ni de la GAIP".

I afegeix que "porta mesos esperant aquesta informació bàsica per a la seva tasca. L'administració ja va posar com a excusa que publicaria aquesta informació en el passat, i no ho va complir"

I demana "us sol·licito que resolgueu la reclamació segons cregueu convenient. Estem a 22 d'octubre i m'està resultant impossible fer una anàlisi de la forma d'ocupació anual de cadascuna de les places en centres i serveis educatius depenent del Departament d'Educació i Formació Professional".

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i



c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

## **2. Sobre l'estimació del dret d'accés a la informació pública i límits**

En primer ordre de coses, el que cal determinar és si la informació sol·licitada té la consideració d'informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG.

D'acord amb el referit article s'entén per informació pública la "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". A més, l'article 53.1 DTAIP concreta que "la informació pública objecte del dret d'accés inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". Afegeix que aquesta informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés (article 53.2 DTAIP). La informació sol·licitada (qualificador de les places que configuren les plantilles docents (ordinària o perfilada) i la forma d'ocupació anual actualitzades a 1 de gener de 2025) és informació relativa a l'àmbit de recursos humans en l'àmbit docent i, en conseqüència, de les competències del Departament. Aquesta informació ha d'estar a la seva disposició per a la correcta gestió dels recursos humans i, per tant, té la consideració d'informació pública malgrat que el Departament consideri el contrari perquè "no les elabora en una taula unificada" (antecedent 9).

Quant a la definició de les plantilles docents dels centres i la seva aprovació, els procediments per a definir el perfil i la provisió dels llocs de treball d'acord amb la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació i el Decret 39/2014, de 25 de març; així com les decisions respecte a quina informació es publica al portal de dades obertes, amb quina freqüència l'actualitza i com es presenta per a la seva explotació, aquesta Comissió no s'hi ha de pronunciar perquè no forma part de les competències que té atribuïdes d'acord amb l'article 6 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública. Però si que forma part de les seves funcions, la de ponderar raonadament l'interès públic en la



divulgació de la informació i els drets, els béns i els interessos protegits per la legislació de transparència i la resta de la legislació vigent (article 6.2 del Reglament).

Així doncs, un cop dilucidat que la informació reclamada té la consideració d'informació pública caldrà veure si se li ha de donar accés en els termes reclamats. Cal dir que d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). Malgrat que per l'exercici del dret no es requereix la motivació (article 26.2 LTAIPBG) la persona sol·licitant l'ha justificat (poder analitzar les plantilles docents i la forma d'ocupació, antecedent 2).

No hem de perdre la perspectiva la finalitat de la Llei de transparència no és altra que "establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública"; conèixer com es nodreixen les plantilles dels centres i serveis educatius s'ajusta a aquesta finalitat. Cal afegir a més, que l'accés a l'ocupació pública i adquisició de la relació de servei es regeixen pels principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat (article 103 CE) i d'acord amb el que preveuen l'EBEP i la resta de l'ordenament jurídic.

Respecte a la resolució de la SAIP que remet a la persona sol·licitant al portal de dades obertes, cal indicar que l'exercici del dret d'accés es projecta sobre la informació pública en els termes ja referits i si la informació sol·licitada, com és el cas, no és coincident amb la informació facilitada a dades obertes, res obsta que en l'exercici d'aquest dret, l'administració hagi de facilitar aquesta informació, que com hem dit, ha d'estar a la seva disposició.

Quant a la darrera reconsideració de la Direcció General de publicar a dades obertes "en prevenció de futures SAIP" i que afectarà a dades futures, aquesta Comissió no pot més que mostrar la satisfacció per aquesta decisió. Ara bé, la SAIP objecte de reclamació, recordem-ho, fa referència a les dades existents en data 1 de gener de 2025.

En relació amb la suposada "modificació introduïda pel reclamant en la primera sessió de mediació davant la GAIP de 3 de setembre de 2025" cal indicar que, consultada per aquesta Comissió la RESOLUCIÓ EDF/4058/2024, de 12 de novembre, per la qual s'aproven les plantilles de personal docent dels centres i dels serveis educatius dependents del Departament d'Educació i Formació Professional per al curs 2024-2025, hom constata que a les plantilles dels centres educatius es detallen, a més dels llocs de treball docents ordinaris, els llocs de treball específics amb perfil professional, inclosos en la plantilla dels centres (punt 4.1); els llocs de treball específics amb caràcter temporal (4.2); les dotacions assignades a professorat especialista que corresponen als professionals contractats per impartir determinades àrees o matèries de la formació professional



específica (4.3); les dotacions corresponents al professorat contractat per impartir l'àrea de religió (4.4); les dotacions ocupades per personal laboral (4.5); les dotacions autoritzades pel programa temporal de residència inicial docent en centres educatius (4.6); les dotacions autoritzades pel programa d'orientació educativa en centres de formació professional (4.7); les dotacions autoritzades pel programa temporal de creació de centres d'excel·lència en formació professional (4.8). Per tant, i tenint en compte que la persona reclamant va sol·licitar “les plantilles docents” no es pot considerar que facilitar la qualificació de la plaça (ordinària/perfilada) i el perfil sigui una ampliació o modificació de l'objecte perquè d'acord amb l'apartat 4 de la indicada resolució aquesta informació forma part de la plantilla.

Pel que fa als límits, durant tot aquest procés l'Administració reclamada no n'ha invocat cap i aquesta Comissió tampoc n'aprecia i, per tant, considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació pública reclamada (les plantilles docents amb indicació del qualificador (dada que forma part de la plantilla), i la forma d'ocupació anual de tots els centres educatius i serveis educatius i resta de places del Departament d'Educació i Formació Professional per al curs 2024-2025, amb dades actualitzades a 1 de gener de 2025).

### **3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)***

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

En l'àmbit de la Generalitat, les seves entitats autònomes, empreses públiques i consorcis amb participació majoritària de la Generalitat, el SGD es regula pel Decret 76/1996, de 5 de març, pel qual es regula el sistema general de gestió de la documentació administrativa i l'organització dels arxius de la Generalitat de Catalunya.

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents. I l'article 67 i 68 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital estableix que el SGD garanteix el compliment de la política de gestió documental i arxiu i que els sistemes d'informació i aplicacions de gestió han d'emprar preferentment les eines de gestió documental corporatives. I en cas d'emprar solucions no corporatives, aquestes han de garantir el seu compliment.



L'any 2023, per l'Acord de Govern GOV/158/2023, de 25 de juliol (DOGC 8967), es va aprovar el Model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic que pretén regular “un dels elements fonamentals de la gestió dels serveis basada en les dades” i “garanteix que podran gestionar-se durant tot el cicle de vida a fi d'obtenir la seguretat, traçabilitat, integritat, confidencialitat, privacitat i disponibilitat d'aquestes dades”. Entre els objectius i eixos (punt 2) d'aquest Model s'estableix garantir l'accés a les dades seguint els estàndards de seguretat i de privacitat (d), determinar les responsabilitats per a una gestió eficaç (e), maximitzar la reutilització (g), entre altres. A més, cal establir una estructura que asseguri la gestió arxivística de les dades i la conservació durant el temps que sigui necessària per a la finalitat per a la qual s'ha generat o incorporat a la gestió documental (punt 5.9).

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperativitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



## **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 d'octubre de , resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1395/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1395/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.